



投研版

仅供参考 本文件难度系数 3.0

《宏观》

经济 金融 市场

系统

www.btqh.com

请使用 Adobe 或其它可自动兼容阅读器打开 PDF 文件，或选择设置“全字匹配”以还原原件，可正常显示多字体、多语种、数字、半符等，并能清晰幻灯片播放。

2018年 09月 23日 星期日 周刊 第 422期

免责声明 本报告中的信息均来源于公开可获得资料，倍特期货研发中心力求准确可靠，但对这些信息的完整性及其应用不做任何保证，据此投资，责任自负。本报告不构成投资建议，也未考虑到特殊的投资目标、财务状况等需要。客户需考虑本报告中的任何直接或引申线索是否符合自身及市场特定状况。

东 莞

倍特期货有限公司研发中心

目 录

- 系统总揽
- 宏观概览
- 史记专栏
- 金融观澜
- 其它附件

导 读

“商品致西方金融人渣及中国跟班”之：2016-29

全球和中国通胀与金融市场“封杀作祟”

1 经历超过一年的全球通胀低迷之后，近 3 个月多，全球主要经济体（占世界 GDP 总量约 80%）通胀正常上扬，目前接近 3% 的合理通胀增速，值得一提的是，金融危机 10 年来“通胀正常化”历程何其艰难。通胀正常化复原，对金融市场的影响，简言之，针对 2018 年奇奇怪怪的“西方（美国）金融人渣”作祟，比如攻击新兴市场、压低大宗商品和黄金等等，都将限制、封杀“金融人渣作祟”；

2 在应当正面看待中国通胀对宏观经济积极效应的前提下，有利于股市、商品、黄金等。其一，中国通胀短期 2.5%，仍属于极低，但是短中期可以保持 2% 以上，具有经济正常化循环而有利于产业、企业和民间生意，当然利于股市、商品等，尤其是利于支撑目前的股市反弹时期；其二，与中国股市 2017-2018 年乐于炒作“外资进入”的过于依赖资金“奴才心态”相比，如国债收益率进一步上升，对股市上涨意义大得多。以国债期货为例，在 250 日均线反复多次试探，假如近期到未来一段时间国债价格下跌从而使利率上破 250 日均线，将大大地对股市具有上涨提振的定价机制意义。

【宏观评论】 政策建议系列 15：找出问题根源尤其是可能存在工作失误的症结，对未来经济治理更具意义。

一、发改委没有给出“为何 2018 年基建投资增速不正常下滑”的原因

前 8 月，固定资产投资增速收缩到 5.3%，发改委正在努力在补短板领域加快促进项目、国务院工作会议也在加紧部署促进合理正常增速的投资增长，这些值得赞誉，但是，找出 2018 年出现这一幕不正常下滑的原因，对未来更具有意义。

与总的投资增速相比，分项的基建数据显得可谓“触目惊心”，极不正常。发改委给出的数据是：“基础设施投资增长 4.2%，增速比去年同期下降 15.6 个百分点。投资到位资金仅增长 2.1%。新开工项目计划总投资下降 18.3%，其中基础设施新开工项目计划总投资下降 28.1%”。看了发改委的“投资补短板”专场新闻发布会，唯独没能找出为何 2018 年下滑的原因。2018 年，在制造业投资得益于经济结构调整见效后的恢复性增长、第一产业因乡村振兴战略和扶贫攻坚而投资强劲增长，在这些意外惊喜的良好势头下，基建投资却一反过去数年稳定投资的中流砥柱态势而突然下滑，极不正常。

问题出在项目数量上？按照国家《十三五规划》及各个地方的十三五规划，大项目数量都是早已计划而较为均衡分布于时期中的，并不是每年才去临时找项目，所以不应该出在项目数量上。退一步说，假如是项目数量问题，那么，在发改委的“项目账本”上，难道就没有早看出缺项目数量的问题？是工作疏忽？

问题出在钱上？今年把投资增速下滑一般归罪于规范清理地方政府不正常 PPP 融资乱象对基建和公共服务领域投资的影响，但是，我们认为这不能完全解释，也不是全部原因。因为，大项目都有国家预算，地方的大项目也有地方预算资金的支持，并不是全部都存在钱的问题。事实上，财政除了对民生保障外，对预算内基建投资、第一产业、生态、水利乃至产业结构调整的资金支持，不仅没有数量减少，反而去年底就加快了资金下拨，所以，至少公共财政的钱和财政工作根本没有问题。就算 PPP 项目资金方面影响了地方政府工作，但是全国也不应该出现基建领域如此大幅度的下滑。

二、可能存在工作失误才是主因，总结当前问题根源并警戒教训，对未来经济治理工作才更有意义。

1 不管是“发改委项目账本”的计划管理出现疏忽问题，还是各地方政府对投资管理工作管理不力或出现疏忽，导致了今年项目投资增长放慢尤其是开工不足，或者有其它还未查明的原因，可以肯定的是：**2018 年基建下滑情形必有某个工作失误的点。**任何工作中，尤其是经济管理这一庞杂、难度大的工作，时不时出现工作失误，不奇怪，但需要找出并总结；

2 我们对今后中央及政府在衔接中长期部署和短期工作上注意防范经济管理大起大落的政策建议。

有一种现象，其实长期以来早就存在，我们及社会大众其实可能都早已发现，但似乎被忽略或者“没人去说破”。但凡国家在经济领域有大的中长期部署时，可能因为政府各部门、各级地方政府对短期工作衔接不好，总会造成经济管理出现这样那样的或者出乎意料的重点问题。例如：2012 年底十八大后，自 2013 年经济领域开始显现越来越严重问题，实际与十八大要求的国家战略相差越来越大，其中，到了 2015 年，中央政府不得不启动“2016-2018 三年供给侧改革”；2017 年 10 月十九大后，很意外、又很巧合地再次于 2018 年出现投资尤其是基建的不正常“大落”一幕。我们认为，但凡国家有重大决策、重要的中长期部署时，需要各部门、各级地方政府、全社会学习贯彻，必然花精力并思考，这是合理的，但是，如何注意工作的长短衔接、平衡，值得总结与未来借鉴。以十九大后为例，我们记得中宣部下发相关学习贯彻十九大报告的文件里、随后两会期间李克强代表中央政府都明确提出“注意把握好 2018 年工作”等相关要求，但是，以 2018 年经济管理中出现的实际看，还是没能做好，在贯彻中长期部署与短期工作之间，仍值得总结提高，以免经济治理具体工作影响到经济领域的大起大落，在这方面，我们尤其要建议中宣部、国务院能专门、明确地细化，对今后会更有意义。

系统总揽

宏观环境：国内·2018年中微调应对总需求疲软的举措 国际·人民日报重要文章：

- 1 稳投资补短板，财政部促进地方政府专项债券高效发行；《风物长宜放眼量——从强国
- 2 李克强主持召开国务院西部地区开发领导小组会议： **兴衰规律看我国面临的外部**
- 3 国务院稳定合理的有效投资增速。加快项目前期工作，推动尽早开工，形成项目储备和滚动接续机制。引导金融机构支持补短板项目建设，地方政府要将专项债券已筹资金加快落实到补短板项目。有序推进政府与社会资本合作项目，积极吸引民间资本参与建设。
- 4 **进出口。**便利通关、降低费用；完善并加快出口退税；扩大出口信用保险覆盖面；鼓励金融机构增加出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资。

政策环境：中办国办印发《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》
 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》
 财政部：规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）工作。入库项目总投资额已超 11 万亿
 财政部 PPP 中心 亚太地区 PPP 和基础设施融资联络网首次活动在贵阳举行
 财政部《工业企业结构调整专项奖补资金管理暂行办法》修订印发
 财政部等：提高研究开发费用税前加计扣除比例 2018 城市黑臭水体治理申报工作启动
 【央行】**召开民营企业金融服务座谈会**：改进民营企业金融服务，支持民营经济发展。
 【银保监会】启动“多县一行”制村镇银行试点 【发改委】加快清理规范转供电环节加价
市场环境：央行、证监会公告：加强信用评级统一管理，推进债券市场互联互通。
 央行：中国熊猫金币在上海黄金交易所正式交易。有利于拓宽社会公众和机构投资渠道，引导公众理性参与熊猫金币投资。自 1982 年发行，中国熊猫金币是中国人民银行发行的法定货币。2012 年，经国务院批准，中国熊猫金币成为唯一免征增值税的实物黄金投资品。
 央行、公安部、外管局公告：防范外汇按金风险，谨防财产损失。1 目前未批准在境内外汇按金交易；2 组织者、参与的单位和个人均属于非法行为；3 公众可以举报线索。

一带一路战略：商品宏观、股市微观、债市信贷利率定价扩维、（企业、项目、地方、金融）人民币内涵（数量及价格）服务于战略和实体经济。

第四届对非投资论坛在湖南长沙举行
沙特阿拉伯同意加入中巴经济走廊项目 投资 100 亿美元
 中哈产能合作基金首单投资阿斯塔纳国际交易所
 中国信保与哥伦比亚、巴拿马相关机构签署合作框架协议
 商务部研究报告：过去 4 年我国对“一带一路”沿线直接投资年均增 6.9%
 麦加到麦地那高速铁路 24 日开通运行 时速可达 360 公里
 中国援建柬埔寨 6 号公路极大提升当地互联互通水平
 国家航天局：我国将不断扩大“一带一路”空间信息成果共享“朋友圈”
 上半年广东中欧中亚班列发运量增长 20% 出口货值 3.86 亿美元
 速卖通海外买家突破 1.5 亿 中东、东欧市场爆发式增长
 中国巴新农业合作走向深入 助巴新构建现代化农业
 中国制造俄罗斯组装 中企助俄快速升级公共交通
 中企签约乌克兰西瓦什风电项目 将建欧洲最大路基风电场
 中国能源建设集团海外合同占比近 39% “一带一路”为中国能建添动力

花旗新设“一带一路”主管 推动相关业务
 【泰国】泰中罗勇工业园累计实现工业产值超百亿美元（2005 年最早走出去的工业园）
 【泰国】中国中建东方泰国工业园项目已开工 4 个月 竣工日期 17 年 12 月

中国 金融市场系统性风险动态评级：	极低 低 中性（1） 高（2） 极高	更新时间	2018/01/08
亚洲 金融市场系统性风险动态评级：	极低 低 中性 高 极高		2018/07/06
全球 金融市场系统性风险动态评级：	极低 低 中性（新兴） 高（美国） 极高		2017/04/09



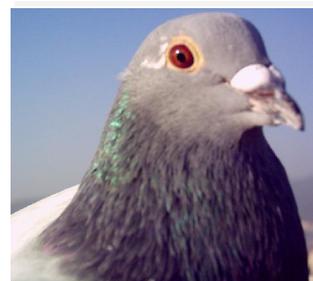
“新全球化”宏观——“一带一路”战略促进五通发展：政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通

习近平在第四届东方经济论坛全会上的致辞：

共享远东发展新机遇 开创东北亚美好新未来
中日第三方市场合作工作机制第一次会议将在北京举行
李克强会见日本经济界代表团。 挖掘第三方市场合作潜力，办好首次中日第三方市场合作论坛。通过持续释放双方合作潜能，实现更高层次、更广领域的互利共赢。日本经济界三团体负责人向李克强递交了日本 21 世纪中日关系展望委员会编写的双边关系建议书。日本经济界支持日中两国政府共同努力，反对保护主义，维护多边主义和自由贸易，推进日中韩自贸区、“区域全面经济伙伴关系协定”谈判进程，加强日中在创新、数字经济等领域的合作，积极开拓第三方市场合作，实现互利共赢。

欧盟公布欧亚互联互通政策文件 中国外交部：符合各方共同利益

中国与格林纳达签署共建“一带一路”谅解备忘录 中越双边合作指导委员会第十一次会议举行
 澜湄国家产能合作联合工作组第三次会议在广西召开 中缅经济走廊联委会第一次会议在北京召开
 中国驻牙买加大使：中牙“一带一路”合作进展顺利、前景广阔



打击盗墓、共杀野猪、印证我们——

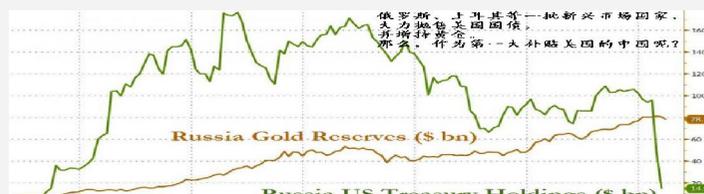
2018 年 7 月阿根廷 G20 财长会议：核准了《G20 基础设施项目准备阶段原则》，以进一步促进基础设施投资。

2018 年联合国贸发官员：西方自金融危机后未找到经济解决之道。G20 汉堡峰会 201707：加强同非洲伙伴关系，支持非洲发展；推动世界经济均衡包容增长。坚定经济开放促全球化，以 19:1 孤立美国。中国的理念和方案获国际社会赞同：第 71 届联大 2017 年 4 月底通过决议呼吁各国支持“大众创业、万众创新”。

G20 杭州 2016《公报》：仅靠货币财政政策不能提振经济，还急需 G2 达 i 长会议：仅靠货币政策其融资框架规则》。



做空美国——俄罗斯土耳其等大力抛售美国国债换成黄金，中国呢？
 土耳其从 2017 年 11 月的近 620 亿美元减少到今年 5 月的 326 亿美元。德国将持有美债从 4 月份 860 亿减少到 5 月份的 783 亿美元。

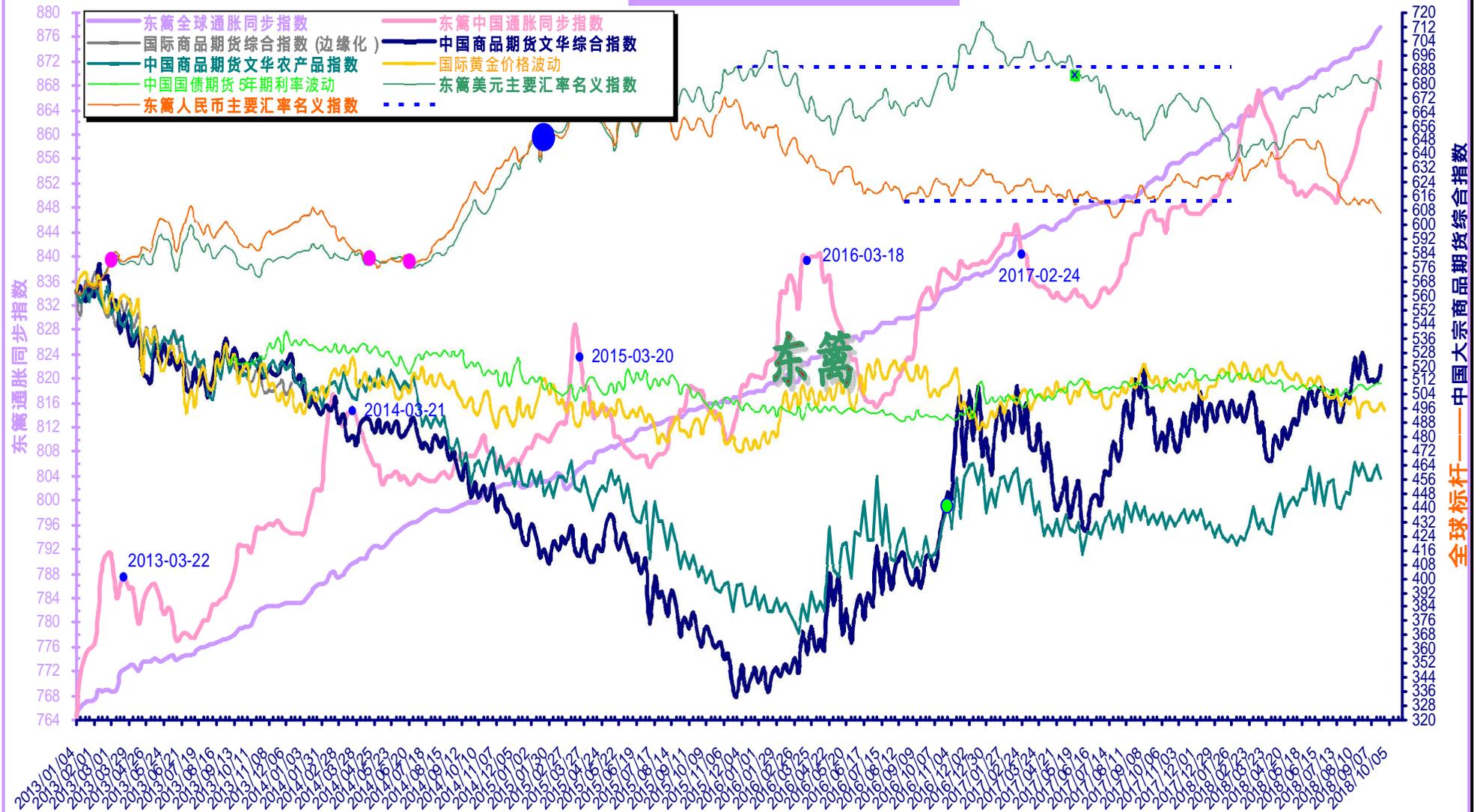


东盟金融市场评论

抨击及杀机

【置顶 1】老子的大宗商品由老子的货币定、全球大宗商品由全球的货币定；美元滚蛋。
 【置顶 2】利率上升周期对应大宗商品牛市周期、加息利多商品价格（甚至还包括黄金。不过黄金要考虑尚有影响力的美元在当时的行情。然而，如同过去我们多次暗示而未明说的那样，美国自 2013 年悄然转折衰落，故而 2014 年奥巴马带队掀起针对俄罗斯等举动实际就是与金融市场一唱一和，美国寻找其它借口来推高美元，以便垂死挣扎保美国地位尤其是难以撑住不崩盘的巨量国美股市等，即便如此，2014 年更加明显显现的是美元影响力越来越小，所以加息周期即便黄金受美元的影响会存在但也将变小）。

东篱全球通胀同步指数

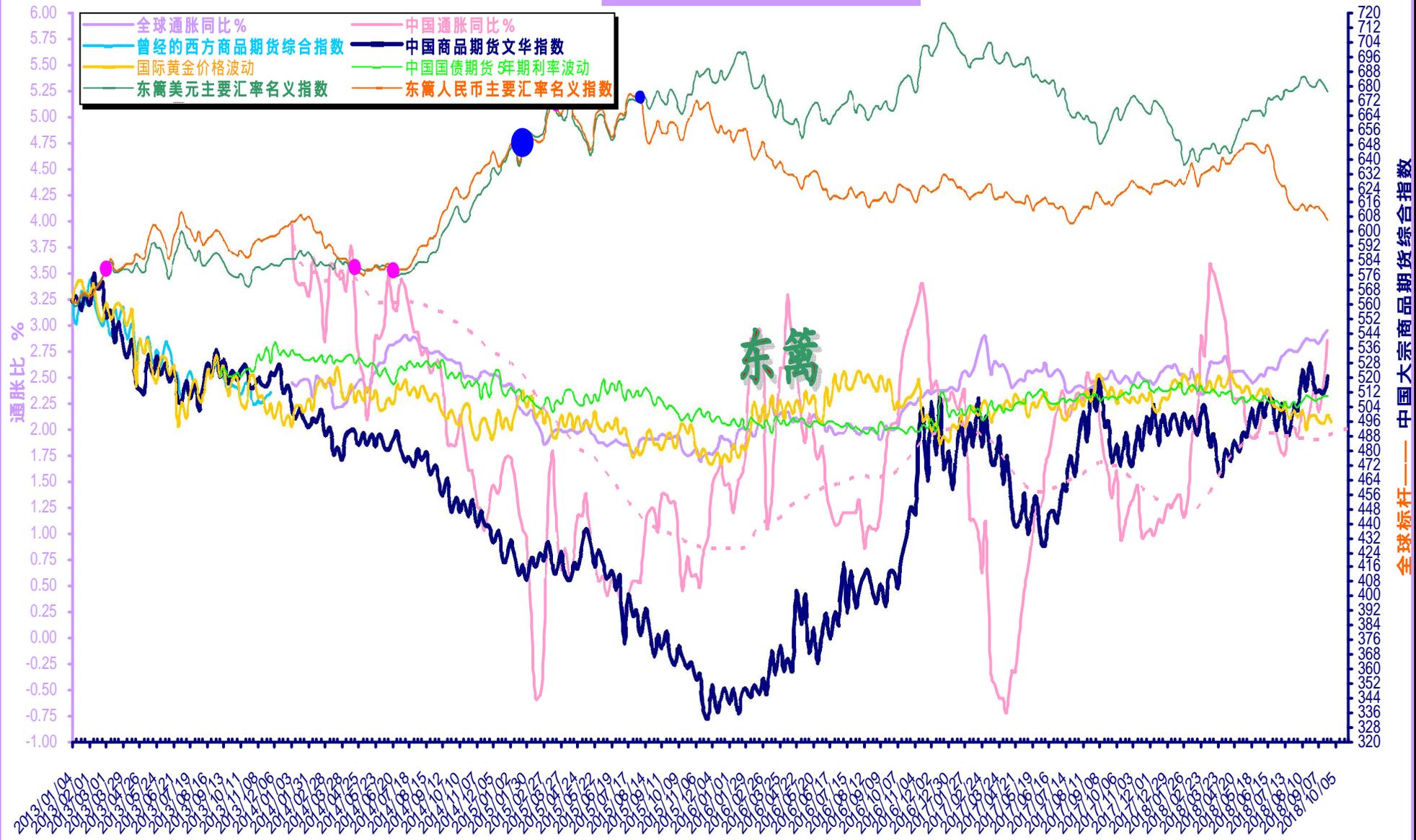


数据基础：各经济体官方公开数据、市场 数据研究：倍特期货东篱

周

倍特期货

东篱全球通胀同步指数



数据基础：各经济体官方公开数据、市场 数据研究：倍特期货东篱

周

倍特期货

一、有效投资——稳总需求、基建投资、项目补短、计划/行动

国家发展改革委就加大基础设施等领域补短板力度、稳定有效投资有关情况举行发布会

——就加大基础设施等领域补短板力度、稳定有效投资等答问

2018-09-18 来源：中国网

国家发展改革委于2018年9月18日（周二）下午15:00，在国家发改委中配楼三层大会议室召开专题新闻发布会，国家发展改革委相关司局负责同志出席，介绍“加大基础设施等领域补短板力度 稳定有效投资”有关工作情况并回答记者提问。

国家发改委政策研究室副主任兼新闻发言人 孟玮：

各位媒体朋友，大家下午好！欢迎参加国家发改委新闻发布会。今天发布会的主题是：加大基础设施等领域补短板力度，稳定有效投资。首先，向大家介绍一下今天出席发布会的同事：投资司副巡视员刘世虎先生，农经司副司长李明传先生，基础司副司长马强先生，我们将一起向大家介绍有关情况，并回答大家关心的问题。

下面，我先简要介绍一下关键领域和薄弱环节补短板总体情况。

党中央、国务院高度重视加大基础设施等领域补短板力度、稳定有效投资相关工作。中央政治局会议要求，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务，加大基础设施、农业、民生、环保等领域补短板的力度。国务院常务会议提出，激发社会活力，推动有效投资稳定增长，是推进供给侧结构性改革补短板、巩固经济稳中向好势头、促进就业的重要举措。今年以来，国家发改委会同有关部门和地方，认真贯彻落实党中央、国务院工作部署，采取了一系列政策措施，切实加大关键领域和薄弱环节补短板力度。

一是精准聚焦短板领域。突出抓重点、补短板、强弱项，调整优化投资结构，瞄准基础设施、农业、脱贫攻坚、生态环保等重点领域加大补短板力度，加强基础设施薄弱环节，提高公共服务水平和质量，提高投资精准性和有效性。

二是建立补短板协调机制。由国家发改委牵头，相关部门和单位参加，共同推动加大基础设施等领域补短板力度重点工作。加强部门间协同合作，强化上下沟通配合，切实发挥机制作用，协调解决补短板工作中的重大问题。

三是推进补短板重大项目储备。协调督促各地方、各有关单位，按照近期、中期、长期三类，储备一大批补短板重点领域项目。

四是加快推进前期工作和项目开工建设。对补短板重大项目，加快规划选址、用地、用海、环评等方面前期工作，指导地方加大征地拆迁、市政配套、水电接入和资金落实等推进力度，推动项目尽早开工建设。

五是加快落实补短板重点任务。把补短板各领域主要目标任务分解到位，明确责任主体和完成时限，着力抓好贯彻落实。会同有关部门和单位，定期调度补短板各重点领域落实情况，督促加快相关任务完成进度，确保按时保质完成好各领域建设任务。

目前，各重点领域任务顺利推进，补短板工作取得了积极成效。中央和省级**专项扶贫资金**逐年增长，易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫重点工程全面启动实施。**水利薄弱环节建设**加快，中小河流治理、小型病险水库除险加固等加快实施。截至目前，**172项重大水利工程已开工建设 130项，在建投资规模超过 1万亿元**。高标准**农田加快建设**。一批**铁路重大项目**建成运行。截至 2017年底，**高速公路通车里程达 13.6万公里**。实施**棚户区改造工程**，一大批住房困难群众居住条件得到较大改善。

下一步，我们将按照党中央、国务院决策部署，坚持以供给侧结构性改革为主线、**聚焦补短板、强弱项**，在坚决有效防范地方政府债务风险的前提下，**加大基础设施等领域补短板力度，稳定有效投资**，不断提高投资效益，确保把有限的资金投向那些能够增加有效供给、补齐发展短板的领域，推动实现高质量发展。

我就介绍这些。下面，请投资司刘司长向大家介绍有关情况。

投资司副巡视员 刘世虎：

各位记者朋友，大家下午好，很高兴参加今天的新闻发布会，我先向大家简要介绍加大基础设施、农业、民生、环保等领域补短板力度、稳定有效投资有关情况。

今年以来，固定资产投资结构不断优化，但增速逐月放缓，1-7月增长 5.9%，比 1-6月下降 0.5个百分点；1-8月增长 5.3%，比 1-7月下降 0.2个百分点，降幅有所收窄。投资运行主要呈现以下特点。

一是制造业投资增速持续回升。1-8月，制造业投资同比增长 7.5%。制造业投资结构持续优化，其中高技术制造业投资增长 12.9%，装备制造业投资增长 9.2%。

二是房地产开发投资保持平稳。房地产开发投资增长 10.1%，其中住宅开发投资增长 14.1%。房屋新开工面积和土地购置面积分别增长 15.9%和 15.6%。

三是基础设施投资增速回落。基础设施投资增长 4.2%，增速比去年同期下降 15.6个百分点。基础设施投资增速回落，是投资增速放缓的主要原因。

四是民间投资保持较快增长。民间投资增长 8.7%，比整体投资高 3.4个百分点。今年以来，民间投资增速始终高于整体投资增速。

五是投资先行指标低位运行。投资到位资金仅增长 2.1%。新开工项目计划总投资下降 18.3%，其中基础设施新开工项目计划总投资下降 28.1%。

总的看，**制造业投资和民间投资增速回升，表明投资结构在不断优化**。同时也要看到，基础设施投资增速放缓，新开工项目计划总投资大幅回落，反映出投资增长后劲不足，需要加大基础设施领域补短板力度、稳定有效投资。

党中央、国务院多次强调，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务，加大基础设施、农业、民生、环保等领域补短板力度。国家发改委认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，会同各地方和有关部门，采取了一系列政策措施，统筹做好防风险、补短板、稳投资各项工作，取得了积极进展。

一是统筹推进补短板各项工作。聚焦关键领域和薄弱环节的短板，加大工作力度，推动基础设施、农业、脱贫攻坚、生态环保等重点领域加快补齐短板。发展改革委牵头，会同有关部门建立加大基础设施等领域补短板力度协调机制，协调督促进一步加快补短板建设。

二是加强重大项目储备。协调督促各地方和有关部门，依托国家重大建设项目库，储备正在办理手续的重大固定资产投资项目，增强发展后劲。健全重大项目储备制度，形成滚动接续的储备机制。同时，积极做好项目审批等前期工作，落实项目建设资金，推动储备项目顺利开工建设。

三是发挥好中央预算内投资的引导带动作用。不断调整优化中央预算内投资结构，抓紧安排投资计划，保障党中央、国务院确定的重

大工程、重大项目和重点建设任务，集中力量办大事。印发实施中央预算内投资计划实施综合监管办法等规章制度，进一步加强规范管理和事中事后监管。

四是多措并举激发民间投资活力。重点选取经济社会效益显著、民营企业参与意愿强烈的项目，向民间资本推介。大力推广促进民间投资典型经验，宣传推广河南省许昌市等地方的经验做法。抓紧贯彻落实国务院部署，促进民间投资持续健康发展。规范有序推广 PPP 模式。提出鼓励民间资本参与 PPP 项目的十项政策措施。联合全国工商联召开 PPP 项目推介会，向民营企业推介了一批前期工作成熟、基本具备实施条件的 PPP 项目。

五是继续深入推进“放管服”改革。指导推动地方实施企业投资项目承诺制等改革举措。出台《企业投资项目事中事后监管办法》等，进一步完善简政放权后的事中事后监管体系建设。进一步梳理投资项目审批事项清单，促进投资审批便利化。建立投资审批难点问题征集机制，以问题为导向进一步推进投资审批制度改革。

下一步，我们将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务，着力加大基础设施等领域补短板力度，防范地方政府隐性债务风险，进一步加强重大项目储备，加快前期工作推进项目新开工建设，加强在建项目后续资金保障，持续深化投融资体制改革，切实发挥投资对优化供给结构的关键性作用，进一步激发社会投资活力，稳定有效投资，保持经济平稳健康发展。

我先介绍到这里，谢谢。

孟玮：下面，我们请农经司李司长向大家介绍一下水利等“三农”领域的补短板工作情况。

农经司副司长 李明传：

记者朋友们，大家下午好。下面，我简要介绍一下今年以来农经司在“三农”领域促进有效投资和补齐农业农村基础设施短板有关方面的工作情况。

党中央、国务院高度重视农业农村经济发展和“三农”领域的基础设施建设。十九大提出要实施乡村振兴战略，今年中央 1 号文件提出要继续把基础设施建设的重点放在农村，国家发展改革委认真贯彻落实党中央、国务院关于“三农”工作的决策部署，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，出台了一系列政策举措，持续加大对农业农村的投资支持力度，切实推动农业农村现代化建设。

在乡村振兴战略政策效应的推动下，今年以来，**第一产业投资保持了良好的增长态势。1-7月份，增长 13.7%，增速比整体投资高 8.2 个百分点，其中 7月份第一产业新增投资 2267亿元，同比增长 14.3%。可以看出，第一产业的投资呈现稳定的增长趋势。**

2018 年中央预算内农林水利投资主要支持节水、供水重大水利工程，灾后水利薄弱环节补短板和基础设施建设，农业生产发展、林业生态保护与修复等方面的工程建设。与往年相比，今年农口的中央预算内投资安排有三个特点：

一是投资总量保持稳定，结构不断优化。农林水利领域的项目公益性强、资金总量大、投资管理任务重。2018 年，不断优化投资的专项设施，将原有的专项归并若干个大专项，突出抓重点、补短板、强弱项，为乡村振兴战略的实施奠定良好的基础。同时，进一步聚焦改善民生，结合打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的总体部署，拟将农村饮水安全巩固提升工程中央补助投资，由原计划的 2020 年安排完，提前至 2019 年安排完，为 2020 年全面消除建档立卡贫困人口饮水安全问题创造有利条件。

二是投资计划下达的进度明显加快，我们按照委党组的要求，加快了 2018 年中央预算内投资计划下达进度，农林水利等领域中央预算内投资计划，在今年 3 月底以前就已经下达了 96% 以上。截至今年 5 月底，所有投资计划已全部下达，这也是我们历年投资计划下达最早、最快的，这一举措有效促进了项目及开工建设、尽快形成实物工作量和有效投资，切实发挥了中央预算内投资效益和“四两拨千斤”的作用。

三是进一步突出对“四个重大”的倾斜支持。我们坚决贯彻落实国务院的有关要求，着力研究大战略、关注大趋势、协调大政策、推进大项目，结合农口中央预算内投资安排予以倾斜支持。其中，在重大水利工程建设方面，集中安排中央预算内投资 550 亿元，用于支持纳

入 172 项重大水利工程范围内的大型水库、重大引调水、江河湖泊骨干治理、大中型灌区续建配套节水改造等方面的建设。截至目前，172 项重大水利工程已累计开工 130 项，其中今年新开工 8 项，在建项目的投资总规模超过 1 万亿元。

下一步，我们将按照党中央、国务院的决策部署，结合《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》的实施，进一步研究加大对“三农”领域的投资支持和政策保障力度，促进补齐农业农村生产发展和基础设施建设短板，扎实推进农业农村现代化。谢谢。

孟玮：谢谢李司长。下面，请基础司马司长介绍交通基础设施领域补短板情况。

基础司副司长 马强：

各位记者朋友，大家下午好，很高兴参加今天的新闻发布会。下面，我介绍一下交通基础设施领域补短板有关情况。

近年来，我国交通基础设施建设牢固树立和贯彻落实新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，深化供给侧结构性改革，综合交通网络更加完善，运输服务品质不断提升，人民群众获得感持续增强，取得了举世瞩目的成就。横贯东西、纵贯南北、内畅外通的“十纵十横”综合运输大通道逐步形成，以高速铁路、高速公路、民用航空为主体的快速交通网覆盖范围进一步扩大，交通基础设施建设对稳定经济增长、促进国土开发、优化区域空间结构、扩大对外开放的引领支撑作用不断增强。

交通基础设施具有产业链长、带动作用强等特点，“十三五”以来交通固定资产投资占全社会固定资产投资的比重一直保持在 9% 左右，对稳定经济增长具有重要的支撑作用。“十三五”前两年，交通固定资产投资持续高位运行，完成额超过 6 万亿元；今年 1-7 月完成 1.6 万亿元，与去年同期相比略有下降。从目前了解的情况看，各地新开工项目有所减少，交通投资增长后劲不足。

与构建现代化综合交通运输体系的要求相比，我国交通基础设施还存在不少短板弱项，发展空间较大，是促进有效投资的关键领域。随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，交通基础设施投资将会从高位运行向常态回落，但仍需要保持在必要的合理区间，以保障不断增长的运输需求，满足人民群众安全便捷出行需要。为此，要按照防范风险、适度超前、有序实施的原则，保持一定规模的交通基础设施有效投资，加快补齐短板，推动提质增效。

下一步，我委将按照党中央、国务院决策部署要求，会同有关部门和地方加快推进“十三五”规划内项目、特别是中西部地区重大项目前期工作，力争加快建设、早日发挥效益；确保在建项目顺利实施，加快推进一批打通“最后一公里”的项目，同时力争再新开工一批重大项目，保持交通基础设施建设、投资持续稳定，增强发展后劲。重点做好以下几个方面工作。

一是加快前期工作进度。充分发挥交通基础设施项目前期协调机制作用，加强与相关部门沟通衔接，在依法依规前提下，加快办理规划选址、用地预审、行业审查等手续。

二是加大资金筹措力度。通过规范的 PPP 方式运作，鼓励民间资本积极参与交通基础设施建设。推进铁路项目股份制和混合所有制改革，按照市场化、法制化原则推进债转股。

三是充实重大项目储备。抓紧储备一批国家战略需要、通道作用较强、运输需求较大的交通基础设施项目，同步推进前期工作，为适时开工创造条件。

四是深化“放管服”改革。贯彻落实国务院深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议精神，进一步压缩交通基础设施领域项目全流程审批时间，为加快项目建设营造良好环境。

谢谢大家。

孟玮：谢谢马司长。下面请记者提问。

经济日报记者 我们知道，各方面都在积极做好“六稳”工作，在当前的形势下，为什么要特别强调稳投资？

刘世虎：

感谢您的提问。做好稳投资工作，在当前形势下，对于稳定经济增长、发挥投资对优化供给结构的关键性作用，提升长期综合竞争实力具有重要意义。一是稳投资是保持经济平稳健康发展的必然要求。

今年以来，我国经济保持了总体平稳、稳中向好的态势，重要宏观调控指标处在合理区间。当前，经济运行稳中有变，面临一些新问题、新挑战，外部环境发生明显变化，稳定有效投资有利于把加快调整结构与持续扩大内需结合起来，保持经济平稳健康发展。

二是稳投资是发挥投资对优化供给结构关键性作用的必然要求。近年来，通过政府投资引导，吸引和带动社会资本参与，支持了一大批符合发展和民生需要的重大项目建设，对结构调整、转型升级发挥了关键作用。稳定有效投资，有利于加快补齐关键领域和薄弱环节短板，提升供给质量、优化供给结构，促进国民经济生产、流通、分配、消费和扩大再生产良性循环，实现高质量发展。

三是稳投资是改善基础设施条件，提升长期综合竞争实力的必然要求。经过多年建设，我国基础设施条件明显改善，但发展不平衡、不充分的问题仍然比较突出，距离基础设施通达程度比较均衡的目标仍有显著差距。稳定有效投资，加快基础设施提质增效，是提升长期综合竞争实力的重要支撑。

做好稳投资工作，一是要聚焦稳定有效投资的重点领域，突出抓重点、补短板、强弱项，找准制约经济社会发展的短板领域，精准发力，加大工作力度。稳投资要稳有效投资，聚焦党的十九大明确的重点建设任务，聚焦已纳入建设规划的重大工程，聚焦早晚都要干的短板项目，积极采取措施，确保取得实效。二是坚持尽力而为，量力而行，地方政府建设投资应当量力而行，充分考虑地方财政承受能力和政府投资能力，严格落实项目建设条件，区分轻重缓急，科学有序推进，严禁建设政绩工程、形象工程，坚决防范化解地方政府隐性债务风险。

三是突出重点、分类施策。对政府投资，要切实加强规范管理，不断提升投资质量效益，发挥好对稳投资的引导、带动作用。对民间投资，凡是市场能做的，政府要创造条件引导民间资本进入，营造良好的投资环境，充分调动民间投资的积极性。

谢谢。

新华社记者 我的问题是，为了稳定有效投资，国家发改委将采取哪些措施来提高投资的针对性和精准性？谢谢。

刘世虎：

国家发改委将按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，会同有关方面加大基础设施领域补短板力度，稳定有效投资增长。

一是进一步加大项目储备力度。当前，新开工项目增长乏力，显示投资增长后劲不足，需要引起高度重视。我们正在会同各地方和有关部门，加强重大项目储备，健全完善储备制度，强化重大项目库管理和应用，不断提高重大项目储备制度化、常态化、信息化水平。按照高质量发展的要求，协调督促各地方和有关部门，重点在补短板、强弱项、优化结构等方面储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批重大项目。

二是加快项目前期工作推动开工建设。储备项目只有及时转化为开工和在建项目，才能形成实实在在的工作量。我们和有关部门一道，深入推进投资审批制度改革和工程建设项目审批制度改革，进一步压减工程报建时间。切实加快规划选址、用海、用地、环评等方面的前期工作，指导地方加大征地拆迁、市政配套、水电接入以及资金落实等推进力度。加强协调指导，解决项目推进中的重大问题，加快推进项目及早开工建设。

三是保障在建项目后续融资。针对在建项目后续融资需要加大保障力度的实际情况，督促地方加快今年 1.35 万亿元地方政府专项债券发行和使用进度，支持在建的基础设施项目建设。金融机构加大对在建项目合理融资需求的支持力度，按照市场化原则，保障融资平台公司合理融资需求，防止盲目抽贷、压贷和停贷。

四是进一步调动民间投资积极性。会同有关方面加快破除各类不合理门槛，取消和减少阻碍民间投资进入补短板等重点领域的附加条件，鼓励民间资本进入。推介重点领域项目，吸引民间资本参与，加大融资支持力度，提高对民营企业服务水平，规范有序推广政府和社会资本合作模式，鼓励民间资本参与。

五是深化投融资体制改革。深化投融资改革是优化投资环境的重要抓手。推进投资项目综合性咨询和工程全过程咨询改革，推动联合评审和企业投资项目承诺制。加快开展工程建设项目审批制度改革试点。深入推进全国投资项目在线审批监管平台一体化，加快项目审批管理服务“一网通办”，强化数据共享和互联互通，不断提升服务水平。

六是防范地方政府隐性债务风险。打好防范化解重大风险攻坚战是做好投资工作的重要前提。我们会同有关部门，指导地方按照“尽力而为、量力而行”的原则，严格落实项目建设条件，区分轻重缓急、科学有序推进。严禁违法违规融资担保行为，严禁以政府投资资金、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务等名义变相举债，切实防范地方政府隐性债务风险。

七是压实责任、抓好落实。地方责任落实到位，才能确保投资发挥应有的效益。充分发挥各级政府投资引导带动作用，加快财政资金到位进度，合理保障必要的在建项目后续融资，避免形成“半拉子”工程，造成大的损失浪费。强化和落实地方主体责任，切实采取措施统筹做好项目储备工作，推动具备条件的重大项目尽快开工建设，早日建成发挥效益，稳定有效投资。谢谢。

中国证券网上海证券报记者 我们都知道，国家发改委是投资主管部门，在管好用好中央预算内投资、提高投资效率方面，有哪些考虑？

刘世虎：

近年来，我们按照党中央、国务院的决策部署，不断加强中央预算内投资管理，主要做了以下几个方面的工作：

一是不断优化投资结构。按照推进重大战略规划落实、集中力量办大事等原则，每年都根据中央决策部署、规划建设任务和年度建设需求，优化投资结构，将中央预算内投资集中用于经济社会发展的关键领域和薄弱环节。2018年，中央预算内投资安排 5376亿元，集中支持保障性安居工程、“三农”建设、重大基础设施、区域协调发展、社会事业和社会治理、生态环保等领域建设。

二是不断加强项目储备。会同有关部门和各地方，利用国家重大建设项目库，切实加强项目储备，形成远近结合、梯次接续的储备格局。加快推进项目前期工作，落实各项建设条件，**做到“项目等钱”而不是“钱等项目”**。提前部署、扎实推进，确保投资计划一经下达即可投入项目建设，尽快落地见效。

三是不断完善规章制度体系。出台或修订《中央预算内直接投资项目管理办法》、《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》等，按照“一专项一办法”的原则制定了每个专项的管理办法，使投资计划编制下达、执行、监管等各个环节都有章可循，保障各个投资专项规范有序实施。

四是不断加强事中事后监管。每个项目从申报阶段就要求明确项目单位及项目负责人，日常监管直接责任单位及监管责任人，落实好建设管理主体责任和日常监管责任，并贯穿开工、建设、竣工全过程。坚持做好建设进展情况日常调度，积极开展项目在线监测和现场检查，积极配合开展国务院大督查和审计等各方面监管，确保项目规范实施、资金安全使用。

通过不断努力，各项工作取得显著成效，中央预算内投资对推进供给侧结构性改革发挥了重要的引导带动作用。

一是党中央、国务院决策部署的重点建设任务得到了很好的落实。聚焦脱贫攻坚、棚户区改造、污染防治等重点领域加大投资力度，各领域建设力度加快推进。2017年，超额完成全年减少 1000万以上农村贫困人口的目标任务，提前完成全年开工改造各类棚户区 600万套的目标任务。

二是集中力量办成了许多大事。重大水利工程、中西部铁路、重大科技基础设施等领域建设不断加强，滇中引水、西安至成都高铁、“天眼”、北京新机场等一大批重大项目推进实施，充分体现了社会主义制度集中力量办大事的优越性，为经济社会长远发展、国家竞争力提高奠定了扎实的基础。

三是对稳增长、调结构、补短板、惠民生等发挥了重要作用。近年来，中央预算内投资重点支持的重大建设项目顺利实施，有力带动了社会资本投资于重点领域建设，“三农”建设、生态保护和环境治理、社会事业和社会治理等领域投资保持较快增长，为稳定有效投资、调整优化结构提供了有力支撑，对补齐短板和改善民生发挥了重要作用，有效改善了供给结构，提高了供给质量。

光明网记者 根据我们这边了解到的情况，乡村振兴战略规划将于近期公布，我的问题是，我想知道在推进乡村振兴过程中，我们有没有一些投资支持政策？谢谢。

李明传：

感谢您的提问。按照 2018 年中央 1 号文件关于实施乡村振兴战略的总体部署，国家发展改革委将进一步优化投资结构、深化农业农村领域的改革，出台相关扶持政策，真正把实施乡村振兴战略摆在突出位置。在扎实推进规划实施的同时，结合推动高质量发展，构建现代化经济体系，把农业农村优先发展的原则体现到各个方面，积极支持各地有序实施乡村振兴。

一是聚焦抓重点补短板强弱项，继续把农业农村基础设施建设作为重点支持方向，推动农村基础设施提挡升级。科学有序推进重大水利工程建设，加大灾后水利薄弱环节补短板工作力度，统筹推进中小型水源工程和抗旱应急能力建设；加强农田水利基础设施建设，构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农田水利基础设施网络，着力提高节水供水和防洪减灾能力；巩固提升农村饮水安全保障水平，开展大中型灌区续建配套节水改造和现代化建设，有序新建一批节水型、生态型灌区，实施大中型灌排泵站更新改造；到 2022 年，推动农田有效灌溉面积达到 10.4 亿亩。同时，结合农业产业的发展，持续推进高标准农田建设，确保到 2022 年建成 10 亿亩高标准农田，所有高标准农田实现统一上图入库，形成完善的监管和考核机制。

二是围绕乡村振兴重点任务，按照产业兴旺、生态宜居的总体要求，深入推进农村一二三产业融合发展，加快构建乡村现代农业生产体系、经营体系、产业体系；大力实施乡村生态保护与修复重大工程，完善重要生态系统保护制度，促进乡村生产生活环境稳步改善，自然生态系统功能和稳定性全面提升。生态产品供给能力进一步增强；积极和有关部门一道，共同做好耕地轮作休耕、农村人居环境整治、新型农业经营主体培育、数字乡村建设等工作。

三是抓紧研究提出深化农村基础设施管护体制改革方面的政策意见，解决农村公共基础设施重建轻管的问题，推动农村公共基础设施长期良性的运行。谢谢。

中新社记者 基础司的负责同志刚刚说到了，要充实重大项目储备，目前这一方面工作进展情况如何？下一步会有什么样的考虑？谢谢。

马强：

感谢您的提问。

为贯彻落实党中央、国务院的决策部署，按照高质量发展要求，围绕交通强国建设和国家重大战略实施，我们将加快推动“十三五”规划项目的开工建设，提前启动一批具有重大影响和战略意义的项目前期工作，确保在建一批、开工一批、储备一批、谋划一批，保持交通基础设施的发展后劲。拟推进的重大项目首先必须要在已批准的各类规划范围之内，并符合“三个突出”的要求：

一是突出骨干通道的建设。加快具有战略意义、标志意义的骨干通道建设，完善综合运输大通道，实施重点通道连通工程和延伸工程，强化中西部和东北地区的通道建设，加快沿边的通道建设。

二是突出国家重大战略的支撑。围绕“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略实施，**强化内外联通通道和城际、城市交通的建设，完善民用机场布局和航空运输网络。围绕打赢脱贫攻坚战和乡村振兴战略实施，加快推进农村公路建设。**

三是突出打通“最后一公里”。注重打通铁路瓶颈路段和公路缺失路段，推进铁路进港口、进物流园区、进重点工矿企业，打造开放式、立体化的综合客运枢纽。

下一步，我们将在确保已开工项目顺利实施的同时，**力争年内再新开工一批重大项目，强化明后年项目储备，保持交通基础建设平稳有序**，更好满足经济社会发展需要和人民群众安全便捷出行的需要。

一方面，加快今年新开工项目的进度。加快推进包头至银川、和田至若羌、湖州至苏州至上海等铁路项目建设；启动一批国家高速公路网待贯通路段，实施武汉至安庆 6 米水深航道等航道整治工程；力争实施乌鲁木齐机场改扩建工程、韶关机场军民合用工程以及新建菏泽、丽水机场等重大工程。另外一方面，抓紧开展储备项目的前期工作，梳理“十三五”规划确定的目标任务和中长期交通网络规划中具备启动条件的重大项目，加快推进前期工作。在铁路方面，统筹推进战略性、标志性重大铁路项目前期工作，推进高速铁路“八纵八横”主通道项目建设，拓展区域铁路连接线，研究推动实施京津冀、长三角、珠三角等地区的城际铁路，在中心城市周边规划发展市域（郊）铁路。在公

路水运方面，加快储备一批国家高速公路网待贯路段，启动长江干线剩余航道整治工程，同步推动一批水运支线航道整治工程。在民用机场方面，加快推进深圳、西安等枢纽机场改扩建工程前期工作，支持地方加快推进安阳、昭苏等一批中西部支线前期工作。谢谢。

中国改革报记者 我的问题是，我国是水利大国，但水利也是突出短板，在此次稳定有效投资工作中，我们在水利方面有没有具体的安排，将开展哪些工作？

李明传：

感谢您的提问。水利是加大基础设施领域补短板力度、稳定有效投资的重点领域之一。按照国务院的精神和要求，近年来，全国水利工程年均完成投资规模在 6000 亿元以上，各项重点水利工程加快建设，目前 172 项重大水利工程已累计开工 130 项，在建项目投资总规模超过 1 万亿元，提前完成了今年政府工作报告确定的目标和任务。但对标党的十九大明确的新目标、新部署、新要求，以及人民群众的新期待，还存在一定的差距。下一步，我们将重点做好三个方面的工作：

一是全力加快在建项目的建设力度。保续建、保重点、优先加大在建项目及配套工程建设力度，保障项目建设后续正常资金需求，确保各项工程如期建成发挥效益。中央预算内水利投资将继续重点支持 172 项重大水利工程建设，以及符合中央预算内投资支持方向、正在实施的有关水利专项规划和方案。推动加快建设引江济淮、滇中引水、珠江三角洲水资源配置、碾盘山水利枢纽、向家坝灌区一期工程等重大水利工程，尽快补齐中小河流治理等薄弱环节的短板。

二是分类做好重大项目的储备。根据相关规划和发展战略的要求，区分近期、中期、长期三类情况，做好总投资 1 亿元以上的重大水利项目储备工作。我们将指导督促各地方和有关单位动态更新项目信息，加强项目进展调度，加快推进前期工作，积极落实建设条件，促进储备项目顺利转化为开工项目。需要强调的是，各地方、各单位拟填报的重大水利储备项目特别是中长期项目，务必要按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，以及稳有效投资的要求，坚持实事求是，量力而行，深化工程规划布局、建设必要性、技术经济可行性、生态环境影响、征地拆迁、资金筹措、地方政府隐性债务风险防范、建设时机等关键问题的论证，选好选准项目，以合理有效的投资推动高质量发展和经济结构转型升级。

三是积极扩大利用外资和民间投资。近年来，国家已两次精简下放政府出资水利项目审批事项，取消了对综合水利枢纽建设运营的中方控股限制，制定印发了《政府和社会资本合作建设重大水利工程操作指南》。

下一步，我们将继续积极鼓励和引导支持外资、社会资本参与水利工程建设运营，调动和激发民间资本的活力。谢谢。

中国投资杂志记者 前一阵子，国务院发布了《进一步加强城市轨道交通管理意见》，提高了城市轨道交通的建设申报条件，但是现在很多地方还在规划轨道交通的项目，有些可能也是违规的，不知道发改委怎么看这个事情？

马强：

城市轨道交通是城市公共交通的骨干，对提升城市公共交通供给质量和效率、优化城市空间布局、改善城市环境具有积极作用。总的看，我国城市轨道交通发展健康有序，相关城市执行国家批准的建设规划较为规范，项目资金基本落实到位，大部分建成运营线路客运量持续增长，发挥了良好的社会效益。为适应新形势下发展的要求，促进城市轨道交通高质量发展，国务院办公厅近日印发了《关于进一步加强城市轨道交通规划建设意见》，提出完善规划管理规定、有序推进项目实施、强化项目风险管控、完善规划和项目监管体系等方面的措施，促进轨道交通规范有序、持续健康发展。

一是把握节奏量力而行。根据经济社会发展情况和城市轨道交通发展实际，适当调整了城市轨道交通建设申报条件。调整后的指标，充分考虑对已获国家批复建设规划城市的影响，兼顾对新发展轨道交通城市的导向功能，合理反映城市的综合实力。

二是通过规划引导提高发展质量，为增强国家批准的建设规划实施稳定性，对提高建设规划编制质量提出明确要求，比如加强城市轨道交通建设规划和城市总体规划、土地利用总体规划、相关交通规划的衔接，强化城市轨道交通与其他交通方式的接驳换乘，方便乘客出行，鼓励探索地上地下空间综合利用。

三是有效防范项目实施风险。合理把握发展速度节奏，对申报新一轮建设规划作出规定，要求加强城市政府对城市轨道交通建设项目

建设、运营的资金保障，根据自身财力和城市轨道交通发展规律有序推进项目建设，保证项目合理工期。同时，城市轨道交通工程建设具有周边环境复杂、技术要求高、风险管控难度大的特点，要坚守安全发展的底线，确保城市轨道交通项目建设、运营安全可靠。

四是加强监管确保规范有序。城市轨道是交通领域“放管服”改革的先行领域。为强化对城市轨道交通建设、运营各环节的动态监管，要健全有关部门间的协同联动监管机制，运用大数据手段建立监管数据库，强化各级有关部门和城市政府的责任，加强追责问责等相关措施。

下一步，我们将严格按照《意见》的规定，进一步加强城市轨道交通规划建设管理，建立健全建设规划实施中期评估制度，配合有关部门开展项目监督检查，促进行业健康发展。谢谢。

孟玮 时间关系，最后一个问题。

总台国广记者：当前我国生态保护和修复任务还是挺重的，请问，从投资角度看，发改委还将重点开展哪些方面的工作？谢谢。

李明传：

谢谢您的提问。近年来，党中央、国务院对包括生态保护与修复在内的生态文明建设高度重视，党的十九大将建设生态文明上升到中华民族永续发展的千年大计，明确要“实施重要生态系统保护和修复重大工程”，并提出了优化生态安全屏障体系，开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理、强化湿地保护和恢复、扩大退耕还林还草等重点任务。为贯彻落实党中央、国务院的决策部署，积极推进生态保护与修复工作，加快筑牢国家生态安全屏障，我委会同有关部门重点开展了以下2项工作。

一是持续加大对生态保护与修复领域的中央预算内投资支持力度。十八大以来，国家发改委累计安排中央预算内投资1200多亿元，积极推进京津风沙源治理、岩溶石漠化治理、青海三江源生态保护、祁连山生态保护与建设、水土保持及坡耕地综合治理等山水林田湖草修复工程，大力实施新一轮退耕还林还草、退牧还草、天然林资源保护，重点防护林体系建设等大规模国土绿化工程，深入开展森林防火、自然保护区建设、湿地保护等生态保护支撑体系建设。

据统计，在这些国家重大生态工程的带动下，全国累计完成新造林面积5.1亿亩，开展新一轮退耕还林还草5748万亩，实施退耕还湿106万亩，完成“三化”草原治理3.5亿亩，积极推动《耕地草原河湖休养生息规划（2016-2030年）》的落实，全国轮作休耕试点规模3000万亩。

二是积极拓宽生态保护与修复领域的投融资渠道。我们会同有关部门及金融机构出台了《关于运用政府和社会资本合作模式推进林业建设的指导意见》、《关于进一步利用开发性和政策性金融推进林业生态建设的通知》，明确了运用PPP模式推进林业和生态建设的指导思想、基本原则、重点领域和支持政策，以及利用开发性、政策性金融推动生态保护与修复及相关产业发展的重点领域、相关程序和配套政策。

下一步，我们将持续加大对生态保护与修复工作的支持力度，积极会同有关部门推进各项重点生态工程的建设，统筹山水林田湖草系统治理，加快构筑国家生态安全屏障。同时，会同有关部门认真抓好相关政策性文件的落实，支持和鼓励各地创新生态保护与修复投融资体制机制，通过统筹中央预算内投资、财政贴息、政策性贷款、金融资金和其他社会资本，进一步拓宽生态保护与修复投融资渠道，提高项目建设管理水平，提高资金的使用效率和综合效益。谢谢。

孟玮：

谢谢刚才三位司长的介绍，因为时间关系，我注意到还有一些记者朋友的问题没有来得及回答，发布会后可以和新闻办或者相关司局同志联系。今天的发布会到此结束，感谢各位媒体朋友。

二、中非合作——纲领解读

中非合作论坛北京峰会“八大行动”内容解读

来源：商务部新闻办公室 2018-09-19

2018年9月，中非合作论坛北京峰会暨第七届部长级会议在北京成功召开。习近平主席宣布，中国将同非洲共同实施产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全“八大行动”，绘就了新时代中非关系的发展蓝图，开启了新时代中非合作的宏伟篇章。

“八大行动”，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕构建新型国际关系和人类命运共同体，秉持真实亲诚理念和正确义利观，在广泛深入征求中非各界的意见建议的基础上，紧扣北京峰会“合作共赢，携手构建更加紧密的中非命运共同体”主题，把共建“一带一路”、联合国2030年可持续发展议程、非盟《2063年议程》以及非洲各国发展战略对接起来，以帮助非洲培育内生增长能力为重点，创新合作理念方式，推动中非合作向更高水平发展。

有关内容解读如下：

一是实施产业促进行动。中国决定在华设立中国-非洲经贸博览会；鼓励中国企业扩大对非投资，在非洲新建和升级一批经贸合作区；支持非洲在2030年前基本实现粮食安全，同非洲一道制定并实施中非农业现代化合作规划和行动计划，实施50个农业援助项目，向非洲受灾国家提供10亿元人民币紧急人道主义粮食援助，向非洲派遣500名高级农业专家，培养青年农业科研领军人才和农民致富带头人；支持成立中国在非企业社会责任联盟；继续加强和非洲国家本币结算合作，发挥中非发展基金、中非产能合作基金和非洲中小企业发展专项贷款作用。

内容解读：加快推进工业化和农业现代化，是非洲国家加快经济转型发展的普遍诉求，也是非洲国家减少贫困，提高自主发展能力的重要途径。联合国2030年可持续发展议程提出促进具有包容性的可持续工业化，非盟《2063年议程》明确提出非洲制造业和农业发展的目标和方向，包括到2063年非洲制造业占GDP比重达50%以上、吸纳50%以上新增劳动力；农业成为现代化和高利润率产业，农业和食品在非洲内部的贸易量占总贸易量的比例提高至50%，减少粮食进口，消除饥饿和食物短缺等。中国工业、农业等产业门类齐全、体系完整，拥有适合非洲的实用技术设备和生产管理经验。中非双方产业发展梯次对接，合作前景广阔。鉴此，中方将在产业促进行动项下，重点在以下几个方面与非洲开展合作：

——设立“中国-非洲经贸博览会”。中方将设立“中国-非洲经贸博览会”，开展专题研讨、成果展示、企业对接、经验分享等活动，打造对非经贸合作新机制、论坛经贸举措落实新平台、地方对非经贸合作新窗口。首届博览会将着力推动北京峰会新举措落实，鼓励地方政府和各类企业参与对非合作。

——扩大对非投资。中方将加强政策引导，调动各方积极性，鼓励中国企业加强对非洲产业投资，特别是制造业、农业、金融服务、

商贸物流和数字经济等传统及新兴领域扩大对非洲投资，支持非洲更好融入全球和区域价值链。中方将继续发挥好经贸合作区的产业聚集和辐射作用，为新建和升级经贸合作区提供软硬件支持，为包括民营企业在内的中国各类企业在非创办的具有一定规模、经济社会效益较好的经贸合作区在建设、发展、招商等方面提供指导、支持和服务。

——制定农业规划。中方将与非盟、国际食物政策研究所等共同发布中非农业现代化合作规划和行动计划，与非方分享中国农业发展的先进经验，量身打造适合非洲国情、农情的农业发展模式，整合提升中国农业援非项目的可持续发展能力，支持非洲在 2030 年前基本实现粮食安全。

——提供农业援助。2019-2021 年，中方将在非洲实施 50 个农业援助项目，重点帮助非洲提高玉米、水稻、小麦、木薯、苔麸、棉花等农作物产量。为帮助部分非洲国家抵御干旱、洪灾等极端气候影响，中方将继续根据有关国家实际需求，向受灾国家提供紧急粮食援助及其他人道主义援助，包括粮食、食品等物资援助和紧急现汇援助。

——提升农业技术。2019-2021 年，中方将向非洲派遣 500 名高级农业专家，通过农业科研机构合作、农业技术示范中心、农业技术援助专家组、农业扶贫等方式，开展畜牧养殖、种植业、农业生产技术和农产品检疫能力建设，传授推广农业实用技术，促进乡村振兴国际交流合作。同时，通过多种渠道帮助非洲培养一批青年农民致富带头人，开展本地化技术示范，推广中国农业生产技术和农村经济发展经验，带动当地农民增产增收。

——履行社会责任。中方鼓励和支持在非洲的中资企业积极融入当地社会，开展属地化经营，将充分发挥在非洲的中资企业商协会作用，成立“中国在非企业社会责任联盟”，在清洁能源、打井供水、乡村道路、教育卫生、社区服务、人道主义救助等方面实施公益项目，帮助当地民生改善和社会发展，并定期发布中国企业对非社会责任报告。

——深化金融合作。金融支持是中非加强产业合作的重要保障。中方鼓励和支持中非金融机构进一步深化合作，完善金融网络布局，推动中国金融机构在非设点、同非方组建合资银行等。中方愿继续扩大本币在投融资和贸易中的使用，与非洲有关国家签署货币互换协议。中方将更好发挥中非发展基金、中非产能合作基金和非洲中小企业发展专项贷款作用，引导其向民营企业对非投资倾斜。

二是实施设施联通行动。中国决定和非洲联盟启动编制《中非基础设施合作规划》；支持中国企业以投建营一体化等模式参与非洲基础设施建设，重点加强能源、交通、信息通信、跨境水资源等合作，同非方一道实施一批互联互通重点项目；支持非洲单一航空运输市场建设，开通更多中非直航航班；为非洲国家及其金融机构来华发行债券提供便利，在遵循多边规则和程序的前提下，支持非洲国家更好利用亚洲基础设施投资银行、新开发银行、丝路基金等资源。

内容解读：非洲基础设施建设相对滞后，资金缺口较大，制约了非洲一体化和可持续发展。当前，非洲国家正大力改善基础设施条件，非盟《2063年议程》将“通过世界级的基础设施联接整个非洲”列为重要目标；《非洲基础设施发展规划》确定了能源、交通、信息通讯和跨境水资源四大发展领域。2018年3月，非盟峰会通过决议，启动非洲单一航空运输市场，希望实现航空运输标准化和民用航空自由化。中国在基础设施领域积累了丰富的建设经验，资金、装备、技术优势明显，中非双方已成功合作实施了一大批基础设施项目，“中非区域航空合作计划”正稳步推进。鉴此，中方将在设施联通行动项下，重点在以下几个方面与非洲开展合作：

——加强顶层设计。中国与非盟已建立非洲跨国跨区域基础设施建设合作联合工作组，共同推进项目合作。在此基础上，中方将同非盟委员会进一步加强协调对接，共同编制《中非基础设施合作规划》，确定阶段目标、重点领域、重大项目、政策支持等，作为中国与非洲开展基础设施合作的指导性文件，统筹推进非洲跨国跨区域合作项目。

——实施重点项目。中方将积极支持中国企业根据非洲国家发展战略和实际需求，通过投建营一体化等模式，在非方关注的能源、交通、信息通信、跨境水资源等重点领域，实施一批铁路、公路、港口、电力、电信等互联互通重点项目，以及上下游配套服务项目，推进全链条综合开发和运营。同时，加强中非双方在重大项目规划科研、人才技术、管理运营等方面的合作，发挥援助撬动作用。

——深化航空合作。中方愿与非方进一步扩大航空运输安排，就推进中非航空运输自由化开展可行性研究，积极推动中国航空企业和金融机构参与非洲单一航空运输市场建设，支持非洲改善联通状况。同时，支持中非航空企业按照市场化原则开通更多中非直航航班，为双方人员流动和贸易往来等提供更多便利，进一步拉紧双方联系纽带。

——拓宽融资渠道。中方将根据非洲国家实际需要和项目具体情况，灵活使用援助、信贷、投资等各类资金，为项目建设提供多元化的融资支持。中方愿支持非洲国家拓宽融资渠道、优化债务结构，欢迎非洲国家和金融机构来华发行债券，并提供便利。中方还将在遵循多边规则和程序的前提下，推动非洲国家更好利用亚洲基础设施投资银行、新开发银行、丝路基金等资源，多渠道募集资金。

三是实施贸易便利行动。中国决定扩大进口非洲商品特别是非资源类产品，支持非洲国家参加中国国际进口博览会，免除非洲最不发达国家参展费用；继续加强市场监管及海关方面交流合作，为非洲实施 50 个贸易畅通项目；定期举办中非品牌面对面活动；支持非洲大陆自由贸易区建设，继续同非洲有意愿的国家和地区开展自贸谈判；推动中非电子商务合作，建立电子商务合作机制。

内容解读：非洲国家正积极致力于提升贸易便利化水平，更好发挥贸易在促进经济增长和可持续发展中的作用。非盟《2063 年议程》提出了 2045 年实现区内贸易占全非贸易比重增至 50%、全非贸易占全球贸易比重增至 12% 的发展目标。非盟 49 个成员国已签署《建立非洲大陆自由贸易区协定》（CFTA）。贸易在中非合作中具有基础性地位，中国已连续 9 年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。中国正积极主动扩大进口，欢迎非洲国家扩大对华出口，共享中国发展红利，相信将为中非贸易合作提供更广阔发展空间。鉴此，中方将在贸易便利行动项下，重点在以下几个方面与非洲开展合作：

——扩大自非进口。中方将继续扩大进口非洲商品特别是非资源类产品，欢迎非洲国家积极参加中国国际进口博览会，并免除非洲最不发达国家参展费用。计量、标准、认证、检验检疫等是贸易往来的关键环节，中方愿与非洲国家加强标准领域合作，与非洲国家有关计量部门商签合作协议；推进对非认证认可 / 合格评定结果国际互认工作，确保贸易产品质量安全；加快和优化农产品检疫准入流程，扩大和便利双方农产品进出口贸易；推动与“经认证的经营者”制度较完善的非洲国家海关尽快实现互认。

——实施促贸援助。中方将在非洲实施 50 个“贸易畅通”项目，包括提供展位补贴、改善与贸易有关的基础设施等，支持非洲海关、质检部门的现代化建设，帮助非洲提升出口能力和贸易一体化水平。

中方还将与非方深化在标准推广、市场准入、人员培训、海关商检设施升级、动植物检验检疫技术交流、建设一站式通关系统和检验检疫实验室等方面的合作。

——深化品牌交流。中方将开展“中非品牌面对面”活动，支持中国商协会和企业每年赴非洲国家举办 2 场中国自主品牌商品展，把中方在轻工家电、成套设备、工程机械、高新技术等领域知名品牌和优质产品带进非洲市场，推介给非洲国家的消费者。中方还将继续支持非洲国家在华举办各类贸易促进活动，推介特色产品，交流供需信息，密切贸易往来。

——开展自贸合作。中方坚定支持以世贸组织为核心的多边贸易体制，将与非方在世贸组织框架下加强合作，共同推动贸易投资自由化便利化进程，支持非洲大陆自由贸易区建设。中国与毛里求斯在北京峰会召开前结束了两国自贸协定谈判，实现了中非自贸区合作的突破，中方愿继续与非洲其他有意愿的国家或区域组织探讨开展适度雄心水平的自贸协定谈判，继续为中非经贸合作创造更好的制度环境。

——加强电商合作。近年来，中国电子商务交易规模迅速扩大，网络零售规模已达全球第一，成为经济增长的新动力。随着信息通讯等基础设施条件不断改善，非洲国家电子商务具备广阔的发展前景。

中方将与非洲有关国家探讨建立中非电子商务合作机制，加强政策协调、规划对接、经验分享、联合研究和人员培训等。中方还将鼓励中国电子商务企业开拓非洲国家市场，利用电子商务推动中非各自优质和特色产品贸易发展。

四是实施绿色发展行动。中国决定为非洲实施 50 个绿色发展和生态环保援助项目，重点加强在应对气候变化、海洋合作、荒漠化防治、野生动物和植物保护等方面的交流合作；推进中非环境合作中心建设，加强环境政策交流对话和环境问题联合研究；开展中非绿色使者计划，在环保管理、污染防治、绿色经济等领域为非洲培养专业人才；建设中非竹子中心，帮助非洲开发竹藤产业；开展环境保护宣传教育合作。

内容解读：走绿色低碳循环发展之路有助于非洲转变增长模式和实现可持续发展。非洲国家高度重视环境保护问题，积极加强环保能力建设。非盟《2063 年议程》将“环境、气候可持续的经济社会发展”作为其第一个十年计划的重要目标。中国已将“绿色发展”作为关系国家发展全局的重要理念，习近平主席多次强调“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。中非双方在绿色发展领域有着共同的理念和目标。鉴此，中方将在绿色发展行动项下，重点在以下几个方面与非洲开展合作：

——实施绿色项目。中方将在非洲实施 50 个绿色发展和生态环保援助项目，重点在应对气候变化、海洋合作、荒漠化防治、缓解旱灾风险、地震监测、地质矿产调查、水资源综合利用、野生动植物保护、污染防治、森林可持续经营、林业产业合作等领域与非方加强联合研究、技术交流和项目合作，帮助非洲实现联合国 2030 年可持续发展议程和非盟《2063 年议程》相关目标。

——加强环境合作。中方将稳步推进“中非环境合作中心”建设，与非洲国家开展环境政策交流对话，推进中非环境产业与技术信息交流合作，联合开展环境研究项目。中方将继续实施“中非绿色使者计划”，在环保管理、污染防治、绿色经济等领域为非洲培养专业人才。

——建设竹子中心。中方将在埃塞俄比亚援建中非竹子中心，开展竹子种植和培育研究，深入开发竹子在食品、家具、建筑、纺织、造纸及医药等方面的综合价值。同时，利用竹子中心推广中国竹藤编技术、标准、管理，帮助非洲开发竹藤产业，创造更多就业岗位，促进经济多元化发展。

——提升环保意识。中方将与非方加强在污染防治、环境保护宣传和规划等领域合作，帮助当地人民提升环境保护意识，推动形成绿色生活方式。中方将与非方探讨开展垃圾发电、“厕所革命”等项目，并援建经济适用住宅，改善当地人居环境。

五是实施能力建设行动。中国决定同非洲加强发展经验交流，支持开展经济社会发展规划方面合作；在非洲设立 10 个鲁班工坊，向非

洲青年提供职业技能培训；支持设立旨在推动青年创新创业合作的中非创新合作中心；实施头雁计划，为非洲培训 1000名精英人才；为非洲提供 5万个中国政府奖学金名额，为非洲提供 5万个研修培训名额，邀请 2000名非洲青年来华交流。

内容解读：据联合国统计，目前非洲人口 13亿，其中 15岁以下比例 40%，30岁以下比例高达 70%。非洲正处于人口红利潜力期，迫切 need 提高青年劳动技能，增加有效就业，将潜在人口红利转化为现实发展动力，推动非洲国家社会稳定和经济发展。非盟《2063年议程》明确提出，支持青年成为非洲复兴的动力，要让 70%的青年拥有一技之长，到 2025年前培养数千名非洲青年领袖。长期以来，中国积极帮助非洲国家培养各类人才，加强人力资源开发合作，提供大量政府奖学金和研修培训名额，为提升非洲国家自主发展能力发挥了积极作用。鉴此，中方将在能力建设行动项下，重点在以下几个方面与非洲开展合作：

——交流发展经验。中国与非洲各国同属发展中国家，在经济社会发展、扶贫减贫等方面面临相似的发展任务。中方将与非洲国家开展治国理政经验交流，加强发展理念和发展战略对接，增进彼此了解、相互学习借鉴，更好地实现共同发展。中方将根据非方实际需求，帮助非方编制区域、次区域、国别和领域发展规划，增强非方长远规划与统筹发展能力，提升中非合作的可持续性和前瞻性。

——设立“鲁班工坊”。中方将统筹调动政府、企业、社会组织 and 科研院校等各方资源，在非洲升级改造 10个职业技术培训中心或学校，并在物资设备、技术指导、师资力量和培训项目等方面提供支持，有针对性地 为非洲国家提供基础职业技能培训援助，帮助非方培养更多适用人才。

——实施“头雁计划”。中方愿毫无保留地与非方分享中国的发展理念和经验，为非洲国家自主选择适合本国国情的发展道路提供更多选项。2019-2021年，中方将结合非洲国家实际需要，通过南南合作与发展学院等平台，与非方加强高端人力资源开发合作，帮助非洲国家培养 1000名各领域精英人才，为其实现国家治理体系和治理能力的现代化提供人才储备。

——培养各类人才。中方将统筹各方资源，进一步深化与非洲国家在人力资源开发领域的合作，重点为非洲国家培养政府官员、政党干部、专家学者、技术人员等各行业、各领域中坚力量。2019-2021年，中方将向非洲国家提供 5万个研修培训名额和 5万个中国政府奖学金名额。中方还将邀请 2000名非洲青年来华研讨交流，继续向非洲国家派遣青年志愿者，加强中非青年友谊，增进互相了解。

——支持创新创业。当前世界范围内新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，各国都在积极强化创新部署。中方将积极加强同非方在创新创业领域的合作，将在“中非科技伙伴计划 2.0”框架下，设立“中非创新合作中心”，构建中非技术转移网络，开展面向非洲的先进适用技术培训、示范与转移，实施“国际青年创新创业计划”，举办中非创新创业大赛等活动，推动中非科技交流及创新创业合作。

六是实施健康卫生行动。中国决定优化升级 50个医疗卫生援非项目，重点建设非洲疾控中心总部、中非友好医院等旗舰项目；开展公共卫生交流和信息合作，实施中非新发再发传染病、疟疾、血吸虫、艾滋病等疾控合作项目，为非洲培养更多专科医生，继续派遣并优化援非医疗队；开展“光明行”、“爱心行”、“微笑行”等医疗巡诊活动；实施面向弱势群体的妇幼心连心工程。

内容解读：健康是促进人的全面发展的必然要求，拥有健康的国民是一个国家提升综合国力和可持续发展能力的基础。联合国 2030可持续发展议程明确提出“确保健康生活并促进各年龄段所有人的福祉”。非盟《2063年议程》将消除热带病、完全控制传染病、人均预期寿

命达到 75 岁列为重要发展目标。中国将全面健康覆盖放在优先发展的战略地位，并正积极参与全球卫生治理，助力广大发展中国家实现全民健康覆盖。中非双方在公共卫生领域开展了包括派遣医疗队员、提供医疗物资、建设友好医院、开展短期巡诊等在内的广泛合作，拥有良好合作基础。鉴此，中方将在健康卫生行动项下，重点在以下几个方面与非洲开展合作：

——援建疾控中心。中方将继续推进非洲疾控中心建设，帮助援建非洲疾控中心总部，抓紧完成总部大楼设计工作并开工建设，同时选派专家赴疾控中心总部、区域合作中心及重点非洲国家工作，开展技术交流、联合研究和人员培训等，为支持非洲公共卫生防控体系和能力建设发挥更大作用。

——升级友好医院。中方已在塞拉利昂、几内亚等国援建了一批“中非友好医院”，为帮助非方改善医疗条件发挥了积极作用。中方将对有关医院的医疗设施进行升级改造，推动国内大型三级甲等医院与非方建立对口合作关系，整建制派出管理运营团队和医疗技术团队，在专业科室建设、医生派遣、医护培训、设备提供、中医药、医院运营管理等开展合作，形成医、教、研、防于一体的综合医疗卫生保障设施，将中非友好医院建成非洲高水平的医疗机构。

——加强卫生合作。中方将启动中非新发再发传染病、疟疾、血吸虫等项目和区域合作中心援助计划，支持非洲传染病监测和实验室能力建设，开展非洲艾滋病防治宣传倡导项目。与相关国际组织合作，帮助非洲建立有“应变力”的公共卫生体系。为非洲培养 100 名神经外科、心血管专业、妇产科、儿科等专科医生。

——实施义诊巡诊。“光明行”“爱心行”等短期义诊活动是中非卫生领域合作的亮点，已造福大量非洲人民，受到非方的热烈欢迎和广泛好评。中方将在此基础上，与非方加强对口医院交流合作，继续实施有关义诊活动，打造更多卫生援非品牌，同时加大医疗队巡诊力度，为非洲民众提供更高水平、更有针对性的专科医疗服务。

——扶助妇女儿童。非方高度关注改善妇幼等弱势群体生活状况，非盟《2063 年议程》致力于彻底解决儿童体重不足率，提升妇女对经济部门的参与水平。中方将调动各部门、地方、企业和社会组织资源，并探讨开展国际合作，为非洲妇女能力建设、儿童健康成长等提供帮助，实施针对妇幼、残疾人、难民等弱势群体的“妇幼心连心工程”，利用南南合作援助基金实施一批中非合作促进非洲妇幼健康项目，加强妇女就业技能培训并提供物资设备支持。

七是实施人文交流行动。中国决定设立中国非洲研究院，同非方深化文明互鉴；打造中非联合研究交流计划增强版；实施 50 个文体旅游项目；支持非洲国家加入丝绸之路国际剧院、博物馆、艺术节等联盟；打造中非媒体合作网络；继续推动中非互设文化中心；支持非洲符合条件的教育机构申办孔子学院；支持更多非洲国家成为中国公民组团出境旅游目的地。

内容解读：非洲是人类文明的发祥地之一，非盟《2063 年议程》七大愿景中，明确提出建设“具有强烈文化认同、共同文化遗产和价值观的非洲”，提高文化产业对非洲 GDP 增长以及世界文明的贡献。“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通”，中非人文交流源远流长，中方高度重视与非洲加强相互了解和认知，积极支持和促进中非研究机构、学者智库、文化团体、新闻媒体、民间组织间的交流合作。鉴此，中方将在人文交流行动项下，重点在以下几个方面与非洲开展合作：

——设立研究机构。中方将设立“中国非洲研究院”，同非方开展人文和社会科学、发展经验等领域交流，就中国改革开放四十年、发

展中国家发展道路、中非共建“一带一路”等前沿课题进行深入研究，定期举办研讨会、发表学术报告、开展学者互访，与非方共同创办《中国-非洲学刊》等研究期刊，未来三年资助 50 项中非共同专题研究项目。鼓励非洲专家智库开展中国问题研究，继续打造“中非智库论坛”品牌，构建中非智库合作网络，加强中非联合调研和学术交流机制。

——实施文体项目。中方在非洲实施了大批体育场馆、广电中心、孔子学院、文化艺术及旅游设施等项目，为促进非洲国家文体事业发展，继承和弘扬传统文化，丰富人民文化生活等发挥了重要作用。中方将统筹利用对外援助等各类资源，实施 50 个文化、体育、旅游等领域项目，进一步加强中非文化交流合作。

——加强文化交流。中方支持非洲文化机构加入“一带一路”框架下的丝绸之路国际剧院、博物馆、艺术节等联盟，在联盟框架下为非洲剧院、博物馆、艺术节的发展提供积极支持。结合中非双方国际性艺术节的举办，加大双方文化艺术团组的组派力度，依托国际性艺术节平台打造“欢乐春节”、“中非文化聚焦”等品牌活动。中方将继续推动中非互设文化中心，为中非文化交流合作的可持续发展搭建常设平台，欢迎非洲文化企业、机构和从业人员来华参加各类文化产业交易会等。

——深化媒体合作。中方将进一步加强中非媒体人员交流互访，深化同非洲有影响力的媒体的合作，以中非新闻交流中心为依托，建立中非媒体合作网络。

——推动汉语教学。中方将继续支持非洲现有孔子学院和孔子课堂发展，并在编写汉语课程大纲、开发本土汉语教材、培养本土汉语教师等方面提供帮助。中方支持更多非洲国家建设孔子学院和孔子课堂，将通过选派汉语教师和志愿者、提供奖学金、组织来华夏夏令营、赠送汉语教材和文化读物等方式，继续支持非洲国家开展汉语教学。

——增加人员交往。中方将继续拓展中非旅游合作，扩大双向旅游交流规模，欢迎条件成熟的非洲国家提出成为中国公民组团出境旅游目的地的申请，继续邀请非洲国家来华参加旅游展会和节庆活动，鼓励中非双方地方政府、旅游企业开展对话，加强合作，增加人员往来，扩大相互投资。

八是实施和平安全行动。中国决定设立中非和平安全合作基金，支持中非开展和平安全和维和维稳合作；继续向非洲联盟提供无偿军事援助，支持萨赫勒、亚丁湾、几内亚湾等地区国家维护地区安全和反恐努力；设立中非和平安全论坛，为中非在和平安全领域加强交流提供平台；在共建“一带一路”、社会治安、联合国维和、打击海盗、反恐等领域推动实施 50 个安全援助项目。

内容解读：和平是发展的保障，非洲国家始终致力于维护地区和平与稳定。非盟《2063 年议程》提出加强非洲和平安全架构建设，以实现“2063 年消除所有冲突”的目标。鉴此，中方将在和平安全行动项下，根据非洲国家实际需求，继续与非方加强在反恐与和平安全领域合作，助力非洲维护和平安全，构建和谐社会。

——设立和安论坛。中方将设立“中非和平安全论坛”，邀请和平与安全领域的中国和非洲国家、区域和次区域组织相关官员、中外方专家学者参加，进一步深化中非和平与安全思想理念对接，加强国防和反恐经验交流，完善中非和平与安全对话与磋商机制，

——提升维和能力。中方将继续向非盟提供无偿军援，支持“非洲人以非洲方式解决非洲问题”。通过双多边渠道向非洲国家和地区组织提供力所能及的帮助，支持非洲自主维和行动。为非洲提供军事培训名额，帮助非洲国家提升国防、反恐及维和维稳能力。

——加大和安投入。中方将与非洲国家在共建“一带一路”、维稳、社会治安、边境安全、军事训练、联合国维和、执法安全、网络安全、打击海盗、恐怖主义、打击跨国有组织犯罪、毒品犯罪等领域推动实施 50 个援助项目，加强非洲国家维护和平安全能力建设，维护中非贸易通道安全，推进“一带一路”建设向非洲延伸。

为推动“八大行动”顺利实施，中国愿以政府援助、金融机构和企业投融资等方式，向非洲提供 600 亿美元支持，其中包括：提供 150 亿美元的无偿援助、无息贷款和优惠贷款；提供 200 亿美元的信贷资金额度；支持设立 100 亿美元的中非开发性金融专项资金和 50 亿美元的自非洲进口贸易融资专项资金；推动中国企业未来 3 年对非洲投资不少于 100 亿美元。同时，免除与中国有外交关系的非洲最不发达国家、重债穷国、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家截至 2018 年底到期未偿还政府间无息贷款债务。

——无偿援助、无息贷款和优惠贷款。当前，非洲国家在经济社会发展和民生改善领域仍面临较大压力。中方将提供 150 亿美元无偿援助、无息贷款和优惠贷款，重点支持非洲国家减贫、卫生、农业、环保等民生领域发展项目，以及具有一定经济社会效益的基础设施和生产性项目。非洲国家可结合自身实际需要，按轻重缓急梳理出有关领域的优先项目清单，与中国驻非使馆和经商机构保持密切沟通和充分协调，提出具体的项目需求，并在项目论证、前期可研、换文和协议商签及项目实施各个阶段与中方加强配合，确保有关项目早日落地，造福当地人民。

——信贷资金额度。中方将向非方提供总计 200 亿美元的优惠出口买方信贷和其他信贷额度，重点支持非洲大型基础设施项目建设，帮助非洲国家改善基础设施条件，创造更多社会和经济效益。非方可从自身发展战略和实际需求出发，结合中非双方在各领域制定的合作规划，综合考虑自身经济、债务承受能力，向中方提出贷款项目申请。中方将本着科学、务实的原则，根据具体项目详细情况做好有关评估工作，并在此基础上与非方协商确定实际提供的贷款种类和金额。

根据中非合作惯例，上述资金中的相关贷款部分不按国别划分具体贷款额度，不设定完成时限，而将根据具体项目需要进行统筹安排。

——中非开发性金融专项资金。为推动中非经贸务实合作，国家开发银行设立 100 亿美元中非开发性金融专项资金，重点支持基础设施、产能合作等领域合作项目。该专项资金采取市场化运作，不对具体国家和行业设定额度，相关项目成熟一个运作一个，主要方式包括公司贷款、投资、项目融资、非洲中小企业专项贷款等。

——自非洲进口贸易融资专项资金。为使非方更好享受中国改革开放成果，使中非人民共享贸易交流福利，中国进出口银行设立 50 亿美元自非洲进口贸易融资专项资金，重点支持非方扩大对华优质产品出口，提高非方出口加工能力，促进相关配套行业发展，帮助非洲国家创汇增收，提高偿债能力。

——免除非洲国家部分到期债务。中方将免除与中国建交的非洲最不发达国家、重债穷国、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家截至 2018 年底到期未偿还政府间无息贷款债务。具体通过外交途径商定。

下一步，中方将和非洲国家将继续依托中非合作论坛平台，不断加强论坛后续行动机制建设。同时进一步发挥好经贸联委会、高级别指导委员会、联合工作组等中非政府间经贸合作机制对落实“八大行动”的主渠道作用，**同非方加强协调配合，抓紧制定落实方案，确定合作清单，落实合作项目，让落实成果早日惠及中非人民**，推动中非经贸合作不断迈上新的台阶，为中非全面战略合作伙伴关系增添新的内涵，为构建更加紧密的中非命运共同体注入新动能，为推动构建新型国际关系和人类命运共同体做出新贡献。

Elaboration on the Eight Major Initiatives of the FCCAC Beijing Summit.pdf

Interprétation sur les « Huit Initiatives majeures » du Sommet de Beijing du Forum sur la Coopération sino-africaine.pdf

市场相关

2018/09/11大宗商品与基建投资：《新闻联播》：今年我国中西部铁路建设力度持续加大

今年，全国铁路 1-8月完成投资 4612亿元，新线开通 960公里，其中高铁 911公里。中西部铁路建设力度持续加大。1-8月，中西部地区累计完成铁路基建投资 2310亿元，占全国铁路基建投资的 68.1%

2018/09/11大宗商品之农产品：《新闻联播》：秋风起 东北部出现霜冻天气

受冷暖气流交汇影响，从上周末开始，内蒙古东北部遭遇持续霜冻天气。黑龙江大部分地区都出现了降温天气，将对农作物产生较大影响。

2018/09/11大宗商品与远东经济合作开发：《新闻联播》：经贸合作提质升级 新时代中俄关系更显活力

近年来，中俄经贸合作提质升级，呈现出增长快、范围广、成效实、潜力大的特点，为新时代中俄关系发展注入更多活力。

伊娃有限公司主要从事农业种植和畜牧养殖，种植基地位于靠近中俄边境的俄罗斯远东地区。近三年来，该公司新开垦了 2000多公顷农田以对接市场需求，其中来自中国的订单增长最为明显。

中国有广大市场，俄罗斯有丰富农业资源，双方优势互补，互利双赢。

中俄两国战略性大项目合作成效显著，也有力带动了双边贸易、投资和产业合作。8月，位于北极圈内的中俄亚马尔液化天然气项目完成第二条生产线液化天然气的首次装船。在黑龙江边境城市黑河和对岸的俄罗斯布拉戈维申斯克市，中俄两国合作建设的首座公路跨境大桥正在加紧建设。

在中俄双方共同努力下，两国经贸合作提质升级。除能源、基础设施等传统领域外，双方积极推进远东开发、北极开发、数字经济、跨境电商等新兴领域合作。据中国海关统计，2018年 1-8月，中俄贸易额为 675亿美元（约合 4600亿元人民币），同比增长 25.7%

一系列大项目、大合作推动两国利益融合持续深化，中国作为俄罗斯第一大贸易伙伴国、主要外资来源国和最大外国游客客源国的地位不断巩固。中俄双方还积极推进“一带一路”建设与欧亚经济联盟建设对接合作，并已取得重要早期收获。

2018/09/03大宗商品之“历史一瞥”：大宗商品“与经济相互影响循环及其宏观效应扩散”

1 阿根廷总统 2018年 9月 3日宣布增加出口税，例如大豆等增加出口税。由于西方金融人渣们持续 10多年夸大攻击阿根廷货币，在货币贬值过度引起的“危机”下，阿根廷总统号召：因本币贬值而享受额外出口利润的公司为国家多做贡献，为此提高出口税，以度过暂时的货币贬值时期；

2 巴西国家博物馆被完全烧毁，损失无法估量。在大宗商品价格持续低迷 10多年之后，巴西财政困难，尽管此前国家博物馆多次申请维修，政府却无钱。在 2018年 9月 3日，因老旧使得巴西国家博物馆被完全烧毁，损失无法估量。

2018/09/08大宗商品之货物进出口：中国海关月度数据

机电产品出口增长，传统劳动密集型产品出口下降。前 8个月，我国机电产品出口 6.01万亿元，增长 7%，占出口总值的 58.2% 其中，电器及电子产品出口 2.64万亿元，增长 7.8%；机械设备 1.82万亿元，增长 8.5% 同期，服装出口 6627.8亿元，下降 6.2%；纺织品 5071.8亿元，增长 2.8%；家具 2223.8亿元，增长 0.1%；鞋类 2031.5亿元，下降 9.6%；塑料制品 1795.1亿元，增长 5.1%；箱包 1147.8亿元，下降 4.7%；玩具 972.4亿元，下降 3.5%；上述 7大类劳动密集型产品合计出口 1.99万亿元，下降 2.5%，占出口总值的 19.2% 此外，钢材出口 1719万吨，减小 12.4%，汽车 76万辆，增加 22.2%

东篱评论 促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力 提振经济内需

十八届三中全会后全面深化改革实际进程之 299:

中共中央、国务院《关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见》

评论摘要

【13】股指、货币利率、人民币综合——在反映“金融、经济相对过剩”的状况下，下跌具有合理性地宏观定价；解读商品、股指等与 2015 年类似背景下的不同表现，以及在合理对策上的理论原理。

（《宏观周报》第 415期，2018年 8月 5日）

【12】再次印证倍特期货：在“年中总需求略显不足”后，政治局会议评估经济形势首度使用了“稳中有变”。

（《宏观周报》第 415期，2018年 8月 5日）

【11】印证我们：在“年中总需求略显不足”后，宏观调控增加了针对性对策微调。

（《宏观周报》第 414期，2018年 7月 29日）

【10】消费与宏观总需求特刊：低通胀率假象及储蓄或其它投资挤占实物消费；6月实物消费增速反弹对总需求不足略有缓解。

（《宏观周报》第 413期，2018年 7月 22日）

【09】在中国宏观经济“还算稳定”的背景下，金融市场波动平淡但可让位于非基本趋势的影响。2018年二季度最重要的变化是——城市及全国居民平均可支配收入实际增速“不再高于 GDP实际增速”。

回顾——不完全赞同国家统计局对经济的概括描述“稳中向好”；随后 7月 31日政治局会议首度使用了“稳中有变”一词。

（《宏观周报》第 412期，2018年 7月 22日）

【08】经过近期下跌后，金融经济主要因素仍然看跌人民币对美元，而货物贸易数据因存在滞后尚未完全反映。

（《宏观周报》第 411期，2018年 7月 15日）

【07】企业感受新订单和新出口订单转弱开始印证总需求转弱的影响。

（《宏观周报》第 409期，2018年 7月 1日）

【06】从预测到数据验证：2018年年中总需求略显不足。

关于金融市场简述——其一，股指在已经下破和短期拉锯之间，理论应该下跌段，因此，相关股指期货空头介入或跟进。短线时机则择机处理；其二，商品期货市场，因为宏观弱化与微观产品“限价保价”的矛盾共存，故工业品随盘面而动，但有一点，此时工业品不宜跟多；农产品因为中国已经宣布 7月 6日对等地对美国大豆、棉花及棉绒、玉米小麦、汽车等实施提高关税，理论利多国内农产品，然而，因产业无进展以及农产品市场长时间是个“不争气”，所以也在利多国内与美国佬下跌之间矛盾拉锯，需观察国内盘面如何选择。

（《宏观周报》第 408期，2018年 6月 17日）

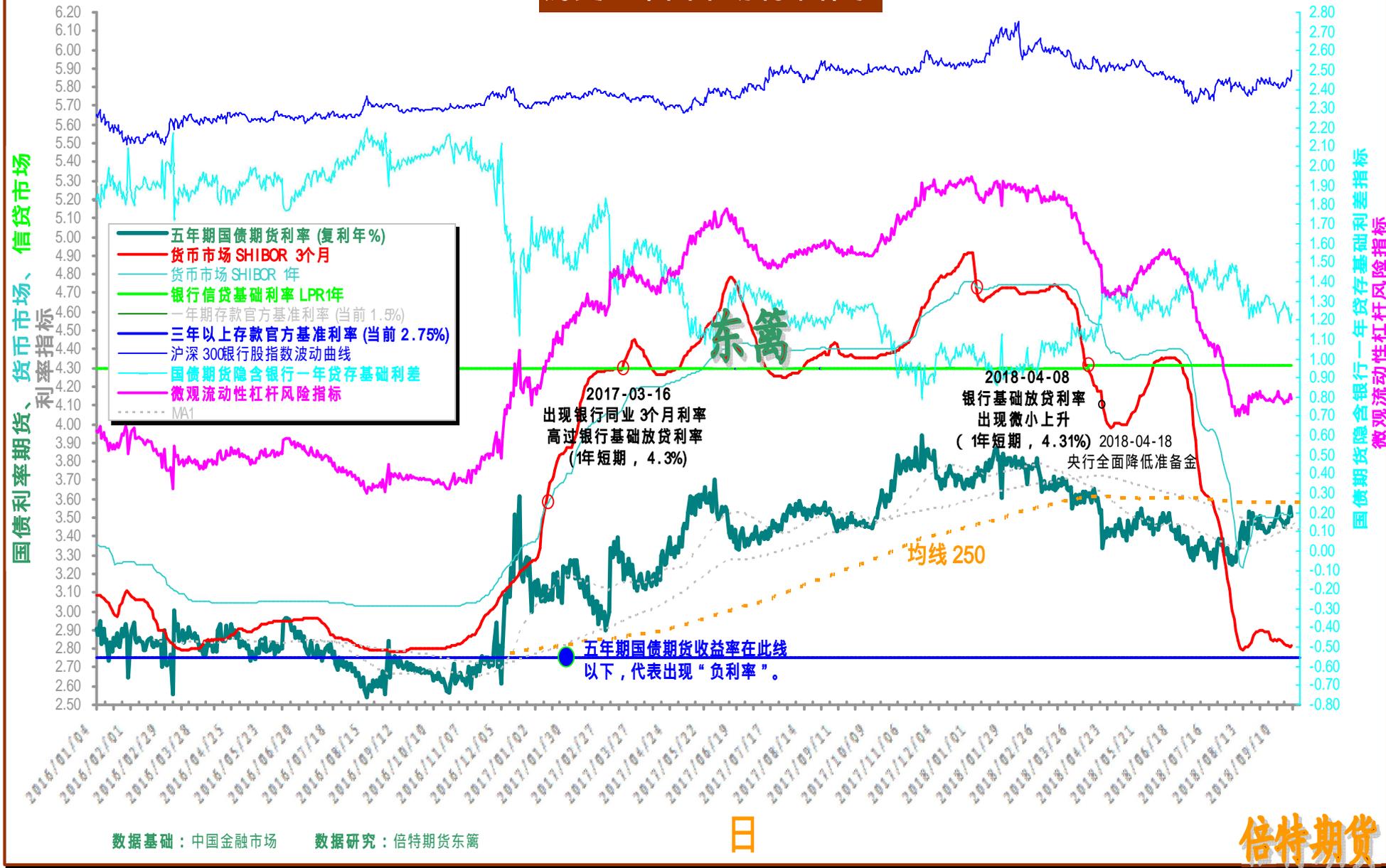
【05】三大战役的金融稳定之年，人民币高估已经破坏宏观金融稳定，进入贬值触发极限期。（《宏观周报》第 407期，“政策建议系列 14”）

【04】大宗商品之“农产品”：“今年我们多次使用了这张图表”。

（《宏观周报》第 401期）

【03】2018年 4-5月：在钢铁煤炭等大的传统产业带头限价保价促进效益之后，许多其它传统产业看到钢铁煤炭的甜头，从意识上开始转变——

历史：中国市场利率体系



【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 227】深化供给侧改革 2018：钢铁化解过剩的中国行动与应对国际贡献。

钢铁产能过剩全球论坛第二次部长级会议在法国巴黎召开

来源：商务部新闻办公室 2018-09-21

2018年 9月 20日，钢铁产能过剩全球论坛第二次部长级会议在法国巴黎召开。中国商务部部长助理任鸿斌率团与会。

中方在会上阐明，产能过剩是经济发展中的一个普遍性、周期性、结构性问题。西方发达国家历史上也曾出现过钢铁产能严重过剩的问题。本轮钢铁产能过剩的根本原因是 2008年国际金融危机引发的全球经济衰退和钢铁需求下降。随着全球经济的复苏和中国等主要产钢经济体不同程度的应对，全球钢铁产能过剩问题得到较大程度的缓解。

中方强调，中国是论坛成员中唯一采取切实措施去产能的国家。 2016-2017年，中国通过市场化、法治化手段化解钢铁过剩产能约 1.2亿吨。两年间，中国重新安置钢铁工人达 27.2万人，超过美国、日本和欧盟各自钢铁就业总人数。2018年，中国将继续削减 3000万吨粗钢产能。**中国钢铁去产能付出了巨大代价，取得了显著成效，也为世界钢铁业复苏做出了重大贡献。** 2017年以来，中国钢材市场供求关系明显改善，钢价基本回归到合理区间，企业盈利水平稳步提升。**中国市场钢材综合价格指数 2017年底和 2018年 6月底，同比分别增长 22.4%和 14.6%**。目前，中国的粗钢产能利用率已达 80%。**受益于中国钢铁去产能及全球经济复苏等多种因素，全球钢铁市场也明显改善，钢价持续回升，国际钢材综合价格指数 2017年和 2018年上半年同比分别上升 24.5%和 17.0%**

中方指出，习近平主席今年 4月在博鳌亚洲论坛年会上强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。今年，中国的重大开放措施包括：一是大幅降低进口商品关税，举办首届中国国际进口博览会，扩大货物和服务进口；二是大幅放宽外商投资准入，发布新的负面清单，在银行、汽车等 22个领域推出一系列重大开放措施；三是进一步简化外资准入管理程序，大幅削减行政审批事项，进一步提高贸易便利化水平。

中方表示，中国作为论坛重要成员，一直积极参与论坛进程，参加了不同范围的历次会议，提供了可获得的全部产能数据和政策信息，参与了今年部长报告草案的多轮磋商，提出了许多建设性意见。中方愿意本着“平等自愿，协商一致”的精神，与各方继续加强沟通与合作，落实 G20领导人峰会有关共识，**按照“全球挑战，集体应对”原则**，共同采取实际措施削减过剩产能，促进全球钢铁产业稳步复苏和健康发展。

附件：钢铁产能过剩全球论坛第二次部长级会议在法国巴黎召开（英文版）.docx

【2018-16】沪深300股指期货



【2018-17】农产品期货指数

- 1、仅仅经历了2016年农产品明显上涨之后，又低迷了一年半；
 - 2、2018年8月9日农产品期货指数再创新高，即使算是“昙花”，也具有意义“非凡”。意味着，一般规律而言，再有效破新高并大幅上涨，只不过是时间问题（不管怎么折腾）；
 - 3、虽然2018年“树欲静而风不止”尽是金融市场妖风而弄得出乎意料地复杂，尽管所谓“基本面”如何如何（未必能被人准确评估到基本面），从而，把“总不争气”的农产品弄得“不一般规律了”。
- 但是，我们认为：农产品只有大幅上涨一条路。



《宏观周报》第422期
2018年09月23日

【2018-18(1)】菜籽油



菜油主力(030890)<日线> [15:31:55] 最新: 6583 -1.14% 今开: 6618 最高: 6651 最低: 6558 昨结: 6639

【2018-18(2)】菜籽油对比借鉴焦炭



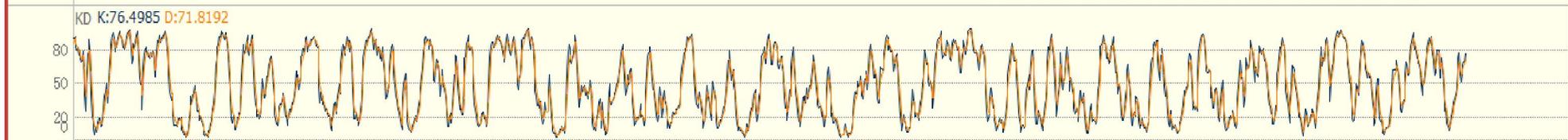
【2018—19】菜籽渣



【2018—20】大豆渣



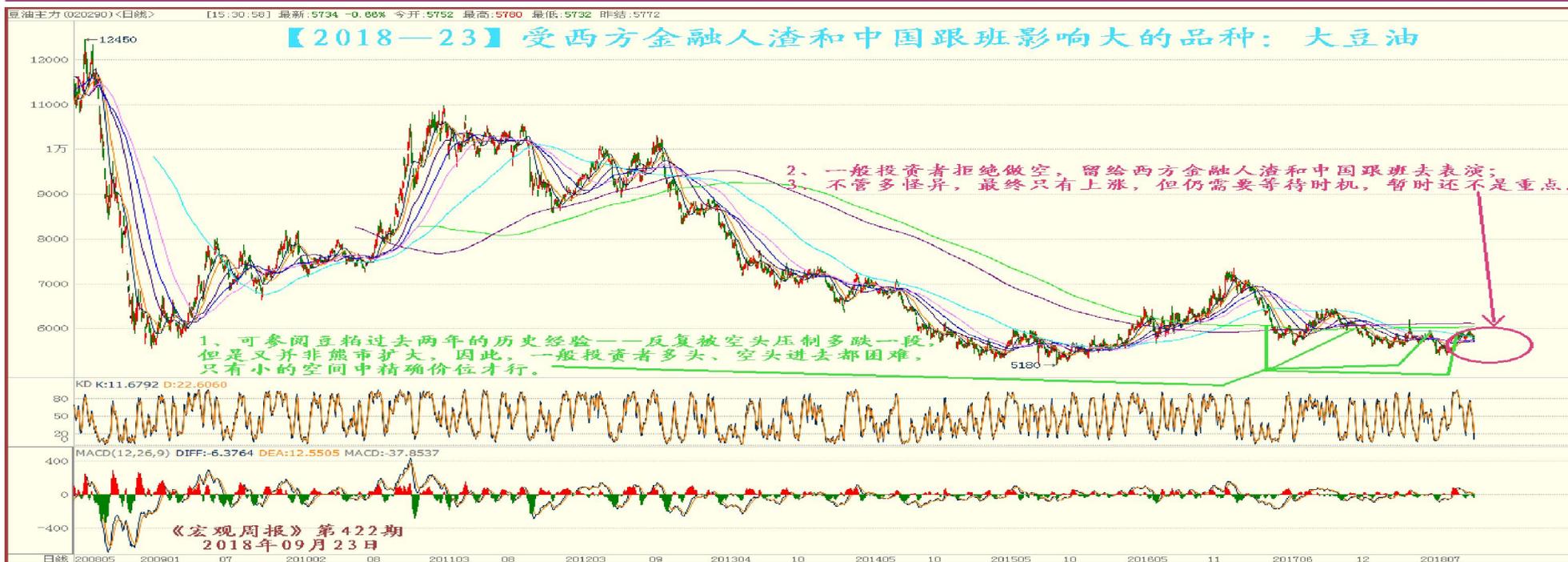
(4) 1、如不久前我们在《策论》中所述, 豆粕价格将不可避免出现巨大波动变化; 客观中性说“大涨大跌皆可”, 但是, 主观说“我们只认为会大涨”;
2、与其它品种略有不同, 豆粕已经潜在很强了, 所以, 反而是如何看盘面价格上破而跟进的时机有难度了, 需不同的人靠感觉选择。



《宏观周报》第422期
2018年09月23日

【2018-21】食用大豆（东北、俄罗斯、乌克兰）





【2018-24】属于现货商而只适宜一般投资者冷眼旁观和等待阶段的玉米

- 1、未来仍将上涨或大幅或延续慢速上涨，也就是说目前上涨空间还不够；
- 2、但是，短期缺乏动力，且仍有进一步下跌空间；
- 3、尽管下跌，但可能容易陷入小幅震荡格局，不宜一般投资者进入，或者说是一个现货商的阶段；
- 4、一般投资者暂观望，不是重点，以等待进一步变化。

