

系统总揽

宏观环境：国内 年度经济工作会议：**稳中求进**
国际 奥巴马告别语：**美国不要挑衅中国的“一个中国原则”**

中白工业园招商工作专题会议在京召开
 国际清算银行宣布中国正式加入国际银行业统计
《区域全面经济伙伴关系协定》第16轮谈判在印度尼西亚唐格朗举行

政策环境：李克强签署国务院令公布《企业投资项目核准和备案管理条例》
 中办、国办印发《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》
 人力资源社会保障部、财政部、国务院扶贫办《关于切实做好就业扶贫工作的指导意见》
 国务院批复同意将每年5月30日设为“全国科技工作者日”
 发改委农业部联合印发农业领域PPP指导意见

【浙江】省内最大PPP水利项目瓯海开工 【发展改革委】规范中央预算内投资项目
市场环境：国内 剜狗剩、铲狗屎 **国际** 宰高剩、锄人渣



央行加息、希腊时代、百万经济死胡同、金融市场扭曲如何又能推高通胀？在野猪遍天蔽日的时代也总有为数不多的良知人语——

短期风险意愿：
 缩减 **中性** 增强

20160507验证《倍特宏观年报 2014》之《“央行与货币”：国际货币基金组织亚太官员“中国可能是时候该收紧货币政策 而不是进一步放宽”》
 20160422验证《倍特宏观年报 2015》之“5”标题”：寇埋桂陵擒秦起。
 20160417验证《倍特宏观年报 2015》之“4”对金融市场洋鬼子抨击”：一季度服务业投资增速强劲，代表中国经济结构调整下投资影响并非一

全球金融市场系统性风险动态评级：
 极低 低 **中性** 高 极高 更新时间 2014/11/23
亚洲金融市场系统性风险动态评级：
 极低 **低(2)** **中性** 高(1) 极高 2016/04/10
中国金融市场系统性风险动态评级：
 极低 **低(2)** **中性(1)** 高(3) 极高 2016/06/06



打击盗墓、共杀野猪、印证我们——
G20成都会议《公报》：
 仅靠货币政策不能实现平衡增长。
G20杭州峰会《公报》：
 仅靠货币、财政政策不能提振世界经济，还急需创新和结构性改革。



东篱金融市场评论 抨击及杀机
【置顶 1】老子的大宗商品由老子的货币定、全球大宗商品由全球的货币定；美元滚蛋。
【置顶 2】利率上升周期对应大宗商品牛市周期、加息利多商品价格（甚至还包括黄金。不过黄金要考虑尚有影响力的美元在当时的行情。然而，如同过去我们多次暗示而未明说的那样，美国自2013年悄然转折衰落，故而2014年奥巴马带队撤起针对俄罗斯等举动实际就是与金融市场一唱一和，美国帮找其它借口来推高美元，以便垂死挣扎保美国地位尤其是难以撑住的巨量美国股市等，即便如此，2014年更加明显的是美元影响力越来越小，所以加息周期即便黄金受美元的影响存在但也将变小）。
【107】2016/09/11世间新语致西方金融人渣之“过街老鼠 人人喊打”：前欧盟委员会执委会主席巴罗佐将就职高盛。
【106】2016/08/16“两套标准借皮说经济”的典型西方金融人渣新言论：路透社记者：中国去产能过程中的政策似乎大家觉得起的作用不是特别好，对整个经济有拖累，甚至影响到世界经济，请问一下您怎么看？
中国发改委新闻发言人赵辰昕：谢谢你的提问，你提到的观点有一定的代表性。一段时间以来，我们在国际国内媒体上确实也看到了一些类似的观点，我想说，你提到的观点以及类似的观点，是完全没有道理的。
【105】2016/08/05世间新语致西方金融人渣：到8月5日为止的近一时期以来，不管西方发达阵营几个老渣们如何折腾，新兴市场都在表现出“不尿他”。
【104】2016/08/05世间新语致西方金融人渣：2016年8月，西方机构Markit调查得出的中国制造业PMI，创下自2013年以来的最大升幅。西方金融市场及中国跟班们如何说？依旧两套标准做人渣反应？因为，过去这两三年来，这个PMI出于西方容易看到的缘故而没少拿来做空依据反应。尽管该数据因为样本小和样本不够全面而存在缺陷，但是金融市场却独据偏颇。
【103】2016/07/20多家外媒及机构瓜风使舵发声：



做空美国——
美国数据：
 10月外资净买入美国国债 -635亿美元，前值 -766亿美元。
 美国11月政府预算 -1367亿美元，预期值 -130亿美元，前值 -442亿美元。

一、经济会议

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话

新华社北京 12月 16日电 中央经济工作会议 12月 14日至 16日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，分析当前国内国际经济形势，总结 2016年经济工作，阐明经济工作指导思想，部署 2017年经济工作。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，对明年经济工作作出具体部署，并作总结讲话。

会议认为，今年以来，我们全面贯彻去年中央经济工作会议决策部署，加强和改善党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，坚定推进改革，妥善应对风险挑战，引导形成良好社会预期，经济社会保持平稳健康发展，实现了“十三五”良好开局。经济形势总的特点是缓中趋稳、稳中向好，经济运行保持在合理区间，质量和效益提高。经济结构继续优化，创新对发展的支撑作用增强。改革开放取得新突破，主要领域“四梁八柱”性改革基本出台，对外开放布局进一步完善。人民生活持续改善，贫困人口预计减少 1000万以上。生态环境有所好转，绿色发展初见成效。成绩来之不易，必须充分肯定。同时，我国经济运行仍存在不少突出矛盾和问题，产能过剩和需求结构升级矛盾突出，经济增长内生动力不足，金融风险有所积聚，部分地区困难增多等。对这些问题，我们要高度重视，继续努力加以解决。

会议指出，党的十八大以来，我们初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架。第一，作出经济发展进入新常态的重大判断，把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑。第二，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，提出引领我国经济持续健康发展的一套政策框架。第三，贯彻稳中求进工作总基调，强调要保持战略定力，坚持问题导向、底线思维，发扬钉钉子精神，一步一个脚印向前迈进。党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策、对经济工作思想方法作出的重大调整，经受了实践检验，是符合实际的。全党同志要坚定信心，按照党中央确定的思路和方法，朝着我们的奋斗目标不断前进。

会议指出，2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

会议强调，稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，明年贯彻好这个总基调具有特别重要的意义。稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要更加积极有效，预算安排要适应推进供给侧结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要。货币政策要保持稳健中性，适应货币供应方式新变化，调节好货币闸门，努力畅通货币政策传导渠道和机制，维护流动性基本稳定。要在增强汇率弹性的同时，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要把防控金融风险放到更加重要的位置，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。要坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持扩大开放，稳定民营企业信心。要加强预期引导，提高政府公信力。按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，深入细致做好社会托底工作，扩大人民群众获得感，维护社会和谐稳定。

会议认为，我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。最终目的是满足需求，就是要深入研究市场变化，理解现实需求和潜在需求，在解放和发展社会生产力中更好满足人民日益增长的物质文化需要。主攻方向是提高供给质量，就是要减少无效供给、扩大有效供给，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。根本途径是深化改革，就是要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，深化行政管理体制改革，打破垄断，健全要素市场，使价格机制真正引导资源配置。要加强激励、鼓励创新，增强微观主体内生动力，提高盈利能力，提高劳动生产率，提高全要素生产率，提高潜在增长率。

会议指出，今年以“三去一降一补”五大任务为抓手，推动供给侧结构性改革取得初步成效，部分行业供求关系、政府和企业理念行为发生积极变化。明年要继续深化供给侧结构性改革。

第一，深入推进“三去一降一补”。要总结今年工作，落实已部署的各项任务，根据新情况新问题完善政策措施，推动五大任务有实质性进展。去产能方面，要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能。要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。要防止已经化解的过剩产能死灰复燃，同时用市场、法治的办法做好其他产能严重过剩行业去产能工作。去库存方面，要坚持分类调控，因城因地施策，重点解决三四线城市房地产库存过多问题。要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平，增强对农业转移人口的吸引力。去杠杆方面，要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。要支持企业市场化、法治化债转股，加大股权融资力度，加强企业自身债务杠杆约束等，降低企业杠杆率。要规范政府举债行为。降成本方面，要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度。要降低各类交易成本特别是制度性交易成本，减少审批环节，降低各类中介评估费用，降低企业用能成本，降低物流成本，提高劳动力市场灵活性，推动企业眼睛向内降本增效。补短板方面，要从严重制约经济社会发展的重要领域和关键环节、从人民群众迫切需要解决的突出问题着手，既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。要更有力、更扎实推进脱贫攻坚各项工作，集中力量攻克薄弱环节，把功夫用到帮助贫困群众解决实际问题上，推动精准扶贫、精准脱贫各项政策措施落地生根。

第二，深入推进农业供给侧结构性改革。要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。要加大农村环境突出问题综合治理力度，加大退耕还林还湖还草力度。要积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度。抓好玉米收储制度改革，做好政策性粮食库存消化工作。细化和落实承包土地“三权分置”办法，培育新型农业经营主体和服务主体。深化农村产权制度改革，明晰农村集体产权归属，赋予农民更加充分的财产权利。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。要严守耕地红线，推动藏粮于地、藏粮于技战略加快落地，保护和提高粮食综合生产能力。广辟农民增收致富门路。

第三，着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。要树立质量第一的强烈意识，开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。引导企业形成自己独有的比较优势，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。实施创新驱动发展战略，既要推动战略性新兴产业蓬勃发展，也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业。要建设法治化的市场环境，加强引进外资工作，更好发挥外资企业对促进实体经济发展的作用。要更加重视优化产业组织，提高大企业素质，在市场准入、要素配置等方面创造条件，使中小微企业更好参与市场公平竞争。

第四，促进房地产市场平稳健康发展。要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落。要在宏观上管住货币，微观信贷政策要支持合理自住购房，严格限制信贷流向投资投机性购房。要落实人地挂钩政策，根据人口流动情况分配建设用地指标。要落实地方政府主体责任，房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应，提高住宅用地比例，盘活城市闲置和低效用地。特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展。要加快住房租赁市场立法，加快机构化、规模化租赁企业发展。加强住房市场监管和整顿，规范开发、销售、中介等行为。

同时，要继续扎实推进以人为核心的新型城镇化，促进农民工市民化。要深入实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，**继续实施京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设三大战略。**

会议强调，要按照统筹推进、重点突破的要求加快改革步伐，更好发挥改革牵引作用。要深化国企改革，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。加快推动国有资本投资、运营公司改革试点。要加强产权保护制度建设，抓紧编纂民法典，加强对各种所有制组织和自然人财产权的保护。坚持有错必纠，甄别纠正一批侵害企业产权的错案冤案。保护企业家精神，支持企业家专心创新创业。要稳妥推进财税和金融体制改革，落实推动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定中央和地方收入划分总体方案，抓紧提出健全地方税体系方案。要深入研究并积极稳妥推进金融监管体制改革，深化多层次资本市场体系改革，完善国有商业银行治理结构，有序推动民营银行发展。要推动养老保险制度改革，加快出台养老保险制度改革方案。要有重点地推动对外开放，推进“一带一路”建设，发挥好政策性、开发性、商业性金融作用。要完善跨部门的统筹机制，加强对财税、金融、土地、城镇化、社会保障、生态文明等基础性重大改革的推进，既制定方案又推动落实。抓好重大改革顶层设计，也要充分调动地方和基层推动改革的积极性和主动性。

会议强调，要坚持党的基本路线，充分调动各方面干事创业的积极性，形成推动科学发展的合力，扎实做好各项工作。要创新和完善宏观调控，推进政策协同配套，提高政策精准性和有效性，保持经济运行在合理区间，抓好重点领域风险防控。深入推进简政放权、放管结合、优化服务和财税金融、国有企业等重要领域和关键环节改革。推动供需结构有效匹配、消费升级和有效投资良性互动、城乡区域协调发展，进一步释放国内需求潜力。深入实施创新驱动发展战略，广泛开展大众创业、万众创新，促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机。加快现代农业建设，促进农业提质增效和农民持续增收。推进更深层次更高水平的双向开放，赢得国内发展和国际竞争的主动。持续加强节能环保和生态建设，推动绿色低碳发展取得新进展。更好统筹民生改善与经济发展，进一步织密扎牢民生保障网。

会议强调，做好经济工作，要贯彻落实党的十八届六中全会精神，把全面从严治党要求体现在党领导经济工作之中。各级领导干部特别是高级干部要把落实党中央经济决策部署作为政治责任，党中央制定的方针政策必须执行，党中央确定的改革方案必须落实。要深入调研，加强学习，提高本领，使制定的政策更加符合实际。要抓住想干事、敢干事这两个关键点，健全正向激励机制，促进干部创造性开展工作。全党坚定信心、知难而进，尽心尽力把经济工作做好。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门主要负责同志，中央管理的部分企业和金融机构负责同志，中央军委机关各部门及武警部队负责同志参加会议。

二、月度经济

11月份国民经济运行稳中向好

中华人民共和国国家统计局

11月份，在供给侧结构性改革、适度扩大总需求等政策作用下，在企业等市场主体的努力下，国民经济运行保持在合理区间，积极变化累积增多，呈现总体平稳、稳中有进、稳中向好的发展态势。

一、工业生产稳中有升，企业效益持续好转

11月份，全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长 6.2%，增速比上月加快 0.1个百分点，与上年同期持平。分经济类型看，国有控股企业增加值同比增长 4.2%，集体企业下降 4.4%，股份制企业增长 6.6%，外商及港澳台商投资企业增长 5.6%。分三大门类看，采矿业增加值同比下降 2.9%，制造业增长 6.7%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 9.9%。工业结构继续优化，高技术产业和装备制造业增加值同比分别增长 10.6%和 10.5%，增速分别比规模以上工业快

4.4和 4.3个百分点。规模以上工业企业产销率达到 97.8%。从环比看，11月份全国规模以上工业增加值比上月增长 0.51%。1-11月份，规模以上工业增加值同比增长 6.0%

1-10月份，全国规模以上工业企业实现利润总额 52568亿元，同比增长 8.0%，增速比 1-9月份加快 0.2个百分点。规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为 85.85元，比上年同期减少 0.17元；主营业务收入利润率为 5.71%，比上年同期提高 0.25个百分点。10月末，规模以上工业企业产成品存货同比下降 0.3%，连续 7个月下降；资产负债率为 56.1%，比上年同期下降 0.7个百分点。

二、固定资产投资平稳增长，民间投资延续企稳态势

1-11月份，全国固定资产投资（不含农户）538548亿元，同比增长 8.3%，增速与 1-10月份持平。其中，国有控股投资 191080亿元，增长 20.2%；民间投资 331067亿元，增长 3.1%，比 1-10月份加快 0.2个百分点，占全部投资的比重为 61.5%。分产业看，第一产业投资 17099亿元，同比增长 21.9%；第二产业投资 210062亿元，增长 3.3%，其中制造业投资 170152亿元，增长 3.6%，比 1-10月份加快 0.5个百分点；第三产业投资 311387亿元，增长 11.3%，其中基础设施投资 105938亿元，增长 18.9%。高技术产业投资同比增长 15.9%，增速快于全部投资 7.6个百分点。固定资产投资到位资金 548462亿元，同比增长 5.4%。其中，国家预算资金增长 16.5%，国内贷款增长 8.9%，自筹资金下降 0.4%，利用外资下降 20.4%。新开工项目计划总投资 452548亿元，同比增长 21.0%。从环比看，11月份固定资产投资（不含农户）比上月增长 0.54%

三、房地产开发投资增速小幅回落，商品房待售面积继续减少

1-11月份，全国房地产开发投资 93387亿元，同比增长 6.5%，增速比 1-10月份回落 0.1个百分点，比上年同期加快 5.2个百分点，其中住宅投资增长 6.0%。房屋新开工面积 151303万平方米，同比增长 7.6%，其中住宅新开工面积增长 7.9%。全国商品房销售面积 135829万平方米，同比增长 24.3%，其中住宅销售面积增长 24.5%。全国商品房销售额 102503亿元，同比增长 37.5%，其中住宅销售额增长 39.3%。房地产开发企业土地购置面积 19046万平方米，同比下降 4.3%。11月末，全国商品房待售面积 69095万平方米，比 10月末减少 427万平方米，连续 9个月减少。1-11月份，房地产开发企业到位资金 129484亿元，同比增长 15.0%

四、市场销售增速加快，消费升级类商品增势较好

11月份，社会消费品零售总额 30959亿元，同比名义增长 10.8%（扣除价格因素实际增长 9.2%），增速比上月加快 0.8个百分点。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 26748亿元，同比增长 10.8%；乡村消费品零售额 4210亿元，增长 11.0%。按消费类型分，餐饮收入 3342亿元，同比增长 10.1%；商品零售 27617亿元，增长 10.9%，其中限额以上单位商品零售 13940亿元，增长 9.8%。消费升级类相关商品增势较好，通讯器材增长 17.8%，文化办公用品增长 15.4%，家用电器和音像器材增长 14.7%，汽车增长 13.1%。从环比看，11月份社会消费品零售总额比上月增长 0.97%。1-11月份，社会消费品零售总额同比增长 10.4%

1-11月份，全国网上零售额 45990亿元，同比增长 26.2%。其中，实物商品网上零售额 37470亿元，增长 25.7%，占社会消费品零售总额的比重为 12.5%，比上年同期提高 1.9个百分点。

五、居民消费价格涨势温和，工业生产者价格涨幅扩大

11月份，居民消费价格同比上涨 2.3%，涨幅比上月上升 0.2个百分点。1-11月份，居民消费价格同比上涨 2.0%。分类别看，11月份，食品烟酒价格同比上涨 3.2%，衣着上涨 1.4%，居住上涨 2.0%，生活用品及服务上涨 0.3%，交通和通信价格持平，教育文化和娱乐上涨 2.2%，医疗保健上涨 4.4%，其他用品和服务上涨 4.2%。在食品烟酒价格中，粮食价格上涨 0.7%，猪肉价格上涨 5.6%，鲜菜价格上涨 15.8%。从环比看，11月份居民消费价格比上月上涨 0.1%

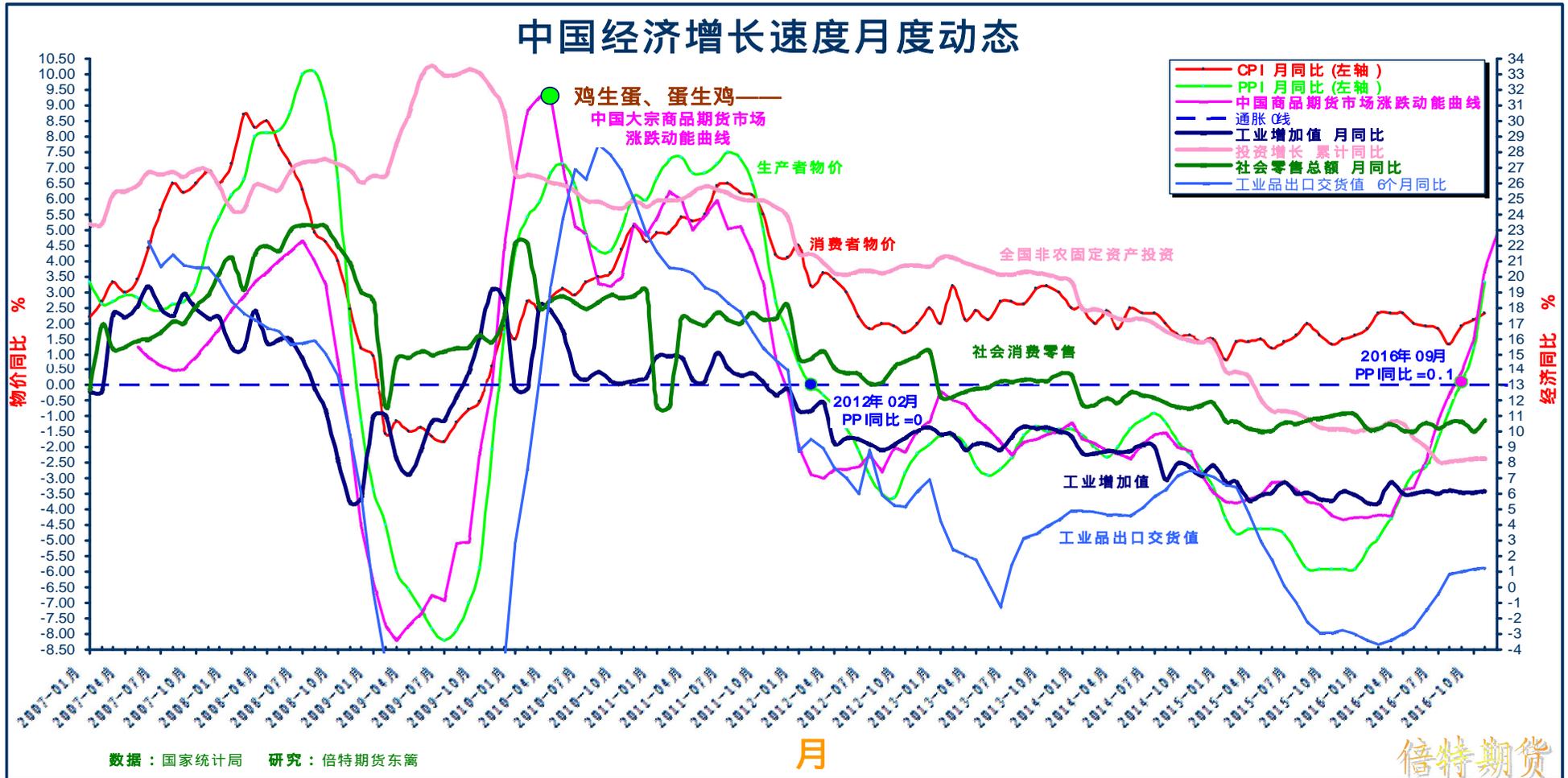
11月份，工业生产者出厂价格同比上涨 3.3%，涨幅比上月扩大 2.1个百分点；环比上涨 1.5%。1-11月份，工业生产者出厂价格同比下降 2.0%。11月份，工业生产者购进价格同比上涨 3.5%，环比上涨 1.8%。1-11月份，工业生产者购进价格同比下降 2.7%

六、出口由降转升，进口增速加快

11月份，进出口总额 23467亿元，同比增长 8.9%。其中，出口 13224亿元，增长 5.9%，上月为下降 3.4%；进口 10243亿元，增长 13.0%，增速比上月加快 9.8个百分点。进出口相抵，顺差 2981亿元。1-11月份，进出口总额 218288亿元，同比下降 1.2%。其中，出口 124700亿元，下降 1.8%；进口 93589亿元，下降 0.3%

11月份，规模以上工业企业实现出口交货值 11037亿元，同比增长 1.7%；1-11月份，规模以上工业企业实现出口交货值 107489亿元，增长 0.1%

总的来看，11月份国民经济继续保持总体平稳、稳中有进、稳中向好，生产、需求、预期等领域积极变化增多。同时应当看到，国际国内环境依然错综复杂，不稳定不确定因素较多。今后一个时期，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加快推进基础性关键性改革，加快培育新动能，大力振兴实体经济，巩固和扩大积极变化因素，促进国民经济持续健康发展。



三、增长方式

国务院印发《中国落实 2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》

新华社北京 12月 13日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《中国落实 2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》（以下简称《方案》）。《方案》是贯彻落实全国科技创新大会精神和《国家创新驱动发展战略纲要》的重要行动，是推动落实联合国 2030年可持续发展议程的务实举措。

《方案》提出，建设中国落实 2030年可持续发展议程创新示范区，要以实施创新驱动发展战略为主线，以推动科技创新与社会发展深度融合为目标，以破解制约我国可持续发展的关键瓶颈问题为着力点，集成各类创新资源，加强科技成果转化，探索完善体制机制，提供系统解决方案，促进经济建设与社会事业协调发展。

《方案》强调，要按照创新理念、问题导向、多元参与、开放共享的原则开展国家可持续发展议程创新示范区建设，使科技创新对社会事业发展的支撑引领作用不断增强，经济与社会协调发展程度明显提升，形成一批可复制、可推广的现实样板，对国内其他地区可持续发展发挥示范带动效应，对外为其他国家落实 2030年可持续发展议程提供中国经验。

《方案》明确了国家可持续发展议程创新示范区的四项主要建设任务。一是参照 2030年可持续发展议程，结合本地现实需求，制定可持续发展规划。二是围绕制约可持续发展的瓶颈问题，加强技术筛选，明确技术路线，形成成熟有效的系统解决方案。三是增强地方整合汇聚创新资源、促进经济社会协调发展的能力，探索科技创新与社会事业融合发展的新机制。四是积极分享科技创新服务可持续发展的经验，对其他地区形成辐射带动作用，向世界提供可持续发展的中国方案。

《方案》要求，要统筹利用企业投入、社会资本、财政资金等，支持国家可持续发展议程创新示范区建设。支持符合条件的市场主体在国家可持续发展议程创新示范区开展先进适用技术转移转化，支持科研人员和团队深入国家可持续发展议程创新示范区开展技术指导，研究制定促进自然人、法人和其他组织为国家可持续发展议程创新示范区建设提供支持的政策措施。国家可持续发展议程创新示范区所在省（区、市）要根据实际情况研究制定专门的支持政策。

四、促进投资

财政部副部长史耀斌在全国财政系统 PPP工作推进会暨示范项目督导会上的讲话

2016年 12月 9日 云南昆明

同志们：

在公共服务领域推广 PPP模式，是党中央、国务院确定的一项重大改革任务，也是国务院督办的改革任务。今年以来，习近平总书记、李克强总理、张高丽副总理多次做出批示，要求各部门、各地区从全局出发，加强协调、完善机制，推动 PPP改革发挥应有作用，取得更大成效。7月 7日国务院常务会议明确，由财政部牵头公共服务领域 PPP工作，形成项目加快落地的发展态势。财政部党组高度重视，9月 23日部党组专题会议提出，要进一步完善政策措施，多措并举，推动 PPP加快、健康发展。今天，我们召开全国财政系统 PPP工作推进会暨示范项目督导会，主要任务是贯彻落实党中央、国务院和财政部党组工作部署，分析研究改革面临的新形势、新任务，督导推动项目规范实施，部署推进 2017年 PPP重点工作。下面，我谈几点意见。

一、在各方面的共同努力下，PPP改革工作有序推进，取得积极成效

三年前，根据党的十八届三中全会精神要求，PPP不仅仅是一种融资手段，承担起促进体制机制变革、提升执政能力的使命，成为一项牵动全局的重大改革举措。2013年底以来，各级财政部门积极会同有关部门大力推进 PPP改革，在继承、创新、完善的基础上，赋予 PPP事业新的内涵、新的使命、新的力量，

形成了合力推动的良好氛围，组建了保障有力的组织机构体系，建立了覆盖 PPP项目全生命周期的制度体系，打造了三批示范项目，构建了激励相容的政策扶持体系，开创了 PPP助力经济社会发展的新局面，PPP的魅力日益展现，改革成效不断发挥，用实践证明中央英明决策和坚定不移深化改革的必然选择。

这三年，各级财政部门勇于担当、主动作为，开展了一系列工作。一是大力开展宣传培训。各级财政部门通过专题培训、主题论坛、官方网站、微信平台、媒体报道等多种方式，多形式、多层次、多角度地加强对 PPP理念的宣传推广，使 PPP在全国上下深入人心，逐步从“概念”走向了“实践”。二是建立健全 PPP制度体系。牵头制订关于在公共服务领域推广 PPP模式的指导意见，印发 PPP项目财政管理暂行办法。会同有关部门印发在市政公用、水污染防治等领域推广 PPP模式的实施意见。联合发改委出台关于进一步做好 PPP有关工作的通知，着力加强部门协调配合。制定印发 PPP模式操作指南、PPP项目合同指南、物有所值评价指引和财政承受能力论证指引等一系列文件。地方各级财政部门也结合本地实际、因地制宜，出台了一系列制度规范和实施细则。三是以示范项目为引领，全力推动项目落地实施。我们连续 3年推出三批共 745个、计划总投资规模 1.95万亿元的 PPP示范项目，涉及几乎所有公共服务领域。同时，建立对示范项目的跟踪指导、对口联系、动态调整机制，持续对示范项目实行嵌入式、全流程管理，确保示范项目规范实施，真正成为经得起考验的“样板”和“标杆”。地方各级财政部门也积极行动，推出了本区域一大批拟实施的 PPP项目，着力推动项目落地。四是切实加大扶持力度。积极探索财政资金撬动社会资本和金融资产参与 PPP项目的有效方式，出台 PPP项目“以奖代补”政策，安排资金 80亿元对符合条件的新建示范项目和地方融资平台公司存量转型项目给予奖励。支持符合条件的 PPP项目申请保障性安居工程贷款贴息等政策支持。以海绵城市和综合管廊建设两项试点工作为载体，对采用 PPP模式的地区增加中央财政补助资金。地方各级财政部门边推进、边创新，摸索出很多新办法、新措施，包括设立基金、出台奖补政策等。五是夯实信息基础设施建设。搭建了集项目管理、数据分析和信息共享为一体的全国 PPP综合信息平台，实现项目全生命周期内的全功能动态监管。在地方各级财政部门的大力支持下，目前已实现信息平台入库项目基本信息全部对外发布。研究制定全国 PPP咨询机构库和专家库管理办法，动态公开具有 PPP咨询服务能力和经验的机构，推动 PPP咨询市场良性竞争。

今年以来，我们重点围绕推动立法、项目落地和引导支持等方面，做了大量工作。第一，在推动立法方面，在对国际立法经验及国内实践深入研究基础上，我们起草了立法草稿，并向相关方面充分阐述我们观点，目前正按照国务院要求，积极配合法制办制定 PPP条例。第二，在项目落地方面，联合 20个部门，在地方上报的 1174个项目中评选出 516个第三批示范项目，全面提升第三批示范项目的行业引领、区域带动和创新示范效应，实现了从财政部示范到全国示范的升级。从实际情况看，示范项目整体进展良好，落地速度不断加快。截至 8月末，第一批、第二批示范项目落地率分别为 78%和 52%。在示范项目的带动下，各地有更多的 PPP项目落地。截至今年 10月末，财政部 PPP综合信息平台入库项目 10,685个，总投资 12.7万亿元。其中进入执行阶段的项目 1,014个，总投资 1.72万亿元，落地率 26.8%。其中，仅 6-10月就新增落地项目 395个、新增项目总投资 6600亿元，项目落地速度明显加快。第三，在引导支持方面，重点推动 PPP基金设立运转。为了提高 PPP项目的融资可获得性，我部会同有关金融机构，出资设立了 1800亿元的 PPP融资引导基金，推动更多 PPP项目实施。目前，基金公司抓紧开展项目投资，累计签约金额已达到 517亿元。总的来看，今年 PPP各项工作稳步推进，卓有成效，各方对推广 PPP的反应日益热切，PPP项目迎来了“落地年”，一些开始运营的 PPP项目，显现了较好的经济效益和社会效应，可以说，PPP改革已呈现出政府、企业、公众三方共赢的良好局面。

二、当前 PPP改革工作进入深水区，面临着一些亟待解决的“瓶颈”问题和挑战

在取得成效的同时，我们也清醒地认识到，PPP改革仍然面临着观念转变不到位、改革发展不平衡、民营资本参与率不高、部分项目实施不规范、法律保障和政策衔接不健全等亟待解决的问题和挑战。

（一）部分地方观念转变不到位。

科学的理念是推进改革的基础，对理念学得不深不透，就很容易在实践中走弯路、犯错误。典型表现，一是片面追求投资和 GDP增长，不加区分地扩大、泛化 PPP模式的使用范围，甚至将一些纯商业化项目硬套 PPP模式，并对社会资本承诺过高的回报率，这不符合社会资本合理盈利而不暴利的要求，会损害公共利益。二是将 PPP模式简单理解为融资手段，且程序复杂、管理要求高，认为不如财政直接投入或银行贷款等传统融资方式简单，采用 PPP模式的主动性不强。三是个别政府通过设置高额保证金、注册资本、银行存款等条件，制造“隐性门槛”，规避采购环节的竞争，难以实现“物有所值”。

（二）改革发展不平衡。

首先，行业发展不平衡。不同部门积极性有差别，面临的难度也不相同。已经出台具体实施意见的行业，改革进展相对较快，但行业主管部门尚未行动或者行动较慢的领域，改革进展则相对缓慢。其次，地区发展不平衡。从项目库情况看，中西部地区进展较快，PPP项目数量较多，截至今年10月末，数量位居前五的省份，除山东外，全部是中西部省份。从前期调研情况看，有些省份内部的改革进度也不平衡，认识到位、思路清晰的市县工作推进快，制度体系、工作机制、项目落地都有积极进展，观念陈旧、领导不够重视的地方仍然需要上级推着走。

（三）民营资本参与率不高。

引导民营资本参与提供公共服务，是PPP改革工作的主要任务之一。李克强总理多次强调，要把PPP作为拉动民间投资的一种重要方式。从实际进展看，目前民营资本参与PPP的积极性并不高，分析其原因：一是部分政府在观念上有误区。一些地方不愿意和民营资本打交道，认为不可控、风险高，加上项目操作复杂、技术要求高，和民营资本合作会面临较大的审计、舆论压力，如果民营资本收益高了，容易引发国有资产流失、政府监管不力、利益输送等质疑。二是对民营资本的权益保障不足。主要是法律保障不足的问题。PPP项目合作期比较长，民营资本担心合同无法正常履行，如果政府方违约，缺乏有效渠道维护自身的合法权益。三是民营资本自身能力有待培育。目前除污水处理、垃圾处理等较为成熟的行业外，不少领域、特别是交通轨道领域缺乏有实力承接PPP项目的民营资本，客观上造成国企、特别是央企唱主角的现象。

（四）部分项目实施不规范。

目前，一些项目在实施过程中出现了不规范的现象，需要引起高度重视，主要是：一是假借PPP搞变相融资。一些地方的思维仍然停留在融资搞建设上，打着PPP的旗号采取政府承担兜底责任的形式，政府回购、明股实债、固定回报等变相融资问题较为突出。部分项目缺乏运营和绩效考核，实质上是拉长版BT。这些做法既产生一定的挤出效应，影响PPP模式的规范推广，也增加了地方政府债务风险隐患。二是刻意规避PPP管理要求。一些地方认为PPP流程多、管理严，操作起来太复杂，想方设法规避PPP制度要求，借道政府购买服务等方式变相上项目，把政府购买服务的范围泛化到几乎所有公共服务。三是“重数量、轻质量”，项目前期准备工作不扎实。在第三批示范项目评审过程中，我们发现，有的项目必要的可研报告尚未完成，立项流程存在瑕疵；很多项目物有所值评价报告、财政承受能力论证报告流于形式，照搬模板，给未来项目实施埋下很大隐患。

（五）法律保障和政策衔接不健全。

目前，基础性的PPP制度框架已经建立，但在法律保障上还需要进一步提升。据了解，反映比较多的问题，一是法律保障待加强。由于缺乏专门立法，PPP项目各个环节如何适用现行法律不尽清晰，相关各方利益难以顺利通过法律途径得到明确保障，社会资本对PPP政策的稳定性和项目长期运营心存顾虑。有些财政部门还反映，由于涉及部门职能转变，没有立法很难协调推进工作。二是配套政策待完善。PPP项目涉及面广，税收、土地、价格、融资等配套政策都需要进一步完善。比如，项目公司成立和资产移交阶段的税收处理问题，市政公用领域价费体系和城镇供水、供气、供热行业上下游价格联动机制问题，金融产品和服务与项目融资需求不适应问题，社会资本退出渠道不畅等问题。三是市场壁垒待破除。我国公用事业领域存在“各自为政，各管一摊”的现象，存在一定的市场分割，没有建立全国统一市场，导致市场主体良莠不齐，甚至出现“劣币驱逐良币”的现象。

三、要以本次项目督导会为契机，全面推进PPP项目规范实施，推动PPP工作再上新台阶

根据国务院办公厅关于开展有关专项督查工作部署及我部PPP示范项目督导工作要求，我部将组织开展“完善推广政府和社会资本合作（PPP）模式”专项督查调研，会前我们已将工作通知提前下发到相关省份。会后，由国务院办公厅、环保部、住建部、交通部、卫计委、人民银行等部委相关司局，以及财政部金融司、经建司、预算司、条法司、PPP中心等司局组成的5个督导工作小组，将分赴10个省份进行督导，每个省份督查调研1-2个城市，每个城市督查调研1-2个县（区），既监督问责，也要解决问题，特别是对实践中发现的共性问题，要及时研究提出制度化的解决对策。

这次督查的重点和目的是，掌握各地 PPP改革工作进展情况，深入了解实践中的问题和困难，广泛听取意见建议，督促 PPP项目、重点是示范项目规范实施、加快落地。相关省份要高度重视，认真按照通知要求，全面总结制度建设、机制建设、能力建设、政策制定等工作，梳理掌握项目进展情况和社会资本参与情况，做好督查准备工作。要以本次工作督导为契机，聚焦难点问题，转变工作思路，找准对策措施，扎实推动 PPP项目规范实施、快速落地。

各个督查小组要高度重视，按照工作部署扎实开展督导工作。出发前，要对调研组成员进行集中动员，细化工作方案，明确任务分工。在督导过程中，要通过听取工作介绍，举行座谈，实地走访等多种形式，与政府部门、社会资本（企业）、金融机构、中介服务机构等 PPP项目参与各方进行广泛交流，了解项目进展情况和难点问题，能给予技术指导和专业支持的要现场办公、解决问题，要让全社会看到党中央、国务院大力推动 PPP模式规范实施的决心，增强各方信心。督导结束后，要及时提炼形成督导报告，既要反映 PPP工作的进展和成绩，也要反映当前的困难和问题，提出行之有效的工作方法和政策建议。

四、当前形势下，我们要充分认识推进 PPP改革工作的重要意义，振奋精神，全力做好下一步重点工作

认识 PPP改革的意义，需要有一个宽广的视角，需要放到推进经济社会发展的大局中去看。早在推广之初，我们就提出了“五大变革”的理念，认为 PPP是适应国家治理现代化、市场起决定性作用、加快转变政府职能、建立现代财政制度和推动城镇化健康发展要求的一次重大体制机制变革。今年以来，党中央、国务院领导将 PPP提升到改革全局的战略高度，让我们对 PPP改革的意义有了更深更高的认识。

实现“五大变革”是推进 PPP改革的长期目标。短期内，PPP改革要与现阶段的经济形势有机融合。当前，我国经济正处在爬坡过坎的攻坚期。从宏观看，一方面，经济增速放缓，PPP仍将是拉动经济增长的重要政策工具之一。另一方面，市场资金充裕、资产荒持续存在，市场各方将 PPP作为获得融资和快上项目方式的现象比较多。从微观看，各方面都有拉动投资的迫切需求，加上前面提到的问题和挑战，都制约着 PPP的规范健康发展。为此，我们要坚持以“稳增长”为核心，充分发挥好积极财政政策的作用，畅通民营资本进入渠道，依托 PPP改革，助力“大众创业、万众创新”和“增加公共产品、公共服务”“双引擎”。下一步，要重点做好以下工作，争取实现重大突破：

（一）努力在两个“强制”试点上实现突破。

在确定的污水处理、垃圾处理领域，要坚定推行 PPP模式强制应用试点工作，力争新建项目 100%采用 PPP模式。这是财政部党组会议作出的新的工作部署，垃圾处理、污水处理等公共服务领域，项目一般有收益、有现金流，PPP模式应用广泛，具备全面推广的基础和条件。对项目一般有现金流、市场化程度较高、PPP模式运用较为广泛、操作相对成熟的其他领域，要在逐个研究的基础上，加快推进 PPP模式强制应用工作，成熟一类、推进一类，边试点边规范，边总结边完善，一定要取得实质性进展。在其他中央财政给予支持的公共服务领域，对于有现金流、具备运营条件的项目，比如地下综合管廊项目，要强制实施 PPP模式识别论证，鼓励运用 PPP模式，推动提高项目效率。对两个“强制”试点，各地可结合实际情况，先行先试，条件成熟的领域可以直接推进，部分领域暂时无法全面推进的，可以探索在项目层面开展试点，争取在各个领域都有所突破。

（二）努力在提高项目落地率上实现突破。

要按照“又快又实”的要求，推进形成 PPP项目加快落地的态势，形成民营资本广泛进入的局面，为应对经济下行压力发挥更加突出的作用。一是发挥财政资金引导作用。落实好国家支持公共服务领域 PPP项目的财税优惠政策，加强政策解读和宣传，积极与中国 PPP融资支持基金做好项目对接。同时，各级地方财政部门要因因地制宜、主动作为，探索财政资金撬动社会资本和金融资金参与 PPP项目的有效方式，通过前期费用补助、以奖代补等手段，调动社会资本的投资积极性。二是加大业务支持力度。我们将积极会同有关方面，落实好对中央财政示范项目的跟踪指导、对口联系制度，帮助项目单位解决实施过程中遇到的困难和问题。各地可探索组建专家团队，对实施进度慢的 PPP项目实行定向辅导，及时解决问题。三是加大项目推介力度。各级地方财政部门要联合行业主管部门，对各公共服务领域的项目进行系统梳理，建立分层次、有重点的滚动开发计划，加大项目推介力度，为供需双方提供对接平台，实现更多更好的合作。

（三）努力在推动 PPP规范运作上实现突破。

推广 PPP 模式重在“神似”，关键是要贯彻 PPP 模式的理念和内涵。从各国经验看，不同国家也普遍根据各自国情对 PPP 的具体形式进行了创新，形成了符合本国实际的做法。我们也支持和鼓励各地在中央统一的制度框架内，遵循“因地制宜、公众受益、市场运作、优化治理”的原则，在实践中对 PPP 模式的具体运作方式进行探索。但这种探索必须要有规有矩，出发点是为了更好地推广 PPP 模式，更好地改善公共服务供给的质量和效率，更好地促进经济社会发展，绝不能是“钻制度空子”、“规避制度要求”。一是在项目规范方面，要着力改变“假 PPP”不断出现的状况，削弱 PPP 作为地方政府“新融资工具”的冲动，强化示范项目引导作用，做“真 PPP”。二是在管理规范方面，要结合现有经验和实践需求，对三年来制定出台的操作指南、合同指南、物有所值等一系列制度进行评估完善，以制度规范促项目规范。三是在绩效考核规范方面，按照“激励相容、提质增效”的目标，探索制定明确细化的分行业项目验收绩效指标体系，覆盖 PPP 项目全生命周期，确保全程有监督、有考核、有验收。

PPP 改革成果是努力干出来的，不是等和靠出来的。大家一定要以高度的责任感、使命感和紧迫感，切实把党中央、国务院决策部署转化为实际行动、转化为具体措施，对确定的各项工作任务，说一件、干一件、成一件，全力打好改革攻坚战。对 2017 年 PPP 工作，我再提几点要求。

（一）要把握好“三项”工作原则。

一是市场化原则。PPP 模式本质上是发挥市场决定性作用，利用市场力量做好公共服务。推进 PPP 的具体工作也要坚持市场化方向，继续强化信息披露，推动各方面公开透明，增强市场信心。二是法制化原则。坚持科学理念坚定推进 PPP 立法，同时继续健全制度体系，涉及财政管理的制度建设不能停，多下先手棋，制度的完善也将为立法扫清障碍。三是规范化原则。要从项目示范、制度保障、资金引导、市场培育等方面，推进 PPP 规范发展。

（二）要运用好“四个”工作方法。

一是落实主体责任。各级财政部门要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实承担起推进 PPP 改革的主体责任，全面履行好牵头职责，主动作为，因地制宜推进工作。各单位的一把手要当好第一责任人，亲自抓、亲自管，层层落实任务、压实责任，确保工作实效。二是牢固树立全局意识。PPP 改革是一项综合性改革，具有很强的牵引性，需要经济体制、行政体制、财政体制、投融资体制等改革配套推进。深化 PPP 改革一定要有全局意识，注重统筹协调，与相关改革步调一致，相互促进。三是狠抓机制建设。要发挥财政部门在资金管理上的优势，注重“花钱买机制”，要通过财政投入从“补建设”到“补运营”的转变，带动公共服务供给机制的转变，推动实现 PPP 风险共担、激励相容、产出导向等核心理念。四是坚持高标准和守底线相结合。推进 PPP 项目，既要树立精品意识，确保“形神兼备”，经得起时间的检验，也要树立底线意识，将规范运作摆在首位，坚决杜绝借 PPP 之名行变相举债之实等违法违规行为。

（三）要聚焦好“五个”工作发力点。

一是加快推动示范项目落地实施。确保第一批中央财政示范项目在 2016 年底前全部落地，第二批示范项目在 2017 年 3 月底前全部落地，第三批示范项目在 2017 年 9 月底前全部落地。二是着力提高民营资本参与率。省级财政部门要研究将民营资本参与率纳入工作考核体系，要会同有关行业部门合理设定 PPP 项目采购标准和条件，不得对民营资本设置任何差别条款和歧视性条款。三是加快转变财政资金投入方式。对现有公共服务领域财政投入进行逐项梳理，对具备转型条件的资金，要制定明确的工作计划，确定从“补建设”转为“补运营”的具体安排。四是用好专项督导长效机制。既要督进度，更要督规范。针对督导中发现的困难和问题，要及时研究提出制度化的解决对策，推动项目规范实施。五是进一步推动项目实施信息公开。坚持“以公开促规范、以公开促发展”的原则，依托 PPP 综合信息平台，及时向社会公开项目实施方案、合同、实施情况等信息，确保项目实施公开透明，有序推进，保证项目实施质量。

同志们，推进 PPP 改革的意义非凡，责任重大，使命光荣。希望大家能够不畏挑战，继续以饱满的热情投入到 PPP 改革工作中去，在党中央、国务院的指导下，勇于担当、主动作为，全力推动 PPP 改革实现提升国家治理能力、优化财政管理、吸引更多民营资本参与、推动经济社会健康发展的多重目标。

谢谢大家！

市场相关

2016/12/17商品供求之“供给侧改革深化 2017”：国家发改委：加快推进重点领域改革。

记者从国家发展和改革委员会了解到，2017年我国要加快推进化解过剩产能、降低企业杠杆率等重点领域的任务，推进重点领域的改革。

2017年要通过市场化、法治化手段，减少政府干预，多措并举深入推进重点领域改革任务。严格控制新增产能，更加坚决淘汰落后产能、更加严厉打击违法违规行为；大力优化存量资产，防范少数企业恶意逃废债；继续加大棚改货币化安置力度，实施好1亿非户籍人口在城市落户方案；降低制度性交易成本，减轻企业负担；明年中央预算内投资集中用于脱贫攻坚、农业、灾后水利薄弱环节等重点领域。

创新供给激活需求，2017年我国将持续推进城镇商品销售畅通、农村消费升级、旅游休闲升级等“十大扩消费行动”，全面实施绿色消费、通用航空、交通物流融合发展。加快体育、健康、养老等幸福产业发展。强化现代流通体系、冷链物流、停车场、充电桩等消费基础设施建设。

全面优化供给质量，就必须积极培育新增长点：出台服务经济创新发展大纲，深入实施新一轮服务业综合改革试点，开展服务业补短板专项行动。积极推进农业供给侧结构性改革，积极稳妥推进重要农产品价格形成和收储制度改革，鼓励农民工、大学生、企业主等群体返乡创业。促进新动能更快发展、新产业更快成长。

2016/12/09商品供求之“单品与相关下游需求”：种鸡与“渣”。



东篱评论 从生态环境到经济治理，全面在新发展理念下推进可持续。

十八届三中全会后全面改革实际进程之 205：
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》

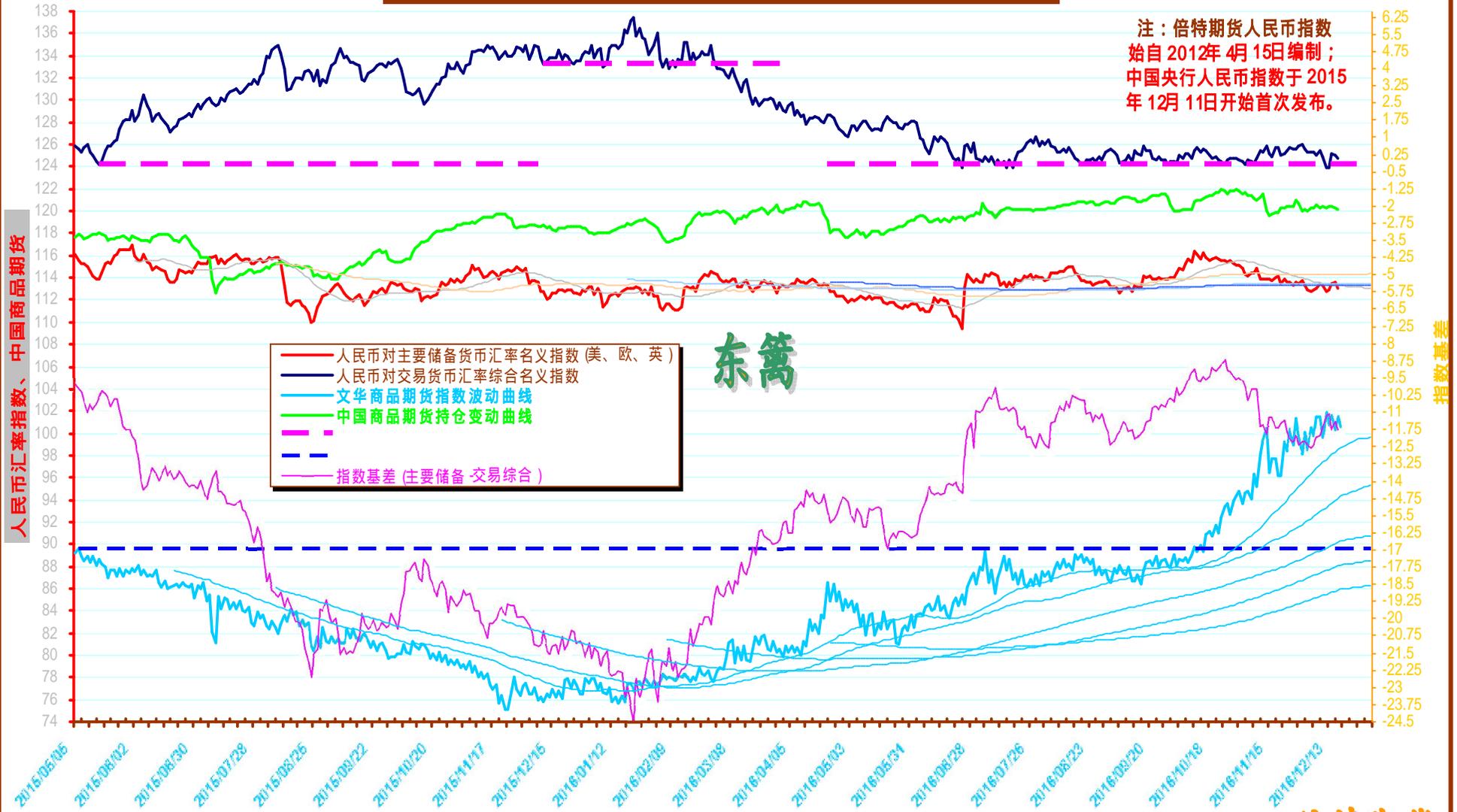
十八届三中全会后全面改革实际进程之 206：
国务院办公厅印发《湿地保护修复制度方案》

十八届三中全会后全面改革实际进程之 207：
国务院印发《中国落实 2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》

十八届三中全会后全面改革实际进程之 208：
李克强签署国务院令公布《企业投资项目核准和备案管理条例》

《企业投资项目核准和备案管理条例》，自 2017年 2月 1日起施行。
《条例》进一步规范了政府对企业投资项目的核准和备案行为。一是规范项目核准行为。《条例》规定，对关系国家安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等企业投资项目实行核准管理，其他项目一律实行备案管理。企业办理项目核准手续，仅需提交项目申请书以及法律、行政法规规定作为前置条件的相关手续证明文件；核准机关从是否危害国家安全，是否符合相关发展规划、技术标准和产业政策，是否合理开发并有效利用资源以及是否对重大公共利益产生不利影响等四个方面进行审查，审核期限原则上不超过 20个工作日。二是规范项目备案行为。为了防止项目备案成为变相行政许可，《条例》规定，实行备案管理的项目，企业应当在开工建设前将企业基本情况、项目名称、建设地点、建设规模、建设内容，项目总投资额和项目符合产业政策的声明等四个方面的信息告知备案机关，并对信息的真实性负责；备案机关收到全部信息即为备案。备案机关发现已备案项目属于产业政策禁止投资建设或者实行核准管理的，应当及时告知企业予以纠正或者依法办理核准手续，并通知有关部门。三是加强事中事后监管。《条例》规定，核准机关、备案机关以及其他相关部门应当加强事中事后监管，落实监管责任，采取在线监测、现场核查等方式，加强对项目实施的监督检查；企业应当如实报送项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息；核准机关、备案机关以及其他有关部门应当建立项目信息共享机制；企业在项目核准、备案以及项目实施中的违法行为及其处理信息，通过国家社会信用信息平台向社会公示。四是优化服务。为提高透明度，方便企业办事，《条例》规定，项目核准、备案原则上通过国家建立的项目在线监管平台办理；核准机关、备案机关应当通过项目在线监管平台列明与项目有关的产业政策，公开项目核准的办理流程、办理时限等，并为企业提供相关咨询服务。五是严格责任追究。《条例》对企业未办理项目核准手续开工建设或者未按照核准的建设地点、建设规模、建设内容等进行建设的，未按照规定备案或者向备案机关提供虚假信息、投资建设产业政策禁止投资建设项目的，以及核准机关、备案机关及其工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为，规定了明确的法律责任。

历史：倍特期货人民币指数、中国商品期货市场

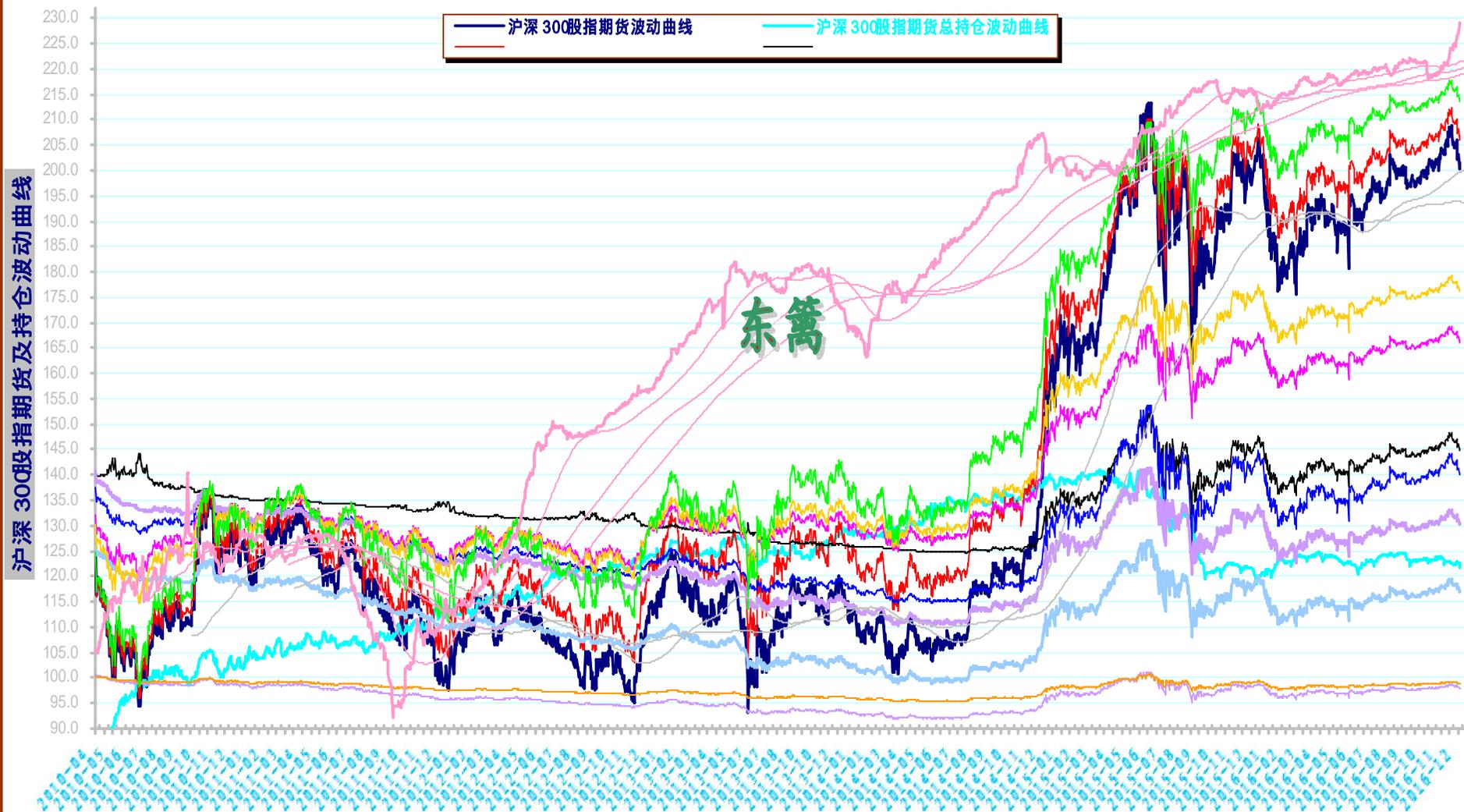


数据基础：金融市场 数据研究：倍特期货东篱

日

倍特期货

历史：沪深 300 股指期货及持仓波动



数据基础：金融市场 数据研究：倍特期货东篱

日

倍特期货

历史：中国市场利率体系



数据基础：中国金融市场

数据研究：倍特期货东篱



倍特期货

【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 113】供给侧改革之：“2017深化”。

人民日报社论：坚持稳中求进工作总基调 深化供给侧结构性改革

来源：央视网 2016年 12月 16日 19:16

央视网消息(新闻联播)：明天出版的人民日报将发表社论，题目是《坚持稳中求进工作总基调 深化供给侧结构性改革》。

文章说，刚刚闭幕的中央经济工作会议，深入分析当前国内国际经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作。明年将召开党的十九大，也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，这次会议对于统一思想、深化认识，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极推进“五位一体”总体布局，逐步形成“四个全面”战略布局。今年以来，经济社会保持平稳健康发展，质量效益提升，经济结构继续优化，实现了“十三五”良好开局。

做好明年经济工作，贯彻好稳中求进工作总基调具有特别重要的意义，要以稳求进，以进促稳，在稳的前提下，推进关键领域工作取得突破。稳中求进，稳是主基调，稳是大局。稳中求进，不是无所作为，不是不敢作为，而是要在把握好度的前提下奋发有为。

明年是供给侧结构性改革的深化之年。要深入推进“三去一降一补”，深入推进农业供给侧结构性改革，着力振兴实体经济，促进房地产市场平稳健康发展。要深化国企改革、加强产权保护制度建设、稳妥推进财税和金融体制改革、推动养老保险制度改革、有重点地推动对外开放。

【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 114】供给侧改革之“2017深化”：初步计划。

国家发改委：加快推进重点领域改革

央视网消息(新闻联播 20161217)：今天记者从国家发展和改革委员会了解到，2017年我国要加快推进化解过剩产能、降低企业杠杆率等重点领域的任务，推进重点领域的改革。

2017年要通过市场化、法治化手段，减少政府干预，多措并举深入推进重点领域改革任务。严格控制新增产能、更加坚决淘汰落后产能、更加严厉打击违法违规行为；大力优化存量资产，防范少数企业恶意逃废债；继续加大棚改货币化安置力度，实施好1亿非户籍人口在城市落户方案；降低制度性交易成本，减轻企业负担；明年中央预算内投资集中用于脱贫攻坚、农业、灾后水利薄弱环节等重点领域。

创新供给激活需求，2017年我国将持续推进城镇商品销售畅通、农村消费升级、旅游休闲升级等“十大扩消费行动”，全面实施绿色消费、通用航空、交通物流融合发展。加快体育、健康、养老等幸福产业发展。强化现代流通体系、冷链物流、停车场、充电桩等消费基础设施建设。

全面优化供给质量，就必须积极培育新增长点：出台服务经济创新发展大纲，深入实施新一轮服务业综合改革试点，开展服务业补短板专项行动。积极推进农业供给侧结构性改革，积极稳妥推进重要农产品价格形成和收储制度改革，鼓励农民工、大学生、企业主等群体返乡创业。促进新动能更快发展、新产业更快成长。

【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 115】供给侧改革之“2016验收”：地方行动之辽宁。

辽宁：坚定去产能 转型迎生机

来源：央视网 2016年 12月 16日 19:22

央视网消息(新闻联播)：传统产业转型升级，新兴产业不断壮大，新常态下，辽宁、山东两地积极培育经济增长新动能。

作为小型钢厂的集中地，辽阳县是辽宁省化解粗钢产能的重点地区。这个曾经挤满钢铁企业的小县城，现在大部分的中频炉正在拆除。按照辽宁省的统一部署，包括辽阳市在内，全省 14市都签订了承担化解钢铁、煤炭过剩产能任务的目标责任书。任务明确了，责任压实了，今年，辽阳县 16家工艺水平低端的小型轧钢厂全部关停。而辽宁全省，目前共计压减粗钢产能 602万吨，化解煤炭产能 1361万吨，超额完成全年任务。

“去留腾挪”中找到发展新空间。辽宁成立产业投资引导基金，支持高端装备制造等产业发展。在位于沈阳的中德装备产业园，入驻项目已经超过 200个。在辽宁，一批以高端装备、新材料等为代表的战略性新兴产业，正在茁壮成长。

为经济注入增长新动力，山东同样在大力培育新兴产业。在济南，通过政府引导，第三方独立医学实验室、信息化教育平台等正在迅速发展。

培育新产业，人才是关键。去年，山东启动了领军人才工程，面向海内外引进百名服务业各类人才，并给予他们研发资金支持。

今年以来，山东省共安排 9亿多元资金，投向新兴产业和高端服务业等领域，建成国家级企业技术中心 166家。

【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 116】供给侧改革之“2016验收”：地方行动之河北。

河北公布化解过剩产能关闭煤矿前两批名单

2016-12-14 来源：河北日报

从河北省发改委获悉，我省近日公布了今年煤炭行业化解过剩产能关闭（产能退出）煤矿前两批名单。按照《煤炭行业化解过剩产能验收办法》和《河北省煤炭行业化解过剩产能验收细则》，经省、市、县逐级验收，冀中能源邯矿集团陶一煤矿等 12处煤矿（产能总计 428万吨/年）、肥矿集团蔚县百安分公司一矿等 10处煤矿（产能总计 186万吨/年）已符合关闭（产能退出）条件，验收合格。

第一批化解过剩产能关闭的 12处煤矿为：冀中能源邯矿集团的陶一煤矿、康城煤矿、阳邑煤矿，冀中能源峰峰集团的大力矿业、通顺矿业，冀中能源井矿集团瑞丰煤业公司，冀中能源张矿集团的尚义矿永胜井、康保矿土城子井、涿鹿煤矿（黄土湾、西三坡），开滦集团蔚州矿业公司的兴源矿、南留庄矿、南井。

第二批化解过剩产能关闭的 10处煤矿为：肥矿集团的蔚县百安分公司一矿、蔚县百安分公司三矿、蔚县龙兴煤矿、蔚县新陶阳矿业有限公司一矿、蔚县新陶阳矿业公司二矿、张家口能源公司蔚县安泰分公司、蔚县鑫国矿业公司鑫发煤矿二井，振源公司的下花园兴隆山煤矿、下花园前山煤矿等。

【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 117】供给侧改革之“2016验收”：传统产业之煤炭。

统计局月度专题发布：11月份原煤产量降幅明显收窄 价格开始回落

内容参考网址：http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201612/t20161215_1441915.html

【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 118】供给侧改革之“2016验收”：供给侧改革与体现中国新发展时期之发展理念。

【新的改革 新的跨越】供给侧结构性改革：转型升级新方略

来源：央视网 2016年 12月 12日 19:20

央视网消息(新闻联播)：中国经济“结构性问题最突出，矛盾的主要方面在供给侧”，这是习近平总书记在通过综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态之后作出的重大判断。相对于中国经济长期注重需求侧管理而言，推进供给侧结构性改革，就是更加注重从供给侧发力，以改革的办法来破解中国经济结构性问题。

央视记者吴昊：“这里是青岛港，现在正在吊装的是中国即将出口海外的动车组，现在，以动车组为代表的一批机械装备已经成为码头上新的出口明星。与一年多以前，水泥、建材以及纺织品这样低附加值产品当家的出口相比，同样一个码头创造出的价值是过去的十几倍。”

不仅是青岛港，今年以来，全国出口总额下降了近 2%，但大型成套设备出口保持了 10%的正增长。高附加值产品对劳动密集型产品出口替代的同时，整个制造业结构也呈现出新变化，高科技产业和装备制造业在工业中的占比都大大提升。

中国经济供给端的新变化，引起了世界银行中国局局长郝福满的关注。

世界银行中国局局长郝福满表示：“我们会观察中国生产结构的创新性等指标，看生产效率是否提升，就我们看来，这些指标显示出很多积极进展。”

新变化初露端倪，但改革犹在路上。

这是让人颇感尴尬与忧心的一幕，作为制造业第一大国，中国国内大量产品卖不出去，1.5万亿美元的海外购物却让全世界为中国人强大的消费需求咋舌。冷热反差的背后，是变化了的市场需求和跟不上需求变化的供给。中国巨大的传统产能面临过剩，金融风险积聚。

“明者因时而变，知者随事而制”。适应、引领进入新常态的中国经济，呼唤新的解决方案。

2015年 11月 10日，中央财经领导小组第十一次会议，习近平总书记首次提出“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革”。一个多月后的中央经济工作会议上，习近平总书记详细阐述了供给侧结构性改革的深刻内涵，就是要促进产能有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，提高供给体系质量和效益。”

“供给侧结构性改革”成为 2016年中国经济的年度词语，凝聚共识，推动变革，在多个重要场合，习近平总书记进一步阐释这一理论的深刻内涵。

进入新常态，在“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的引领下，中国经济坚持以供给侧结构性改革为主线，提高供给水平，更好地满足需求，在更高层次实现供需均衡。

“供给侧结构性改革”作为重大创新，带来的不仅是理念和思路重大的转变，紧跟着的还有“三去一降一补”一整套辩证施策的治疗方案。

去产能，让长期刺激需求带来的过剩落后产能退烧去热；去杠杆，消除淤堵，让资金血脉正常运行；“去库存”、“降成本”，减税降费、价格改革，消除困扰企业发展的炎症病痛，为企业休养生息创造良好的政策环境；“补短板”，提升基础设施、加强公共服务，让经济社会发展强身健体。

这是一张习近平总书记 2016年国内调研考察的轨迹图，每到一地，推进“供给侧结构性改革”都是总书记关心的话题。

黑龙江，最近两年多个季度经济增速在全国“垫底”，是发展方式转型的样本，也是受困于供给侧结构性问题的典型。习近平总书记把脉当地经济，指出破解经济困局的办法只有一个，深化改革！

眼下，黑龙江将资源向旅游、电商、物流等第三产业重点倾斜，几十家国有企业开始推行混合所有制改革，新出台的人才新政鼓励科研人员创办或入股企业。不只是黑龙江，全国范围的供给侧结构性改革正在不断深化，在经济增长保持在合理区间的同时，稳中求进，不断突破。

去产能，钢铁煤炭行业提前完成全年目标；去库存，企业存货减少；去杠杆，10月份，工业企业资产负债率同比下降0.7个百分点，降成本，全面推行营改增，全年减税预计达到5000亿，工业企业每百元主营业务成本同比降低0.13元。

尤为难得的是，中国经济稳中向好态势愈发明显，两大指标在今年实现了关键性反转。2月份，连续12个月增速为负的全国家工业企业利润转为正增长，9月份，连续54个月下降的工业品价格由负转正。

那些阻碍经济健康发展的体制性障碍正在被逐渐打破。十八届三中全会以来，四梁八柱的改革政策框架正在拔地而起，搭建成型。户籍制度改革，让劳动力更自由地流动；土地所有权、承包权、经营权三权分置更充分释放土地的生产力；产权保护，让恒产者有恒心，奠定下市场经济的基石；创新驱动，上升为国家战略。**目前，金融改革、财税改革、国企改革等一系列改革正在陆续破冰，一场为中国经济赢得长治久安的决战已经打响。**

