



www.btqh.com

《宏观》

系统

2016年 07月 03日 星期日 周报 第 286期

免责声明 本报告中的信息均来源于公开可获得资料，倍特期货研发中心力求准确可靠，但对这些信息的准确性及完整性不做任何保证，据此投资，责任自负。本报告不构成个人投资建议，也没有考虑到个别客户特殊的投资目标、财务状况或需要。客户应考虑本报告中的任何意见或建议是否符合其特定状况。

目录

系统总揽

宏观概览

史记 专栏

金融观澜

其他 附件

东 篱

倍特期货经纪有限公司研发中心

www.btqh.com

【宏观评论】

成都时间

或许，假如将来世界经济加快了增长并得益于 2016年 G20会议东道国中国的艰辛倡议和努力效果，人们会记住 2016年 7月份的成都；也或许，如同过去自金融危机后的七年来的 G20在多国的会议一样，毫无建树，2016年最关键的“成都会议”也没有能够提振经济增长，成都就同样如其它的 G20会议地点一样，全被人们淡忘、烟消云散。

“三年成邑，十年成都！”，可是，当今的世界经济，金融危机后已经进入第八个年头了，依旧被人们普遍概之以“低迷”。显然，如同过去数年中国参加 G20会议都一直振臂高呼共同提振经济增长一样，2016年作为东道国的中国更希望有所作为，且已经提出了中国的主张。过去半年来，在全球各地的其它城市召开的 G20相关工作组会议，都按部就班地达成了相关议题，并将拿给 9月初的杭州峰会签署；

但是，作为今年最重头戏的“经济金融议题框架”，需要在 2016年 7月份的成都达成，之后才可能有 9月杭州峰会的首脑们去走程序。这个 7月，各国财长、行长、外长都将齐聚成都，扯皮、讨价还价、甚至否决，或许缩水达成初定的目标，也都是免不了的各种可能性。

以过往数年 G20会议看，流于形式，最终不了了之而达不到预期的担忧并非几率不大，而关键是当今各国政府毫无头绪和毫无诚意来提振世界经济的状况，以及西方发达阵营政府荒诞度日的状态乃至个别国家专门破坏的实质企图，均无法保证 2016年 7月的成都能有立刻转变。

中国除了将被迫接受考验经济外交智慧外，恐怕在会议方式上也需要创新。需要有“真刀真枪”的经济思维交锋，方可能接近中国想要的共同合作提振世界经济增长的会议目标成果。比如：没有世界各地的独立经济学者以及全球其它领域的社会人士炮轰当今全球陈旧意识和不合作态度，恐怕难以攻破 G20已经持续数年的痼疾；中国连大小运动会的直播能力都是全球第一，G20会议也并非需要全部由部长们关起门来开会争论，为何不能大部分议程直播？以便让全球公众了解当今提振世界经济的难点意识问题到底在哪里？责任又到底在哪些国家身上？

*****楼继伟财长出席“基础设施与全球经济增长”研讨会并发言*****

楼继伟表示，世界经济复苏缓慢且不均衡，下行压力仍然存在，距离实现“强劲、可持续、平衡”的增长目标还有很长一段路要走，全球经济仍将面临外部不确定性增加、大宗商品价格持续低迷等诸多风险和挑**战**，近日英国“脱欧”进一步加剧了国际金融市场的不确定性。国际社会高度期待 G20在促进世界经济增长、完善全球经济治理等方面发挥重要作用，并对杭州峰会寄予厚望。在峰会的授权下，财长和央行行长会议推动 G20各方加强宏观经济政策协调，促进经济增长和金融市场稳定，取得了积极成效。国际社会普遍认识到，实现经济可持续增长应更多依靠结构性改革，G20正在制定结构性改革的优先领域、指导原则和衡量改革进展的指标体系。

当前全球经济面临短期复苏乏力和长期增长停滞风险的双重困境下，基础设施投资既可以作为一项总量调控工具推动短期经济复苏，也可作为推动供给侧结构性改革的有效措施，提高经济潜在增长率，促进经济中长期持续增长。G20高度重视基础设施投资合作，强调应充分发挥多边开发银行作用，提升基础设施投资规模和质量，**共同制定支持高质量项目的量化目标。相信 7月份成都会议将完成财金渠道所有预期成果。**

作为重要的发展伙伴，亚投行和金砖国家新开发银行与世行、亚行等现有多边开发机构开展务实合作，通过 G20 全球基础设施论坛等渠道发表了支持基础设施的联合声明。这是多边开发银行大家庭团结一致的声音，将有效提振全球投资者的信心，撬动更多长期资金进入基础设施投资领域。这也是亚投行在国际多边平台的正式亮相，向国际社会展示了亚投行作为现有多边开发体系一员、支持高质量基础设施的积极形象。

楼继伟强调，促进基础设施发展是亚投行的使命。一是突出重点业务，始终以支持基础设施及其他生产性领域为己任，致力于改善亚洲基础设施互联互通和促进经济可持续发展。二是拓宽融资渠道，充分利用自身对公共和私营部门资金的杠杆作用，促进储蓄向投资有效转化，推进各国的工业化进程和国际产能合作。同时应积极拓展本市业务，吸引商业银行、养老基金、私营部门等参与项目投资，并探索发展互联网金融等。三是打造自身特色，实现与世行等现有多边开发银行以及金砖国家新开发银行等新机构之间的优势互补、错位发展，共同促进域内和全球经济增长。要充分发挥亚投行更加了解发展中国家在多年发展实践中积累的成功做法、失败教训以及实际需求的优势，推动发展中国家共享在项目管理、招投标、环境与社会风险防范等方面的成功经验。

焦点评论
——东篱

抨 击

赞 誉

风险提示：本报告中的所有观点仅代表个人看法，不作为直接入市投资依据。本报告中的所有数据和资料均来自网络和媒体的公开信息，不能保证数据和资料来源的准确性。若据此入市，应注意风险。作者和所在机构不承担由此产生的任何损失和风险。

系统总揽

宏观环境：国内 中共中央年中决定撤换：**国际** 楼继伟财长出席“基础设施与全球经济增长”研讨会并发言
 罗志军同志不再担任江苏省委书记、常委、委员职务。
 强卫不再担任江西省委书记、委员职务。王儒林不再担任山西省委书记、委员职务。
中共中央政治局召开会议审议《中国共产党问责条例》
 2015年：全面清理财政结转结余，全国财政收回存量资金 3880亿元。按照国务院要求和有关制度规定，统筹安排用于新增中央投资及棚户区改造、城市基础设施建设等经济社会发展重点领域。**2015年度审计工作报告显示，整改成效历年最好。**
短板巴山——李克强：“现在很多规章还受到行政区划分割，一个审批在陕西做完了，到四川还是不管用，企业想要跨县跨省经营，相当不容易！”“这个任务我交给你们了！希望你们在川陕革命老区用改革的方式和办法，建立起一个统一的大市场、大平台！你们探索成功了也为全国提供经验。”三位省市负责人当场表示：“请总理放心！”
政策环境：李克强总理主持召开国务院常务会议：中长期铁路网规划出炉，铁路经济时代全面开启。十二年织一“网”，中长期规划县县通铁路。
 财政部印发《农业支持保护补贴资金管理办法》；发改委印发《商业银行收费执法指南》
 国办发文清理规范工程建设领域保证金：成立政府购买服务改革工作领导小组。



央行历史、资本时代、西方经济死胡同、金融市场扭曲如何又能推高通胀？在野猪遍天蔽日的时代也总有为数不多的良知人话——

中国“实质负利率”——
 自中国央行于 2015年 10月 24日降息后，到 2016年 7月 3日，中国“实质负利率”共计：
254天。

短期风险意愿：
 缩减 中性 增强

20160507验证《倍特宏观年报 2014》之“央行与货币”；国际货币基金组织亚太官员“中国可能是时候该收紧货币政策 而不是进一步放宽”
 20160422验证《倍特宏观年报 2015》之“5”标题”；寇理桂陵擒秦起。
 20160417验证《倍特宏观年报 2015》之“4”对金融市场洋鬼子抨击”：
 一季度服务业投资增速强劲，代表中国经济结构调整下投资影响并非一

全球金融市场系统性风险动态评级：	更新 时间
极低 低 中性 高 极高	2014/11/23
亚洲金融市场系统性风险动态评级：	
极低 低(2) 中性 高(1) 极高	2016/04/10
中国金融市场系统性风险动态评级：	
极低 低(2) 中性(1) 高(3) 极高	2015/08/08



打击盗墓、共杀野猪、印证我们——



美联储联储委员会主席 耶伦
 一个长达7年的特别时期的结束



东瀛金融市场评论 抨击及杀机
【置顶】 老子的大宗商品由老子的货币定、全球大宗商品由全球的货币定；美元滚蛋。
【置顶 2】 利率上升周期对应大宗商品牛市周期、加息利多商品价格（甚至还包括黄金。不过黄金要考虑尚有影响力的美元在当时的行情。然而，如同过去我们多次暗示而未明说的那样，美国自 2013年悄然转折衰落，故而 2014年奥巴马带队撤起针对俄罗斯等举动实际就是与金融市场一唱一和，美国帮找其它借口来推高美元，以便垂死挣扎保美国地位尤其是难以撑住的巨量美国股市等，即便如此，2014年更加明显的是美元影响力越来越小，所以加息周期即便黄金受美元的影响会存在但也将变小）。
【100】 2016/07/01世间新语致西方金融人渣：全球多个国家的制造业企业活动“FMI 突然加快”。
【100】 2016/06/24世间新语致西方金融人渣：每当此时类似情形，可以猜想得到西方金融人渣想什么。在几年扭曲刻意践踏商品之后，反而又想犯贱拿商品资产救你们这帮西方金融人渣？救你个铲铲，商品盘整、盘整、再盘整，就是要弄死你们这帮人渣。直到你们这些金融人渣都咽气了，大宗商品一定再表现。
【99】 2016/06/24世间新语致西方金融人渣：美国股市：因应英国脱欧创 10个月最大单日跌幅，银行股跌幅为近五年最大。
【98】 2016/06/03世间新语致西方金融人渣：当今金融市场已经受到全球范围投资者的极不信任。在此背景下，金融人渣们依赖且夸大的美国如何如何，5月份非农就业只有 3.8万人，算进误差或许有的造假基本上就是 0了。不清楚美国是否又要进入失业冲高，但是，假如非农就业数据显示是，西方金融人渣该又如何自圆其说你们一直以来的极端鼓噪？
【97】 2016/06/01世间新语致西方金融人渣：当今金融市场已经受到全球范围投资者的极不信任。在此背景下，过去至少二三年而完全上 渣都会美国伴的在西方安全世界金融霸权形式日加金融体系乃世界经



做空美国——
美联储数据：美国 6月 27日当周 外国央行持有美国国债 -180.46 亿美元，前值 111.2亿美元。

一、中国收支

国家外汇管理局新闻发言人就 2016年一季度国际收支状况答记者问

日前，国家外汇管理局公布了 2016年一季度国际收支平衡表正式数据。国家外汇管理局新闻发言人就相关问题回答了记者提问。

问：根据国家外汇管理局公布的最新数据，2016年一季度经常账户顺差同比降幅较大，请问主要原因是什么？对未来经常账户的展望如何？

答：2016年一季度经常账户顺差 393亿美元，同比（下同）下降 54%。主要原因包括：

一是货物贸易顺差下降。一季度，国际收支口径的货物贸易顺差 1039亿美元，下降 11%。由于国际市场需求不振，出口由 2015年同期的增长 0.3%转为下降 12%，而进口则因国内经济企稳、大宗商品价格回升使得降幅由 2015年同期的 16%收窄至 12%，加上出口基数高等因素影响，导致货物贸易顺差下降。

二是服务贸易逆差增长。一季度服务贸易逆差 576亿美元，增长 47%，主要来源是旅行项目。旅行项目逆差 554亿美元，增长 33%。旅行逆差的扩大，反映在我国经济实力逐渐增强、居民收入持续增长的带动下，居民境外实际购买力提高，境外旅游、留学和就医需求日益旺盛。

预计未来一段时间内，经常账户将保持一定规模顺差，与国内生产总值（GDP）之比仍将处于国际公认的合理水平。首先，货物贸易将维持顺差。全球经济缓慢复苏有助于稳定外需，3-5月份我国出口已经出现回暖；而由于国际大宗商品价格仍处低位，再加上我国内需保持相对稳定，进口规模仍会明显低于出口。其次，服务贸易等项目将继续呈现逆差。总的来看，经常账户将在货物贸易主导下持续顺差，与 GDP之比有望与近几年的水平大体持平。

问：根据国家外汇管理局公布的最新数据，2016年一季度非储备性质的金融账户继续呈现逆差。请问如何看待这种状况？对未来国际收支形势有何判断？

答：非储备性质的金融账户（不含储备资产，下同）逆差主要体现了境内主体对外投资的增加和对外负债的减少。2016年一季度，金融账户的逆差规模为 1233亿美元，同比增长 9%，环比下降 26%。一方面，境内主体参与国际经济活动的活跃度上升，但较 2015年四季度更趋理性。一季度对外资产增加 1098亿美元，同比多增 35%，环比少增 3%，其中的直接投资和其他投资的对外资产分别增加 574亿美元和 287亿美元，同比分别多增 77%和 26%，环比分别少增 13%和 6%。另一方面，我国企业对外债务继续下降，但去杠杆化进程趋缓。一季度对外负债下降 135亿美元，同比和环比分别少降 57%和 75%，其中的其他投资负债项下净流出 385亿美元，同比和环比均下降 67%；直接投资项下境外资本仍保持较大规模的净流入，显示境外的长期资本仍看好中国。

此外，我国跨境资金流出压力近期已经逐步缓解。银行结售汇逆差 4月和 5月环比分别下降 35%和 47%；银行代客涉外收付款逆差 4月环比收窄 66%，5月的外汇收付款由逆转顺；外汇储备余额 4-5月月均下降 104亿美元，与一季度月均下降 393亿美元相比，已经明显好转。

2016年，我国国际收支将继续呈现经常账户顺差、资本和金融账户逆差的格局，国际收支总体有望基本平衡。一方面，在国家经济结构转型、产能调整、产业升级等政策措施推动下，我国经济仍会保持中高速增长，以货物贸易为主导的经常项目将继续保持顺差，我国外汇储备依然充裕，抵御跨境资本流动冲击的能力较强，这些因素都会继续吸引长期的外来投资。另一方面，我国经济将进入转型升级新常态，国内企业主动参与国际经济发展的意识增强，将促使企业根据国内外形势和自身发展需要合理安排跨境投融资。因此，我国跨境资金将会呈现有进有出、双向波动的格局，国际收支总体有望基本平衡。

二、中国创新

中国科学技术发展战略研究院发布《国家创新指数报告 2015》：中国国家创新指数升至第 18 位 ——我国创新能力远超同等发展水平国家

全国科技创新大会吹响了建设科技强国的时代号角。《国家创新指数报告 2015》显示：我国国家创新指数排名提升至第 18 位，处于第二集团领先地位。但也要看到，我国创新环境与质量仍有待进一步提高，仍需持续增加研发经费投入，更加注重创新成果的扩散和应用，以推动创新型国家建设——

6月29日，中国科学技术发展战略研究院发布《国家创新指数报告2015》。在研发经费投入总和占全球总量97%以上的40个国家中，中国创新指数排名第18位，比上年提升1位，与创新型国家的差距进一步缩小。

专家表示，我国创新能力发展水平大幅超越其经济发展阶段，领先于世界其他发展中国家。但同时，相比美日韩，我国创新指数得分还相对较低，创新发展仍然面临挑战。

位于“第二集团”前列

中国科学技术发展战略研究院副院长武夷山告诉《经济日报》记者，报告选用了40个科技创新活动活跃的国家作为研究对象，继续采用国际上通用的标杆分析法测算国家创新指数，所用数据均来自各国政府或国际组织的数据库和出版物，具有国际可比性和权威性。《国家创新指数报告》自2011年以来已经发布了5期，包括创新资源、知识创造、企业创新、创新绩效和创新环境5大方面指标。

“根据国家创新指数历年结果分析，参评的40个国家可划分为三个集团。我国当前已处于第二集团的领先地位。”武夷山说。据介绍，综合指数排名前15位的国家为第一集团，均为公认的创新型国家，其中美洲1席，亚洲4席，欧洲占据10席；第16位至第30位为第二集团，主要是其他发达国家和少数新兴经济体；第30位以后为第三集团，多为发展中国家。

武夷山说，我国国家创新指数排名超越澳大利亚，居世界第18位，如期实现国家“十二五”科技规划提出的发展目标。我国国家创新指数得分达到68.6分，比上年提高了0.2分，超过澳大利亚0.7分，继续拉大与后面的加拿大、新西兰、卢森堡等国家之间的领先优势。与排名第17位的爱尔兰相比，我国仅存在0.01分的微弱差距；与第一集团国家相比，我国与排名第15位国家的差距在进一步缩小，从上年的2.4分缩小到0.8分。

“我国创新能力遥遥领先于同一经济发展水平的国家。”武夷山说，2014年中国人均GDP为7590美元，在40个参评国家中仅高于印度和南非，但国家创新指数得分远高于印度和南非，接近奥地利、比利时等人均GDP在5万美元左右的欧洲国家。

创新质量持续提升

中国科学技术发展战略研究院科技统计与分析研究所副所长玄兆辉说，我国企业创新排名第12位，比上年提升1个位次。2014年，我国万名企业研究人员PCT申请量由上年的233件提高到270件，排名提升1个位次至第27位；三方专利数量占世界比重和企业研发经费与增加值之比排名与上年相同，分列第6位和第15位；综合技术自主率排名提升4个位次至第9位。“这表明我国企业创新的规模和质量正在稳步提升。”玄兆辉说。

玄兆辉认为，提升PCT国际申请水平应成为今后增强企业创新能力的着力点。我国企业创新指数自2010年进入第一集团后排名稳步上升。该指数的5个二级指标中，除万名企业研究人员拥有PCT申请数的排名在第二集团，另四项指标均处于第一集团。在PCT国际申请方面，我国的PCT申请总量已经连续两年居世界第三位。而从企业研发人员投入产出的角度看，PCT申请水平还落后于多数发达国家。

据介绍，企业创新指数排名前15位的国家分别是日本、美国、韩国、以色列、德国、法国、瑞典、芬兰、瑞士、奥地利、丹麦、中国、斯洛文尼亚、卢森堡和荷兰。“其中，德国、法国和中国的排名较上年均提升1位，瑞典的排名下降了2个位次，斯洛文尼亚下降了1个位次。”玄兆辉说。

“企业创新的规模和质量，在很大程度上代表着一个国家的创新能力与水平。”专家表示，企业创新能力与国家整体创新能力存在高度关联性，2014年，企业创新指数排名前15位的国家中，有12个国家进入了国家创新指数前15名。

创新环境亟待改善

“在此次排名中，我国创新环境排名第19位，较上年下降6位。”武夷山说。其中，企业创新项目获得风险资本支持的难易程度下降幅度较大，从第5位下滑至第11位，这表明随着我国创新创业的兴起，企业对风险资本的需求日益迫切，资本市场供给能力有待提高。此外，知识产权保护力度也有一定程度的下滑，从25位下降至32位，这表明随着专利产出的快速增长，社会对知识产权保护的需求越来越强，政府保护知识产权的力度还有待进一步提升。

玄兆辉说，尽管我国的创新绩效排名即将跨入前 10 强行列，但结构性缺陷长期以来没有根本性的改观。2000 年以来，我国劳动生产率和单位能源消耗的经济产出这两项指标的数值虽然逐年提高，但提升幅度不明显，国际排名一直在后 5 名徘徊。中国的创新绩效依然主要依靠高技术产业产出规模和技术产出总量的拉动，我国在转变经济发展方式和实现产业升级方面仍将面临非常大的压力。

“高技术产业出口也包括来料加工的出口，因此不能单凭这一数据就说我国高技术产业特别强。”武夷山直言。他说，我国创新能力的提升空间来源于创新效率的提升，目前我国创新的优势在于创新规模巨大，未来发展的潜力主要在创新效率和质量的提升。

专家认为，我国创新活动仍然处于较快发展阶段，仍需保持研发经费投入持续增长，更加注重创新成果的扩散和应用，不断提升全社会创新绩效和生产效率，系统推进科技创新体制机制改革，发挥国内市场的优势和潜力，以推动创新型国家建设。
(记者 董碧娟)

三、财政经济

政府花钱讲求绩效

2016年 6月 30日 人民日报

2015 年是修改后的预算法实施的第一年。6 月 29 日在十二届全国人大常委会第二十一次会议上，财政部部长楼继伟受国务院委托，作了关于 2015 年中央决算的报告。

中央财政赤字 11200 亿元，与预算持平

报告指出，2015 年，中央一般公共预算收入 69267.19 亿元，为预算的 100.1%。加上年初从中央预算稳定调节基金调入 1000 亿元，收入总量为 70267.19 亿元。中央一般公共预算支出 80639.66 亿元，完成预算的 99%。加上补充中央预算稳定调节基金 827.53 亿元，支出总量为 81467.19 亿元。收支总量相抵，中央财政赤字 11200 亿元，与预算持平。

在“三公”经费方面，报告指出，2015 年中央行政事业单位财政拨款“三公”经费支出合计 53.73 亿元，比预算数减少 9.43 亿元。其中：因公出国（境）经费 17.44 亿元，减少 1.94 亿元；公务用车购置及运行费 30.87 亿元，减少 3.72 亿元；公务接待费 5.42 亿元，减少 3.77 亿元。

首次公开中央对地方税收返还和转移支付分地区预算

楼继伟表示，预算法正式实施后，国务院进一步细化预算编制，压缩代编预算规模，及时批复部门预算。硬化预算约束，加强对部门组织实施项目的督促检查，加快预算执行进度。抓紧配套制度建设，预算法实施条例修订草案已向社会公开征求意见，出台中央对地方专项转移支付管理办法，修订财政总预算会计制度，发布政府综合财务报告编制操作指南。

同时，报告也表明，预算公开得到深入推进，政府支出预决算细化公开到项级科目，中央部门预决算基本支出公开到经济分类款级科目，首次公开中央对地方税收返还和转移支付分地区预算。

据了解，按照新修订的《预算法》规定和全国人大有关决议的要求，今年财政部在提交 2015 年中央决算报告时，还选取了 5 个项目绩效评价报告以参阅资料形式提交全国人大常委会会议，涉及生态、科研、教育等重点民生领域。

扩大结构性减税范围，实行普遍性降费

报告指出，2015年在促进经济稳定增长与结构优化上，扩大了结构性减税范围，实行普遍性降费，清理规范涉企收费，为实体经济发展减负添力。全面清理结转结余，全国财政收回存量资金 3880亿元，按照国务院要求和有关制度规定，统筹安排用于新增中央投资及棚户区改造、城市基础设施建设等经济社会发展重点领域。

楼继伟表示，接下来要加快财税体制改革。密切跟踪全面推开营改增试点运行情况，加强对企业的指导和服务，及时解决改革中遇到的问题，确保所有行业税负只减不增。落实中央和地方增值税收入划分过渡方案，保持现有财力格局总体稳定，充分调动地方积极性。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，出台改革指导意见，并选取部分领域率先启动改革试点。进一步加强专项转移支付清理整合和统筹使用。加大对财政困难县的基本财力保障力度，推动完善省以下财政体制。组织实施资源税总体改革及水资源税试点，配合做好环境保护税、关税等立法工作。全面加强预算绩效管理，增强花钱的责任意识和效率意识，2016年中央部门绩效目标要实现全覆盖，建立健全重点民生政策和重大专项绩效评价机制，自觉接受人大监督。

发挥好积极财政政策的作用

今年以来，我国经济运行总体平稳、处在合理区间，随着前期采取的一系列政策措施效应不断显现，当前经济运行稳中向好因素增多，但经济下行压力仍然较大。从目前情况看，后期全国财政收入形势不容乐观，实现全年预算目标需要付出较大努力。

为此，楼继伟表示要发挥好积极财政政策的作用。他谈到，将落实各项减税降费政策，增强企业发展动力。有序推进地方政府债务置换，帮助地方减轻利息负担，腾出资金补短板。加快资金拨付进度，支持铁路公路等交通基础设施建设，积极推进棚户区和农村危房改造。规范推广运用 PPP模式，着力推进 PPP立法，用好 1800亿元引导基金，促进更多项目落地。继续支持地方政府和中央企业综合运用兼并重组、债务重组和破产清算等方式，加快化解钢铁、煤炭行业过剩产能，解决好人员安置问题。

地方政府禁止各种变相、违规举债和担保行为

关于地方债的问题，楼继伟表示，将加强地方政府债务管理。为此，将加强债务限额管理，所有地方政府债务都要纳入限额并严格按照限额举借债务，控制债务规模。强化地方政府债务监督，所有政府债务都要分类纳入预算，定期向社会公开债务限额、举借、使用、偿还等情况，主动接受本级人大和社会监督。进一步完善地方政府债券发行管理制度，提高债券流动性。加快建立权责发生制政府综合财务报告制度，全面分析和评估债务风险状况，对高风险地区进行预警并督促建立债务风险化解和应急处置机制；加快推进地方融资平台公司市场化转型。

同时，楼继伟也提到，要切实履行政府债务偿还责任，妥善处理存量债务，坚决禁止各种变相、违规举债和担保行为。地方政府只能通过发行政府债券方式举债和为外债转贷提供担保，除此之外不得以任何方式举债，也不得为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保。对地方政府违法违规举债或担保，以及违反规定替企业偿债的，责令改正，并严格按照预算法规定追究地方政府相关负责人的责任，处理结果向社会公开。（记者 张 璠 王比学）

四、中国能源——能源效率、装备改进；制造 2025 民间投资

国家发展改革委 工业和信息化部 国家能源局等三部门印发《中国制造 2025—能源装备实施方案》

2016-06-20 来源：发展改革委网站

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、能源局、各有关中央企业：

为深入贯彻落实党的十八届五中全会、中央财经领导小组第六次会议、新一届国家能源委员会首次会议精神和《中国制造 2025》，推动能源装备自主创新和产业升级，充分发挥能源装备自主创新和能源技术革命和装备制造业升级中的支撑和引领作用，国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局组织编制了《中国制造 2025—能源装备实施方案》。现印发你们，请认真组织实施。附件：中国制造 2025—能源装备实施方案

图解

中国10年节能 15.7亿吨标准煤

过去10年来，中国节能减排成效显著，能源利用效率明显提高，

2005年到2015年

中国累计节能15.7亿吨标准煤，
相当于减少二氧化碳排放36亿吨。

2005年



72%



7.4%



1.08吨

2015年



64%



12%



0.72吨

中国煤炭占能源消费的比重

非化石能源占一次能源消费的比重

万元国内生产总值的能耗

单位GDP能耗分别下降

十一五
↓ 19.1%

十二五
↓ 18.2%

十三五
↓ 15%

建筑、交通节能进展明显

▶ 截至2014年底，



全国城镇累计建成节能建筑面积105亿平方米，



约占城镇民用建筑面积的38%。

2011年至2015年



新能源汽车的产量 ↑ 45倍。

非化石能源利用快速发展

2005年

2015年

中国水电装机容量	↑ 1.7倍
风电装机容量	↑ 100.8倍
太阳能发电装机容量	↑ 615倍
生物质能发电装机容量	↑ 33.8倍
核电装机容量	↑ 2.9倍

2014年，中国可再生能源的装机容量占全球总装机容量的25.4%。

中国政府网制作

策划：吕佳

设计：张春燕

五、G20贸易

商务部召开二十国集团贸易部长会议专题新闻发布会

2016-06-30 来源：商务部新闻办公室

王雪坤：各位记者朋友，大家上午好。欢迎大家出席二十国集团贸易部长会议专题新闻发布会。我是今天发布会的主持人，商务部办公厅副主任王雪坤。首先，我向大家介绍出席发布会的领导，商务部副部长王受文，商务部国际司司长张少刚。王部长将向大家重点介绍7月份在上海举行G20贸易部长会议的总体情况和筹备情况，并回答各位记者关心的问题。下面请王部长介绍G20贸易部长会议的总体情况和筹备情况。

王受文：女士们、先生们，各位记者朋友，首先非常欢迎大家参加今天的新闻发布会。

今年，中国首次担任G20主席国，将于9月4-5日在杭州举办G20领导人峰会，领导人峰会之前会有一系列的相关活动。G20杭州峰会的主题为“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”，四大议题为：创新增长方式、更高效的全球经济金融治理、强劲的国际贸易和投资、包容和联动式发展。

G20成立于1999年，2008年金融危机爆发后提升为峰会机制，即领导人每年要举行会议，主要是应对金融危机。近年来，随着金融危机影响逐渐消退，G20关注重点正在由应对危机转向世界经济的长期治理。应对危机的时候，财政政策、金融政策是非常重要的两个支柱。但现在G20向长期治理的机制过渡，这样第三个支柱就凸显而出，就是贸易与投资。贸易与投资是经济增长的重要引擎，但是近两年来，全球贸易投资形势并不是非常乐观，比如说贸易的增速在过去的四年都低于全球GDP增速。在投资方面，联合国贸发会议刚刚发布的报告指出，全球投资2015年增长了38%，但是也没有达到投资总量超过金融危机之前的最高水平。同时，联合国贸发会议还预测，今年全球投资增速还将下降10-15%。可见，贸易的增速低于GDP的增速，投资增速也不是很持续。面对这样的形势，G20作为世界上占全球GDP89%，占全球贸易80%，占对外投资80%，占吸引外资70%的一个20国的集合体，在贸易和投资方面应该能够有所作为，应该能够发挥第三支柱，就是贸易与投资的作用，为世界经济增长作出贡献。

7月9-10日，G20贸易部长会议将在上海举行，在贸易部长会举行之前，7月6-7日还要举行第三次贸易投资工作组会议。这次会议上我们将主要讨论G20贸易投资的机制建设、促进全球贸易增长、支持多边贸易体制、促进投资政策协调与合作、促进包容协调的全球价值链等五个方面的议题。对这些议题我们有一些初步的设想，利用这个机会给大家作一介绍。

第一，加强G20贸易与投资机制建设。20个大的国家相聚在一起，每年都要开会，怎么使这个会议变得更加有效，使会议能够产生实际成果，机制建设非常重要。我们希望通过这样的会议为全球贸易投资增长建立一个相对稳定的管道。去年G20峰会在土耳其安塔利亚召开，会上中方提出了一个倡议，就是要使贸易部长会议能够定期召开。去年领导人会议通过了中方的倡议，同意定期举行贸易部长会议，并且指示建立相关支持性工作组。在20个成员共同努力下，现在G20贸易投资工作组已经成立，目前已经召开了两次会议和一次非正式会议。贸易投资工作组的职责是什么？大家进行了认真的讨论，并且达成了初步共识。我们希望这个共识能够在7月9-10号贸易部长会议上得到各方的认可，使得G20贸易投资机制能够确立起来。

第二，促进全球贸易增长。刚刚谈到最近几年金融危机的影响在削弱，但是贸易的形势并不是非常的乐观，所以成员们表示要探讨制定G20的全球贸易增长战略。这个战略就是要改善全球贸易的治理，降低全球贸易的成本，加强贸易与投资政策的协调，促进服务贸易，增加贸易融资，制定全球贸易的景气指数，促进电子商务等等。现在大家正在探讨如何制定这个全球贸易增长战略。

第三，支持多边贸易体制。G20作为世界主要经济体集团，应该对多边贸易体制给予政治指导，在方向性上予以引导。比如G20可以率先承诺，尽量来减少或者抑制采取贸易限制措施，要在今年年底前把世贸组织一个非常重要的协定，即《贸易便利化协定》予以批准，还有能不能在区域贸易协定的透明度方面做一些工作。

第四，促进全球投资合作。今年贸易部长会议首次把跨境投资议题纳入到议程之中。投资非常复杂，大家观点也不一致，但是我们认为G20成员作为对外投资和吸引外资的重要经济体，应该在投资政策方面探讨形成一些共识，为全球投资创造一个好的合作框架，提供一个更加开放、透明、可预见的政策环境。

第五，促进包容协调的全球价值链。在这方面，成员们也要进行一些探讨。比如成员们希望能够通过能力建设，通过贸促援助，通过更多地鼓励使用信息技术等，使发展中国家和中小企业融入全球价值链，这对全球贸易、全球投资都是非常有好处的。

7月10号下午会议结束之后，商务部要专门召开新闻发布会，就这些议题的讨论成果和如何具体实现这些成果给大家作介绍，欢迎大家到上海参加新闻发布会。谢谢大家。

王雪坤：谢谢王部长的介绍，下面请各位记者围绕今天发布会的主题进行提问。今天发布会的主题是 G20贸易部长会议的相关内容，提问的时候请先介绍一下自己所在的媒体名称。请大家提问。

中国日报记者：王部长您好，您刚才提到各成员正在推动各方制定全球贸易增长战略，请问进展如何？在内容上有哪些重点方向？

王受文：刚刚我已经提到，大家认为制定这样一个贸易增长战略非常有必要。首先，在澳大利亚召开 G20峰会的时候就提到，G20要采取措施，使得全球经济能够在正常增长基础之上实现额外的两个百分点的增长。这两个百分点怎么实现？贸易方面是可以做贡献的。现在贸易增长的速度从 2009到 2015年只有 3%不到，和全球 GDP差不多，而之前从 1990年到 2008年全球贸易增长平均在 7%左右，所以贸易方面有必要采取一些措施使得贸易增长能够恢复它过去的常态。

既然大家认为有必要，所以这次 G20贸易部长会议上我们将充分吸收一些国际组织的智慧，比如说世贸组织、联合国贸发会议、经合组织等，它们对这些问题有深入的研究。我们征求它们的意见，它们怎么看，应该制定一个什么样的战略，这个战略应该包含哪些内容？这些国际组织给我们提供了非常好的工作文件，我们在工作组会议上也进行了密集的讨论。现在我们初步考虑，这个战略应该包含这样一些内容：

第一，我们要削减全球贸易的成本，最重要的就是要让世贸组织已经签署的《贸易便利化协定》能够早日实施。现在经合组织和世贸组织分析，《贸易便利化协定》如果完全实施的话能将贸易成本降低大约 15%，所以我们想一定要支持《贸易便利化协定》赶快实施。

第二，电子商务在对外贸易中的作用越来越显现，成为对外贸易的增长亮点，各国怎么来采取一些政策的协调，使电子商务的发展更加便利，这也是一个非常重要的内容。

第三，很多发展中国家，非洲、亚洲，还有一些小岛国，贸易融资存在很大的困难。它们有订单，但是没有流动资金。在增长战略中，大家觉得应该发挥有关融资机构的作用，使得中小企业和发展中国家的贸易融资困难能够得到缓解。

还比如说，现在大家知道金融市场各种指数很多，金融市场风吹草动都能够得到体现，但是贸易方面还没有。现在中国正在和世贸组织秘书处进行密切的沟通，世贸组织也考虑要制定一个全球贸易的景气指数。这个指数如果有的话，对于我们做贸易的企业来说也将起到一个非常好的预警作用。

另外，还包括贸易与发展之间的关系，贸易与投资之间的关系，服务贸易怎么来发展。刚才我们讲到货物贸易增长速度不振，但是全球的服务贸易 2009-2014年增长速度大大快于货物贸易，达到了 7.6%。服务贸易这样一个亮点，我们怎么把它的潜力更好地发挥，这也是全球贸易增长战略要考虑的内容。

这是大家初步谈到的六七个方面的内容，要在部长级会议上进一步深入讨论、细化，争取能够达成共识。谢谢。

国际商报记者：此次 G20贸易部长会议一项重要议题是促进全球投资政策的协调与合作，这也是当前比较关注的一个议题，请问您对此项议题的成果有何期待？谢谢。

王受文：非常感谢你的提问，刚刚我们已经讲过，投资也是世界经济增长一个非常重要的引擎，投资对技术的转移，对创造就业，对包容性增长意义都非常大。但是金融危机以后，投资的速度在减缓。去年虽然突然有一个返涨，全球投资增长了 38%，但这是由于个别因素，主要是跨国并购所致。A企业并购了 B企业，当然有好处，但它并不形成新的生产能力，不是一个绿地投资，可以形成新的增长。所以在这个情况下，大家有共识，在投资方面要做一些事情。

投资方面要做什么呢？现在全球的投资协定，双边和诸边投资协定有 3300多个，每个投资协定的条款都不一样，每个投资协定的保护水平、市场开放水平都不相同。现在如果要制定一个全球性的投资协议，是非常困难的。这怎么办？G20成员可以坐在一起，作为第一步，来探讨能不能把各国一些有关投资的政策、一些共同的东西协调一下，形成一个非约束性的投资指导原则。我们制定投资政策的时候都遵循这个指导原则，虽然这个指导原则不是有约束力的，但可作为我们的一个指南、一个参考。大家觉得有必要做这个事。现在两次工作组对投资指导原则进行了比较好的讨论，也形成了一些共识。比如指导原则里讲在制定投资政策时要反对保护主义，如果你要搞投资保护主义，那人家就不可能到你这儿来投资，不来投资，跨境投资就减少，对实体经济发展就没有好处。还比如我们的

投资政策应该开放、透明、包容、可预见，不要有歧视性，投资政策对于投资者以及投资者的投资要进行保护，只有给适当的保护，投资者才有积极性，才到你这个国家或者地区进行投资。

投资政策的制定也应该征求相关方的意见，要透明，不要不征求大家的意见就突然出台一个投资政策。投资政策方面还有最佳实践，比如对跨国公司的一些行为，公司的治理结构，这些方面有没有一些最佳实践？大家可以相互学习。所以在投资方面，G20确定了这样一个目标，就是制定一个能够实现的、能够为各国所参考的指导原则。现在我们正在加紧进行磋商，争取能够形成共识。

中央人民广播电台记者：刚刚提到还有一个重要议题是支持多边贸易体制，请问一下王部长，中国希望这次 G20 贸易部长会议就多边贸易体制达成哪方面的共识？另外刚才提到 G20 希望对多边贸易体制能够达成一个方向性的指导，这个具体是指什么？谢谢。

王受文：G20 成员都是世贸组织的成员，世贸组织的贸易政策审议功能、争端解决功能都发挥了很好的作用，但是世贸组织在谈判功能方面取得的成果不是那么显著，尽管也取得了很好的成绩。比如，我们在巴厘岛会议上实现了《贸易便利化协定》的签署，在内罗毕会议上世贸组织成员实现了对农产品贸易的重大推进，就取消农产品出口补贴达成一个协议。作为拥有三大支柱功能的世贸组织，它的作用非常重要，所以 G20 准备要重申对世贸组织的支持，对世贸组织在世界贸易体制中的中心作用要继续给予承诺。世贸组织仍然是全球贸易体制的中心，大家要支持多边贸易体制。

二是反对贸易保护主义。金融危机以来，很多世贸组织成员采取了贸易保护主义的措施，这些措施虽不能说是导致全球贸易增速下降的主要原因，但也是一个重要的原因。现在贸易保护主义的措施不是在减少，而是在增加。G20 这 20 个最大的贸易国、经济体站出来，以身作则，减少贸易限制措施，这是对多边贸易体制的重要支持。

三是大家知道现在区域贸易协定、双边自贸协定增长很快，全球有 230 多个自贸协定已经生效了，有 30 多个自贸协定还在谈判。这么多自贸协定，虽然对多边是有帮助的，但是如果缺乏透明度，大家都不知道别人在谈什么，一定程度上对多边贸易体制是不利的，所以 G20 中要讨论增加这些区域贸易协定、双边自贸协定的透明度。

四是要尽早批准《贸易便利化协定》。《贸易便利化协定》要求三分之二的成员批准才能生效，世贸组织有 162 个成员，三分之二是 108 个，现在只有 81 个成员批准，还差 20 多个。G20 成员作为最大的贸易国，应当率先垂范。今年在中国担任主席国期间，已经有 4 个 G20 成员批准了《贸易便利化协定》，还有 6 个 G20 成员没有批准。我们希望这 6 个没有批准《贸易便利化协定》的成员能够在年内批准。如果大家都批准了《贸易便利化协定》，那对多边贸易体制是一个非常大的支持。

还有你刚才提到 G20 怎么样给多边提供一些政治指导和方向。大家知道，在内罗毕会议上，对多哈回合何去何从大家有不同的意见，多哈回合里的农业问题、非农问题、规则问题、服务贸易问题怎么解决？我们希望 G20 贸易部长会议能够进行一些探讨，提出一些建议给世贸组织。现在在世贸组织多哈回合传统议题之外还有一些新的议题，这些新的议题，比如说电子商务，对全球贸易影响也很大，谈还是不谈，我们也希望 G20 贸易部长能对这些问题进行研究，给世贸组织提出一些建议。

总的来说，我们认为这次 G20 贸易部长会议对多边贸易体制应该发挥重要的作用。

央视新闻记者：刚才您提到现在全球贸易形势并不是很明朗，贸易保护主义的措施不是在减少，而是在增加，请问这次 G20 贸易部长会议在应对贸易保护主义方面将会提出哪些主张？

王受文：这个问题请张少刚司长来回答。

张少刚：谢谢王部长。刚才王部长也谈到了反对贸易保护主义的问题。我们都知道，最近这几年来，全球贸易增速逐渐放缓，今年已经是第四个年头全球贸易增速低于 3%。这其中当然有世界经济总体放缓的影响，但贸易保护主义措施居高不下也是一个重要原因。

反对贸易保护主义历来是 G20 领导人的一项重要承诺，在过去的领导人声明中已经多次提及反对贸易保护主义。但是从现实中看，一些主要经济体的贸易保护主义措施并没有停止。G20 同世贸组织、经合组织和联合国贸发会议有一个约定，请它们定期对 G20 成员采取贸易保护主义措施的情况提供一份监督报告。根据今年 6 月新发布的《G20 贸易投资措施报告》来看，从去年 10 月中旬到今年 5 月中旬，7 个月中 G20 贸易保护主义措施还有所抬头。具体来讲，这期间 G20 成员平均每月新采取的贸易限制措施多达 21 项，这是 2009 年以来三家国际组织出台这份报告以来月均最高的数量。据统计，从 2008 年到今年 5 月，G20 成员一共采取了 1583 项贸易限制措施，到目前为止只取消了约 25%，现在还仍然有 1196 项贸易限制措施在执行之中。

我们认为，在经济全球化的时代，全球各国经济高度依存，采取贸易保护主义措施不仅不利于世界经济走出低谷，实现增长，而且也为全球贸易实现大的发展蒙上阴影。所以在当前的形势下，G20作为世界主要经济体的代表，应当率先垂范采取积极措施，肩负起促进全球经济复苏和增长的重要责任。为此，在中国担任G20主席国期间，我们倡议G20把不采取贸易保护主义措施的承诺延长到2018年，

这其中包括两方面的内容：一是承诺不采取新的贸易保护主义措施，二是承诺逐步减少和取消已经采取的贸易限制措施。同时，我们还呼吁G20成员要严格履行向世贸组织通报的义务，每采取一项新的限制贸易的措施，要及时通报。此外，我们还继续授权世贸组织、经合组织和联合国贸发会议，每年两次发布G20贸易投资措施报告，以形成群体性的监督压力。我们希望通过采取这些措施，与G20成员一道加大反对贸易保护主义的力度，促进全球贸易尽快走出低迷，实现强劲、可持续和平衡的发展。

财新记者：请问王部长，G20向来不是一个独立的会议，肯定和这前后发生的国际经济事件有很大关系，上次英国脱欧大家认为是反全球化的开始，昨天美国总统候选人又提出世贸组织可能对美国颇为不利，希望对中国征收报复性的惩罚性的关税。在国内我们看到的更多是中国经贸增速的放缓，而海外更多看到的是中国在危机后贸易占全球份额比重的提高，西方国家的中产阶级被中国、印度以及新兴市场国家的中产阶级所替代。我想通过G20的契机，您有没有什么构想在帮助中国贸易实现增长的同时，也能够适当帮助西方国家被遗忘99%的情况，让整个世界不进入贸易保护主义的陷阱。

王受文：非常感谢你的提问。实际上贸易对就业的作用是非常巨大的，对包容性的发展是非常重要的，对技术的扩散转移也是非常有好处的。当然在贸易自由化的过程中可能有一些群体利益受到了影响，比如有的人就讲由于贸易导致了他的失业，但是大家知道失业更多是劳动生产率的提高、技术生产力的提高导致的，而不是贸易导致的。贸易还对消费者带来很多的好处，推动了全球福利的增长。所以在这方面，G20贸易部长会议也会进一步探讨贸易与发展的的问题，这也是全球贸易增长战略要处理的问题。在这方面新闻界的朋友责任非常重大，需要通过你们把贸易的好处讲给大家。对于受到贸易自由化负面影响的群体和产业，就需要政府采取贸易调整政策，给予它们一些支持。这样整体上来说对这个国家有好处，对世界有好处，谢谢。

凤凰卫视记者：第一个问题，有关刚才提到的脱欧，现在有很多评论都认为英国脱欧之后，中国可能会成为最大的受益者，不知道从商务部的角度是如何看待这样一些评论的？第二个问题，现在很多评论认为通过这次G20契机，比如在破除贸易保护主义，包括在讨论平台方面都是体现了一个比较积极的姿态，但是也有一种评论说是因为中国在全球产业链的主动性越来越高，会更多通过这样的平台为自己牟利，不知道您是怎样看待这样的说法的？

王雪坤：公投的问题我们会在其他的发布会上去回应。下面回答第二个问题。

王受文：讲到贸易的好处，这和英国有关系，英国一个非常有名的经济学家就讲“自愿的贸易，双方互利”，只要有贸易，而且是自愿的，不是强迫的，所有参加贸易的人都是有好处的。对于中国来说，我们希望世界贸易能够实现更多的增长。怎么样让世界贸易实现更多的增长？现在全球贸易出现一些新的趋势，比如电子商务，全球价值链等，这些方面如果发展好了，那么贸易就会扩大。只要这种贸易是自愿的，所有人都会得到好处。

中国作为G20的主席国，我们希望能够在贸易部长会议上形成一些公共产品。这些公共产品，比如说贸易部长会议的机制化，不只是在中国开完会就结束了，未来还会有这样的机制，使大家能够对全球贸易投资中遇到的问题给予持续的、集中的关注和讨论。这样，对这些问题的讨论就会有答案，这些答案就会促进全球贸易的发展、投资的流动，给世界带来好处。我们希望通过这样的贸易部长会议为世界在贸易投资领域提供一些公共产品。

谢谢。

王雪坤：今天的发布会就到此结束，谢谢王部长、谢谢张司长，谢谢大家。也欢迎大家7月9号到上海采访报道，谢谢。

六、五年蓝图——第十三五、规划纲要（全文连载 13）

2016年 3月两会审查并投票通过：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

第十三篇 全力实施脱贫攻坚

充分发挥政治优势和制度优势，贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略，创新扶贫工作机制和模式，采取超常规措施，加大扶贫攻坚力度，坚决打赢脱贫攻坚战。

第五十六章 推进精准扶贫精准脱贫

按照扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求，切实提高扶贫实效，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

第一节 创新扶贫开发方式

根据致贫原因和脱贫需求，对贫困人口实行分类精准扶持。通过发展特色产业、转移就业、易地扶贫搬迁、生态保护扶贫、教育培训、开展医疗保险和医疗救助等措施，实现约 5000 万建档立卡贫困人口脱贫；通过实行社保政策兜底，实现其余完全或部分丧失劳动能力的贫困人口脱贫。探索资产收益扶持制度，通过土地托管、扶持资金折股量化、农村土地经营权入股等方式，让贫困人口分享更多资产收益。

第二节 健全精准扶贫工作机制

全面做好精准识别、建档立卡工作。加强贫困人口动态统计监测，建立精准扶贫台账，加强定期核查和有进有出动态管理。建立贫困户脱贫认定机制，制定严格规范透明的贫困县退出标准、程序、核查办法。建立扶贫工作绩效社会监督机制，开展贫困地区群众扶贫满意度调查，建立扶贫政策落实情况跟踪审计和扶贫成效第三方评估机制。

第五十七章 支持贫困地区加快发展

把革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片贫困地区作为脱贫攻坚重点，持续加大对集中连片特殊困难地区的扶贫投入力度，增强造血能力，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

第一节 加强贫困地区基础设施建设

因地制宜解决贫困地区通路、通水、通电、通网络等问题。构建贫困地区外通内联的交通运输通道。建设 15.2 万公里通建制村沥青（水泥）路。加强贫困地区水利建设，全面解决贫困人口饮水安全问题，大力扶持贫困地区农村水电开发。加大贫困地区农网改造力度。宽带网络覆盖 90% 以上的贫困村。加大以工代赈投入力度，支持贫困地区中小型公益性基础设施建设。继续实施整村推进，加快改善贫困村生产生活条件。

第二节 提高贫困地区公共服务水平

把建档立卡贫困户放在优先位置，全面完成危房改造，切实保障贫困户住房安全。改善贫困地区基本公共服务，提高教育质量和医疗服务水平。集中实施一批文化惠民扶贫项目，推动贫困地区县级公共文化体育设施达到国家标准。

第五十八章 完善脱贫攻坚支撑体系

完善扶贫脱贫扶持政策，健全扶贫工作机制，创新各类扶贫模式及其考评体系，为脱贫攻坚提供强有力支撑。

第一节 强化政策保障

加大中央和省级财政扶贫投入，发挥政策性金融、开发性金融、商业性金融和合作性金融的互补作用，整合各类扶贫资源，拓宽资金来源渠道。优先保证扶贫开发用地需要，专项安排贫困县年度新增建设用地计划指标。加大贫困地区土地整治支持力度，允许贫困县将城乡建设用地增减挂钩指标在省域范围内使用。对在贫困地区开发水电、矿产资源占用集体土地的，试行给原住居民集体股权方式进行补偿。完善资源开发收益分享机制，使贫困地区更多分享开发收益。加大科技扶贫力度。实施贫困地区人才支持计划和本土人才培养计划。

第二节 健全广泛参与机制

健全东西扶贫协作和党政机关、部队、人民团体、国有企业定点扶贫机制。鼓励支持民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发，引导社会扶贫重心下移，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。创新参与模式，鼓励设立产业投资基金和公益信托基金，实施扶贫志愿者行动计划和社会工作专业人才服务贫困地区计划。着力打造扶贫公益品牌。

第三节 落实脱贫工作责任制

进一步完善中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的工作机制。强化脱贫工作责任考核，全面落实扶贫开发工作成效考核办法，对贫困县重点考核脱贫成效。建立扶贫工作督查制度，强化责任追究。

专栏 19 脱贫攻坚重点工程

（一）特色产业扶贫

重点支持贫困村、贫困户发展种养业和传统手工业，实施贫困村“一村一品”产业推动行动和“互联网+”产业扶贫，实施电商扶贫、光伏扶贫、乡村旅游扶贫工程，实现 3000 万以上贫困人口脱贫。

（二）劳务输出扶贫

加大职业技能提升计划和贫困户教育培训工程实施力度，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能。实施劳务对接工程，加强就业指导与服务，通过与区外劳务需求对接引导青壮年劳动力输出，实现 1000 万人转移就业脱贫。

（三）易地扶贫搬迁

对“一方水土养不活一方人”地区约 1000 万贫困人口实施易地搬迁，支持新建住房及配套基础设施、公共服务设施，依托小城镇、工业园区提供更多就业机会，提高贫困人口自我发展能力，实现有业可就、稳定脱贫。

（四）交通扶贫

实施“双百”工程，改造建设百万公里农村公路，加强贫困地区旅游路、资源路、产业园区路建设；推动国家干线交通网连接贫困地区的百个重大交通项目建设。

（五）生态保护扶贫

针对生态敏感和脆弱地区（流域）的贫困人口，重点采取加大生态补偿力度、实施生态保护修复工程等措施，提高收入水平，创造更多就业岗位。

（六）教育扶贫

全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，加强乡村教师培训，实施好农村义务教育学生营养改善计划，加大对贫困家庭子女学前教育、特殊教育、高中阶段教育、高等教育资助救助力度。继续实施“雨露计划”，让未能升学的贫困家庭初高中毕业生都能接受职业教育。

（七）健康扶贫与社保兜底脱贫

对因病致贫人口提供医疗救助保障，明显改善贫困地区医疗服务能力，推进全国二级以上医疗卫生机构加强对贫困县的对口帮扶。对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底，将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围，做到应保尽保。

（八）金融扶贫

发行政策性金融债券和专项债券筹集资金，支持扶贫开发。设立扶贫再贷款，引导金融机构重点支持贫困地区发展特色产业和贫困人口就业创业。面向建档立卡贫困户，发展财政贴息、免抵押免担保的扶贫小额信贷。健全保险服务网络，完善融资担保和风险补偿机制。

市场相关

2016/06/29中国基建之“十三五大项目”：巴山基建、中长期铁路网规划。

李克强主持召开国务院常务会议（2016年6月29日）：

部署促进川陕革命老区振兴发展 推动老区加快致富全面奔小康

原则通过《中长期铁路网规划》以交通大动脉建设支撑经济社会升级发展

国务院总理李克强6月29日主持召开国务院常务会议，部署促进川陕革命老区振兴发展，推动老区加快致富全面奔小康；原则通过《中长期铁路网规划》，以交通大动脉建设支撑经济社会升级发展。

会议指出，川陕革命老区在中国革命和建设作出巨大贡献，在西部区位重要独特，但大多在集中连片特困地区，基础设施等建设滞后。采取特殊扶持政策，支持川陕革命老区加快振兴发展，有利于推进西部大开发，缩小区域差距，带动扩大内需、调整结构。要破解老区基础设施瓶颈制约。加快建设一批重点水利工程，强化电、气等能源保障，完善交通运输网络等基础设施，到2020年力争实现老区行政村基本通宽带。要积极发展特色产业和新材料、高端装备制造、商贸物流、旅游等产业，升级轻纺服装等传统产业。鼓励和支持农民工返乡创业。要加快脱贫攻坚，加大易地扶贫搬迁投入和扶贫小额信贷支持，探索实行资产收益扶持制度，将财政资金投入形成的经营性资产折股配置给贫困户。逐步增加中央财政转移支付资金规模，鼓励金融机构加大信贷扶持，在重大项目布局、审批等方面给予倾斜，研究提高老区矿产、油气资源开发收益地方留成比例。

会议认为，我国铁路密度低于发达国家，路网布局不完善，尤其是中西部铁路发展不足。建设铁路这一国民经济大动脉，既稳增长、更调结构，既增加有效投资、更扩大消费，是一举多得的利当前、惠长远重大举措。会议原则通过《中长期铁路网规划》，要求遵循铁路发展规律，兼顾经济和社会效益，扩大铁路基础设施网络，构建与公路、水路、航空等有机衔接的综合交通运输体系，增加有效供给，提升运输服务保障能力。一是打造以沿海、京沪等“八纵”通道和陆桥、沿江等“八横”通道为主干，城际铁路为补充的高速铁路网，实现相邻大中城市间1—4小时交通圈、城市群内0.5—2小时交通圈。二是完善普速铁路网，扩大中西部路网覆盖，优化东部网络布局，形成区际快捷大能力通道，加快建设脱贫攻坚和国土开发铁路。打通普速干线通道瓶颈、卡脖子路段，实现铁路交通基本覆盖县级以上行政区。推进与周边互联互通。三是按照“零距离”换乘要求，同步规划建设以铁路客站为中心、衔接其他交通方式的综合交通体，扩大集装箱中心站、末端配送等货物集散服务网络，形成配套便捷、站城融合的现代化交通枢纽。四是培育壮大高铁经济新业态，促进沿线区域交流合作，提高资源优化配置，加速产业转型升级，带动制造业和整个经济转型升级。五是深化投融资、价格等改革，提高中央资金对中西部铁路建设投入比重，培育多元投资主体，放宽市场准入，鼓励支持地方政府和广泛吸引包括民间投资、外资等在内的社会资本参与铁路投资建设。铁路总公司要推进自身改革，加快建立现代企业制度，盘活现有资产，用市场化方式多渠道融资，在铁路建设发展中发挥关键作用。



部署促进川陕革命老区振兴发展 推动老区加快致富全面奔小康

采取特殊扶持政策，支持川陕革命老区加快振兴发展，有利于推进西部大开发，缩小区域差距，带动扩大内需、调整结构。

- 一要** 坚持发展第一要务，更多依靠深化改革开放和扩大开放，推进区域协作，在简政放权、放管结合和打破行政分割、建设统一市场、营造公平竞争环境等方面大胆探索，增强革命老区内生发展动力。
- 二要** 破解老区基础设施瓶颈制约。加快建设一批重点水利工程，强化电、气等能源保障，完善交通运输网络等基础设施，到2020年力争实现老区行政村基本通宽带。
- 三要** 积极发展特色产业和新材料、高端装备制造、商贸物流、旅游等产业，升级轻纺服装等传统产业。鼓励和支持农民工返乡创业。
- 四要** 加快脱贫攻坚，加大易地扶贫搬迁投入和扶贫小额信贷支持，探索实行资产收益扶持制度，将财政资金投入形成的经营性资产折股配置给贫困户。
- 五要** 加大东部省份和省内发达地市对口帮扶力度，推进新型城镇化和城乡协调发展，提升教育、医疗、文化等基本公共服务水平，强化就业和社会保障。提高多渠道征兵考生占比，在多渠道征兵老战士、红军失散人员和在乡老复员军人等优抚对象抚恤补助标准。完善生态补偿等政策，加强生态保护和建设。
- 六要** 增强川陕革命老区发展致富能力。



原则通过《中长期铁路网规划》以交通大动脉建设支撑经济社会升级发展

要求遵循铁路发展规律，兼顾经济和社会效益，扩大铁路基础设施网络，构建与公路、水路、航空等有机衔接的综合交通运输体系，增加有效供给，提升运输服务保障能力。

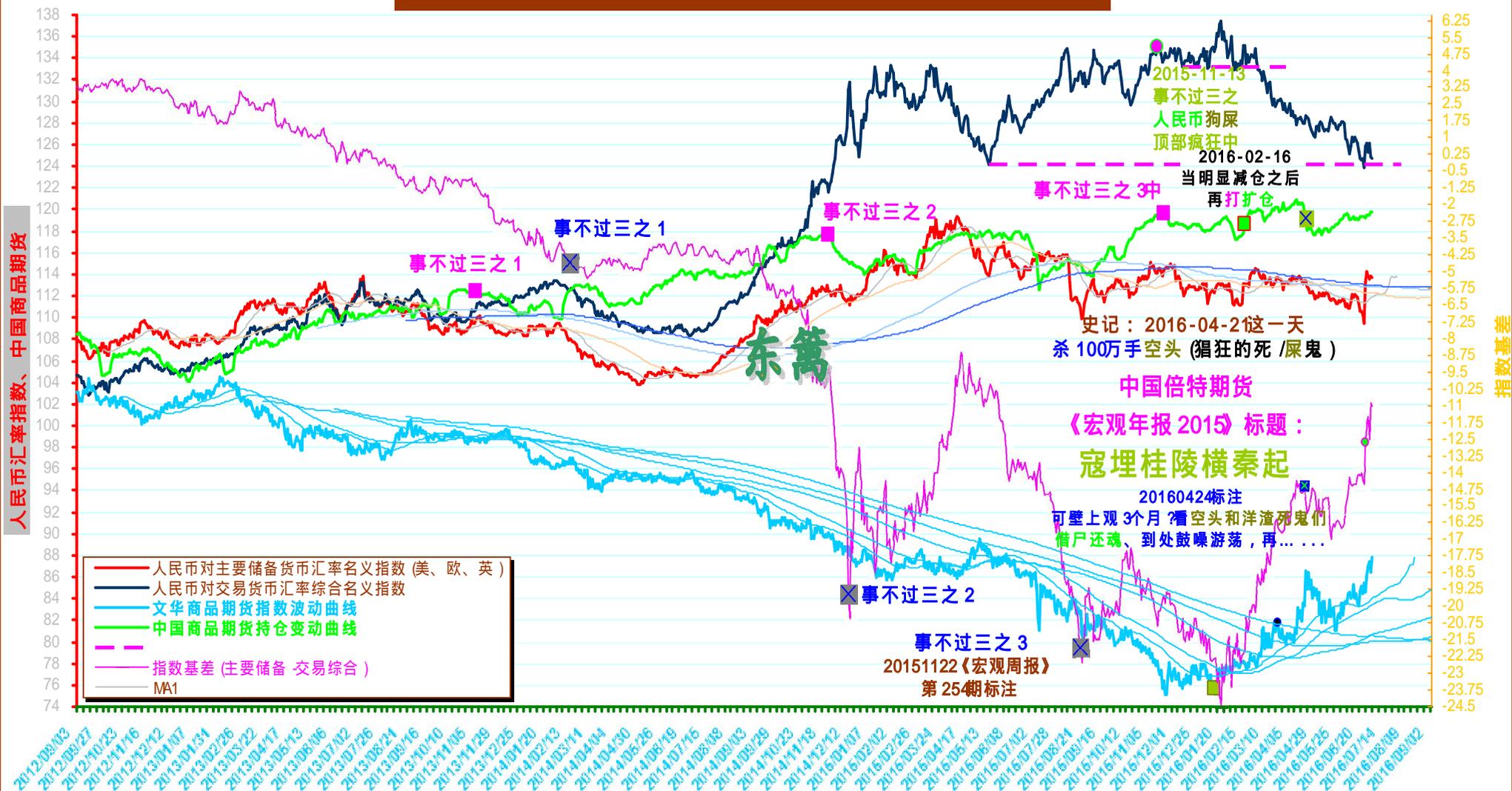


- 一是打造以沿海、京沪等“八纵”通道和陆桥、沿江等“八横”通道为主干，城际铁路为补充的高速铁路网，实现相邻大中城市间1—4小时交通圈、城市群内0.5—2小时交通圈。
- 二是完善普速铁路网，扩大中西部路网覆盖，优化东部网络布局，形成区际快捷大能力通道，加快建设脱贫攻坚和国土开发铁路。
- 三是按照“零距离”换乘要求，同步规划建设以铁路客站为中心、衔接其他交通方式的综合交通体，扩大集装箱中心站、末端配送等货物集散服务网络，形成配套便捷、站城融合的现代化交通枢纽。
- 四是培育壮大高铁经济新业态，促进沿线区域交流合作，提高资源优化配置，加速产业转型升级，带动制造业和整个经济转型升级。
- 五是深化投融资、价格等改革，提高中央资金对中西部铁路建设投入比重，培育多元投资主体，放宽市场准入，鼓励支持地方政府和广泛吸引包括民间投资、外资等在内的社会资本参与铁路投资建设。

中国政府网制作 策划：于士航 设计：白春景

东篱评论

历史：东篱人民币指数、中国商品期货市场



数据基础：金融市场 数据研究：倍特期货东篱



倍特期货

历史：沪深 300 股指期货及持仓波动



数据基础：金融市场 数据研究：倍特期货东篱



倍特期货

【供应管理（过剩则简单削减、结构性不适应需求则改转产品）之 65】供给侧改革：农业。

今年夏粮再获丰收 结构调整取得积极进展

2016-06-29 来源：农业部网站

今年是“十三五”开局之年，农业形势继续保持了稳定向好的态势。农业部部长韩长赋在接受采访时说，今年上半年农业生产有两个突出亮点：一个是夏粮获得丰收；另一个是农业结构调整取得积极进展。

夏粮总产预计可达 2800亿斤

韩长赋表示，目前，全国夏粮收获基本结束。根据农业部门预测，今年尽管农业气象条件出现一些阶段性不利因素，但是夏粮总产仍然可以达到 2800亿斤。与历史上最高的去年相比，大体持平，总体上仍是一个丰收年。

从夏粮产量构成因素分析，一是播种面积保持稳定。预计夏粮面积 4.14亿亩，其中冬小麦面积 3.39亿亩，均与上年基本持平。二是单产略有减少。专家分析，冬小麦产量构成“三因素”呈现“一减两增”态势，亩穗数减少，穗粒数和干粒重均增加。

今年夏粮生产呈现三个显著特点：一是区域布局更加集中。进一步形成了黄淮北部强筋小麦优势区、江苏里下河及沿海弱筋小麦优势区、江淮北部及黄淮大部中筋小麦优势区。二是专用品种比例提高。

市场需求量大的强筋小麦面积比重达到 23.8%，比上年提高 1.5个百分点。三是节本增效显著。华北、西北等地推广小麦节水品种 1000多万亩，比上年增加 700多万亩。河北地下水漏斗区调减用水量大的冬小麦 100多万亩。各地还集成推广节肥、节药等技术，促进节本增效。

韩长赋表示，今年夏粮在去年较大幅度增产的基础上，再获丰收，实属不易。面对复杂多变的气候条件，夏粮能够继续保持丰收，主要得益于四个方面的助推因素。一是政策给力。继续实行小麦最低收购价政策并保持价格稳定，继续安排 15亿元小麦“一喷三防”补助资金，稳定了农民的生产积极性。二是设施改善。近年来国家持续加强农业基础设施建设，建设早涝保收、高产稳产高标准农田，提高了抗灾能力。三是科技到位。特别是小麦生产的高产高效综合栽培技术大面积推广，科技水平稳步提升。四是抗灾有效。集成集中推广了深松整地、精量播种、播后镇压、“一喷三防”等主动避灾技术。大力开展病虫统防统治，防治及时，效果显著。

农业结构调整取得积极进展

今年以来，农业部按照中央的部署和要求，把调整优化种植结构作为推进农业供给侧改革的重要任务，聚焦调整优化玉米结构，及早安排，科学谋划，大力提升优势区产能、质量和竞争力，压减非优势区种植面积，有力有序推进农业结构调整，促进农业转型升级。各地农业部门大力推进粮改饲、米改豆，引导农民自主自愿有序进行调整。

韩长赋表示，农业结构调整取得的成效主要体现在两点：一是做好减法。调减玉米面积。从春夏播情况看，今年玉米面积调减趋势明显，特别是“镰刀弯”地区的玉米面积调减较多，结构调整初见成效。据农业部农情调度和实地督导调查，预计今年全国玉米面积调减 3000万亩以上。二是做好加法。调减的玉米主要改种市场需要的大豆、杂粮杂豆、马铃薯、优质饲草等作物。预计今年大豆面积增加超过 800万亩，杂粮面积增加超过 800万亩，饲草及青贮玉米面积增加超过 600万亩。

农业部围绕结构调整，加强规划引导，聚焦重点区域，推进农牧结合，强化政策扶持，加强指导服务。制定下发了《全国种植业结构调整规划（2016-2020年）》《关于“镰刀弯”地区玉米结构调整的指导意见》《关于促进大豆生产发展的指导意见》，提出到 2020年调减玉米面积 5000万亩以上，大豆面积达到 1.4亿亩、增加 4000万亩。多次召开结构调整的专题会议，11次派出工作组和督导组，赴重点区域督促落实。会同财政部整合 32.5亿元资金，重点支持农业结构调整。其中，粮改饲补助资金由去年的 3亿元扩大到 10亿元，试点县由 30个增加到 100个；米改豆补助资金 7.5亿元，试点面积 500万亩。在湖南重金属污染区、河北地下水超采区以及贵州、云南、甘肃生态严重退化地区开展休耕试点。此外，配合发改委等部门，积极推进玉米收储制度改革。组织农业部专家指导组制定了 11个种植结构调整的技术意见，指导各地因地制宜落实好结构调整的关键技术。

春播作物长势较好夏播进展顺利

韩长赋表示，夏收一到手，秋收是大头。从目前情况看，春播作物长势较好，夏播进展顺利。但要清醒地看到，下半年粮食生产仍将受到两个不利情况的影响。一个是受超强厄尔尼诺的影响，自然灾害可能频频发生；另一是受农产品价格，特别是粮价的影响，农民的收入增幅有可能下降。只要正视困难，毫不松懈，紧紧地抓住转方式调结构这个工作主线，抓好各项政策措施的落实，我们有信心实现全年农业发展的各项目标。

农业部要求各地紧紧围绕“提质增效转方式、稳粮增收可持续”的工作主线，突出重点，解决难点，加力推进，减轻灾害影响和损失，着力落实好中央各项扶持政策，加强技术指导服务，搞好市场产销衔接，保证农民利益不受损，确保面积调得动、稳得住，努力实现全年稳粮增收的目标。

