



www.btqh.com

# 《微观》

焦点

2015年 07月 17日星期五

第 077期

免责声明：敬请阅读本文件的免责条款

内 容  
家 庭  
要 素  
企 业  
产 业  
其 它

焦点评论—东篱

东 篱

倍特期货经纪有限公司研发中心

[www.btqh.com](http://www.btqh.com)

## 经济基石—— 中国微观经济

### 东篱按语：

1 针对自 2013年以来中国社会、企业及地方政府对“必须经济结构调整”的认识落后，以及针对 2014年社会及金融市场过于“简单化”、“悲观化”看待中国新的历史时期的宏观经济，我们在“金牛宾馆证券期货会议”之后，屋中踱步半月，最终决定：其一，不冲红布而是直接冲人，也就是拿了中国最大证券公司中信作为靶子，对其散布的各种极度悲观又极其扭曲的言论予以一条一条地抨击；其二，不拿宏观而是以“微观”做武器。于是，后来有了 2014年的股市指数牛市（再次在此回顾：只有倍特期货自 2013年底就公开看涨上证指数达 1000点涨幅）；

2 再次回顾：在中国，只有我们倍特期货，将新的历史时期的综合改革归纳为“激活微观”、“新贞观治”；

3 鉴于中国股市在一年内不正常地从“极度简单化悲观”到 2015年初开始将中国社会、经济、财政、政治、外交、军事、民生、环境等既庞大又艰难的系统性改革再度“简化单”地“只看成国企改革”，我们 2015年 6月 13日予以了抨击这种简单化，并指出这是于股市自身的危险和危害之处。

另一面，自 2013年以来，我们在《宏观周报》设专栏列举了“十八大以来综合改革”，我们所选也已接近 100项了，而按照国务院办公厅的统计说：中国改革举措已经高达 600多项。

### 免责条款

本报告中的信息均来源于公开可获得资料，倍特期货研发中心力求准确可靠，但对这些信息的准确性及完整性不做任何保证，据此投资，责任自负。本报告不构成个人投资建议，也没有考虑到个别客户特殊的投资目标、财务状况或需要。客户应考虑本报告中的任何意见或建议是否符合其特定状况。本报告仅向特定客户传送，未经倍特期货研发中心授权许可，任何引用、转载以及向第三方传播的行为均可能承担法律责任。

风险提示：本报告中的所有观点仅代表个人看法，不作为直接入市投资依据。本报告中的所有数据和资料均来自网络和媒体的公开信息，不能保证数据和资料来源的准确性。若据此入市，应注意风险。作者和所在机构不承担由此产生的任何损失和风险。

## 【来自国务院督查组的一线报道】：让惠民生之利真正落在百姓身上

新华社北京6月29日电 民为邦本，本固邦宁。

去年下半年以来，国家出台了一系列稳增长、促改革、调结构和惠民生的政策措施，确保如期实现经济社会发展预期目标。这些措施进展如何？民生实惠是否真正落在百姓身上？新华社记者近日随国务院督查组对中央惠民之举的落实情况进行了追踪。

### 解民生之忧

内蒙古包头市北梁棚户区改造项目涉及12.4万人，是全国最大的城市贫困区改造项目。记者随同国务院督查组来到棚户区改造现场看到，除几处准备修旧如旧的保护区外，拆迁已全部完成，比原计划提前了一年，整体工作进展早于预计。

2014年下半年尤其是今年以来，在复杂的国际国内环境下，我国经济下行压力仍然较大。尽管如此，党中央、国务院始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点，持续增加民生投入，保基本，兜底线，建机制，织密织牢民生保障网。李克强总理多次强调指出，民之疾苦，国之要事，要着力用改革的办法，更多发挥市场机制作用，扩大教育、卫生、文化等领域基本公共服务供给，加大棚户区和城乡危房改造投入，增加公共产品和服务供给，有效弥补发展“短板”，努力在改善民生中培育经济增长新动力，对冲经济下行压力，并为长远发展打牢基础。

为实现《政府工作报告》提出的今年再减少农村贫困人口1000万人以上的任务，今年中央财政预算安排扶贫资金467.45亿元，比上年增长8%。据初步统计，省级财政扶贫投入预算增长20%，相关行业部门安排资金项目继续向贫困地区、贫困群众倾斜。

国务院扶贫办确定与各省（区、市）签署减贫责任书，并要求2015年减贫人口与建档立卡贫困户脱贫挂钩，实现精准脱贫。截至目前，28个省（区、市）人民政府与国务院扶贫办签署了2015年减贫责任书。各地也将减贫任务层层分解落实。

加大力度推进棚户区改造工作。截至2014年底，全国已改造各类棚户区2080万套，今年又将开工改造580万套。

今年前5个月，国家开发银行发放棚户区改造贷款2625亿元，同比增长58%。今年上半年力争发放棚户区改造贷款4000亿元，预计6月末贷款余额达到1万亿元。

水利部加大重大水利工程建设和农村饮水安全保障力度。建立旬统计、月调度、季督查制度，全面落实目标责任，狠抓建设进度，强化监督问责。截至目前，172项重大水利工程已开工60项，下半年再开工建设24项。2011至2014年，共解决2.46亿农村居民和3400多万农村师生的饮水安全问题，今年计划再解决6000万农村人口饮水安全问题，目前中央投资267.5亿元已全部分解下达到位，工程开工率94%，投资完成率55%。

银监会积极发展普惠金融，加大对“三农”和小微企业的支持力度。2015年将银行业小微企业金融服务工作目标由贷款增速和增量的“两个不低于”调整为“三个不低于”，从增速、户数、申贷获得率三个维度引导银行业持续深化小微企业金融服务工作。截至今年一季度，银行业金融机构涉农贷款余额24.6万亿元，比年初增加1.1万亿元，同比增长12.9%，高于各项贷款平均增速0.8个百分点；小微企业贷款余额21.4万亿元，比年初增加0.71万亿元，同比增长16.8%，高于各项贷款平均增速3.5个百分点。

各省（区、市）也在经济下行压力较大的情况下增加惠民投入。

辽宁省财政扶贫投入比去年增长16.8%。今年计划的农村饮水安全工程已开工建设。

湖南着力织好“四张网”：最低生活保障、新农合、新农保和农村义务教育。去年全省用于民生的财政支出3314.8亿元，占财政总支出的66%；今年1-5月，全省财政民生支出达到1278.3亿元，增长12.5%，占财政总支出的69.8%。

山西在全国率先完成中等职业教育免学费全覆盖，累计下达免学费补助资金35.74亿元，每年惠及50万中职学生。

## 谋民生之利

从位于石山中的老家搬到位于公路边的新村后，广西天等县进结镇品力村龙茶屯村民阮荣进家的肉铺和小卖部生意好多了。“以前一天只能卖四五十斤肉，现在一天可以卖一头猪；以前小卖部一天收入四五十块钱，现在一天能有200多块！”

除加大资金投入外，各部委、各地出台政策措施，创造良好的环境，简化办事流程，助力百姓就业创业。

记者随督查组了解到，广西、贵州大力实施扶贫生态移民工程。2014年，贵州省投入37亿元建成4.29万套扶贫生态移民房，搬迁17.2万人，2015年计划实施生态移民搬迁20万人。从2014年至2020年，广西计划每年扶贫生态移民搬迁10万人左右。

上海注重对失业半年以上人员的服务，重点化解长期失业青年就业矛盾。2014年，帮助6000多名长期失业青年实现就业，将“帮助8000名长期失业青年实现就业”纳入2015年市政府实事项目。今年1至4月已有2468名长期失业青年实现就业。

此外，去年以来，上海鼓励不符合传统就业困难人员条件、但市场化就业确实有一定难度的人员在物业、环卫等特定行业就业，同时鼓励企业吸纳就业困难人员，将一次性补贴标准从每人每年1.3万元提高到1.6万元。

上海市市长杨雄表示，下一步上海将把改善民生与增强经济动力、社会活力结合起来，把增加公共产品、公共服务打造成稳增长的新引擎。

交通运输部提出了今年要完成交通运输更贴近民生的10件实事，年初向社会发布，接受社会监督，按月督办进度，年底兑现承诺。目前，10件实事项目已经全部部署到位，项目总体进展顺利。针对西部边远山区230对溜索改桥任务，以及原国家“7918”高速公路网23个“断头路”路段和36个普通国道瓶颈路段建设进展缓慢的问题，交通运输部及时协调解决困难。目前这些项目前期推进顺利，可确保年度目标完成。

工商总局加快推进“三证合一”登记制度改革。全国已有29个省（区、市）开展试点，试点地区三个证照申办时间由平均15-20个工作日缩短到4个工作日。“先照后证”改革稳步实施，企业在申请设立登记时需要提交的前置审批文件较改革前减少了85%。商事制度改革以来，2014年3月至2015年5月全国新登记注册市场主体1691.1万户，同比增长16.3%，改革红利日益显现。

商务部扩大中小商贸流通企业公共服务平台建设试点项目。一季度，共帮助1.3万余家企业获得各类融资514亿元。促进高校毕业生、农民工就业。前4个月，服务外包新增就业人员11.9万人。

人民银行、银监会等部门鼓励银行业金融机构大力发展住房、养老、新能源企业、文化体育等消费领域金融服务，扩大国内消费需求。推动出台缓解企业融资成本高的两个“融十条”，引导金融机构加大对小微企业和三农的金融支持力度。

## 固民生之本

民生工程，任重道远。

“虽然听说上边支持农民合作社发展，但目前扶持力度不大，特别是贷款利率很高，国家的贴息政策也很难落到位。”辽宁省葫芦岛市南票区高桥镇万家绿丰蒜苗合作社农民刘新说，“最闹心的是产品搞绿色品牌认证，需要多次往返沈阳检测，农民办成一件事不容易。”

贵州省黔南州委书记龙长春说，现在最贫困的群众一般都居住在自然条件恶劣的地方，一方水土难养一方人，只能异地搬迁，但现有的扶贫生态移民工程补助标准偏低，一些特别贫困的群众仍然难以实现搬迁。他呼吁国家应进一步加大对扶贫生态移民工程的投入力度。

为防止群众因病致贫、大病返贫，江西健全基本医疗卫生制度。江西省11个设区市已全面建立城乡大病保险制度，累计为6.7万人实施了大病保险补偿，补偿金额3.38亿元。今年该省新农合筹资标准提高到人均470元，参合农民3451万人，参合率99.2%。

激发百姓的创新创业活力，才能让民生有持久保障。

国务院印发了《关于大力推进大众创业万众创新若干改革措施的意见》，通过构建普惠性的政策扶持体系，推动形成大众创业，万众创新的新浪潮。

2015年3月，财政部、国家税务总局将小微企业减半征收企业所得税范围，由年应纳税所得额10万元扩大到20万元。同时，针对小微企业融资难的问题，探索把纳税信用与信贷融资相挂钩，连接税、银、企三方，使税收、金融等“协同发力”，让小微企业更快捷地获得资金支持。今年一季度，享受企业所得税减半征收政策的小微企业有216万户，减免企业所得税51亿元，受惠面在90%以上。

为加快创业基地建设，工业和信息化部出台了国家小型微型企业创业示范基地建设管理办法，鼓励各地利用闲置厂房场地或在现有经济技术开发区、工业园区等建立小企业创业基地。目前，经省级中小企业主管部门认定的小企业创业基地达到1700多个，基地入驻企业12万家以上，提供就业岗位420万多个。

贵州省通过出台鼓励创新创业政策、小微企业扶持政策等大力支持就业创业，2014年下半年以来，全省城镇新增就业60.05万人。贵阳市举办大数据商业模式大赛和草根创业大赛，催生了创新+梦工厂、翰凯斯、博雅等一批众创空间，入驻团队200余个。

(记者 齐中熙、赵晓辉、李延霞、杜宇、刘奕湛、冯雷、朱峰、向志强、李美娟、叶锋、刘翔霄)

## 【来自国务院督查组的一线报道】： 简政放权 激发市场活力

2015-07-03 人民日报

两年多来，国务院各部门共取消或下放行政审批事项537项，本届政府承诺减少1/3的目标提前两年多完成。

放权过程中是否存在“中梗阻”？政策“最后一公里”有没有完全打通？对下放的权力，基层能否接稳管好，有效激发市场活力，让人民群众满意？记者日前跟随国务院督查组走访了一些部委和省份。

### “硬指标”不打折扣，简政放权见实招

“没想到办营业执照这么方便！”记者随督查组来到石家庄市工商企业注册登记大厅，遇到来办营业执照的刘海霞。“以前短则10天，长则1个月，现在只要材料齐全，当场就能办结。管理部门的改革力度这么大，让我们心里有底，身上有劲！”她说。

去年以来，各部门各级政府大刀阔斧精简职能，用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”：

——商事制度改革，“先手棋”落子有力。

国家工商总局放宽注册资本登记条件、企业年检制改年报公示制等已在全国推行，“先照后证”稳步实施，前置审批事项85%被取消或调整为后置审批。改革以来，截至今年5月底，全国新登记注册市场主体1691.1万户，更多人加入创业大军。

——建立“权力清单”，规范行政裁量。

海关总署废改立139项制度，主动向社会公布85项海关权力清单，进一步规范海关行政裁量权，做到执法主体“法无授权不可为”。

——清理“红顶中介”，拆掉隐形门槛。

财政部将会计师事务所及其分支机构设立审批、资产评估机构设立审批、中介机构从事会计代理记账业务审批等3项前置审批全部调整为后置审批。国家林业局梳理出行政审批中介服务事项清单，水利部清理出11项职业资格，民航局取消50项职业资格与2项评比达标表彰。

——还权于市场，给企业“松绑”。

去年以来，国家发改委下放80余项商品和服务价格，正在修订的中央定价目录，比2014年减少60%左右，被有关方面评价为1992年以来力度最大的一轮价格改革。

截至今年 5 月底，国家食品药品监管总局取消和调整了药品行政保护证书核发等 4 项行政审批事项，下放了药品委托生产等 6 项行政许可，药品生产质量管理规范（GMP）认证等 4 项正在逐步下放。

“企业普遍感觉改革的路子是对的，我们包袱少了，心气顺了。”天津市进口商会会长肖栋说，各项改革措施增强了企业谋发展的信心和决心。

### “一站式”呼唤部门联动，政务“云”作用凸显

在河南许昌，以往一个项目从获得土地到开工，没个一年半载走不完流程。如今，该市编印了《工程项目建设审批流程图》，联审联批时由市工商局牵头，召集公安、环保、质检、税务等部门召开协调会，审批时限普遍压缩 60%

一个窗口接单、一站式办公、一条龙服务……此次督查中记者发现，在农业部、财政部、发改委、国土资源部、工商总局等多个部门，无论是前台横向对接其他部委职能的“服务大厅”“综合窗口”，还是后台联席协调议事机制以及共享数据系统，都在加紧建设中，部分功能已启用。

比如，海关去年以来推进“大通关”建设，探索推进与边防和检验检疫部门共同开展“前台共同查验、后台分别处理”的综合执法试点，深化关检合作“三个一”即一次申报、一次查验、一次放行。

“一年多来的实践让我们深切体会到，政务信息化建设是简政放权、放管结合的重要保障。”国家工商总局副局长刘玉亭认为，要管好市场，必须建设公开透明权威的“国家企业信用信息公示系统”即“全国一张网”。

据悉，全国已有十几个省市的工商部门与税务、海关、法院等开展了企业登记、许可、备案和行政处罚等信息的集中与共享。“企业信用信息公示系统”自去年 10 月 1 日对社会开放以来，点击量超过 25 亿人次，用户包括会计师、律师以及资信评级等机构。

督查中，记者了解到，食药监等部门的“严重失信生产经营者名单”也在建设或扩容中。部委呼吁：应加大国家层面的协调力度，加快各部门之间的数据并联与共享，建立起国家、省、市、县各级部门之间互联互通的企业信用信息公示监管平台，建成守信联合激励、失信联合惩戒机制。

在督查组召集的专家座谈会上，多名专家表示，目前居民和企业信息的“大数据”被分配在不同部门，仍然呈现“碎片化”状态。提速政务“云”，是政府提升服务和监管效率，提高政策系统性和全局性的重要抓手。比如，银行等市场机构可以借助这个“网”摸清企业家底，进行更有效的风险管理，加大对优质小微企业的扶持力度。

### “放下去”还要“托得住”，配套改革亟须跟进

政府职能转变本身也是一项系统工程，权力在各部门间的磨合、各层级间的承接，需要一个过程。

此次督查中，从中央部委到基层，都反映有以下几方面的问题亟待解决：

简政放权后的事中事后监管职责不明确，导致权力真空或交叉监管。

先照后证改革后，135 项审批事项明确了监管责任归属，但仍有 55 项没有明确监管职责。刘玉亭举例说，以往开设网吧，文化主管部门在开业时要审批，平时负责监管。现在改为后置审批，文化部门自己提出不审也不管了。

原有政策法规不适应简政放权的新需求，使监管“接棒”不顺畅。

民政部民间组织管理局副局长李勇介绍，民政部取消了全国性社会团体筹备成立审批，推动社会组织登记管理体制变革，对于行业协会商会类、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类等四类社会组织实行直接登记。但《社会团体登记管理条例》有关社会团体成立程序并未修改，四类社会组织直接登记与该条例也不匹配。

与强化事中事后监管的需求相比，现有的人员状况不匹配。

“上面放下来的权，下面托不起来。”某地一位基层干部反映，今年下放到区里的“植物检疫证书”“产地检疫合格证”两项审批权，按规定必须由具有专业资质的检疫人员经办，但区农业局根本没这类人才，最后还是绕回到市里。

市场监管机构的同志反映，商事制度改革后，新的市场主体大量出现，受理投诉举报等工作量骤增。“从食品安全到电梯运行，监管事项增多了，而且根据新规定，抽查的所有结果都要向社会公示，这对我们工作的质量提出了更高要求，忙不过来，压力太大。”

(记者 曲哲涵 冯华 赵展慧)

## 【中国经济时报调研组】：以结构转型深化进一步释放经济内生动力

2015-07-03 19:23 中国经济时报

虽然我国经济增长符合预期目标，但下行压力仍然较大，面对复杂的国内环境，各地经济运行走势分化。6月上旬，中国经济时报经济形势调研组分别深入东部沿海和中西部等地区，在天津、上海、江苏、浙江、广东、湖北、安徽、四川 8 个省份了解到，在全国“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”总的政策基调下，8 省份重点配套落实国家政策，有些省份主动提出探索建立“政策储备库”，视经济运行情况适时推出。

中国经济时报调研组综合调研情况来看，8 省份在促进有效投资和项目建设、缓解实体经济困难、发现和培育新增长点、加快释放市场创新创业活力等领域主动作为，以期尽快出清过剩产能，加快经济结构调整步伐。同时，作为市场主体，一些企业不等不靠，主动因应宏观经济下行压力。

### 加快重点项目建设，充分发挥投资对稳增长的关键作用

中国经济时报调研组在调研中看到，一些中西部省份，尤其安徽、湖北、四川等省份认为，当前是争取国家重大政策、重大项目和重大工程支持的黄金期、关键期。围绕国家明确的七大工程包、六大消费工程、三大战略、重大装备“走出去”和国际产能合作等重点投资领域加强对接，抓好项目前期和项目库建设。

江苏省在省级层面重点培育发展 878 个工业新增长点，全力推进 444 项重点技改项目建设，突出抓好新增销售 3 亿元以上大项目的监控。安徽省对重大项目逐一进行梳理，明确工作节点，进一步加大项目协调和督察力度，力争上半年亿元以上重点项目开工率达到 70% 左右。湖北省则重点围绕 294 个省级重点项目，认真落实“优先供地”等绿色通道制度，进一步建立完善重点项目与金融机构等对接机制，争取 6 月底前开工率达到 80% 以上。

而在“投什么”的问题上，各省根据原有产业基础各有侧重。

湖北省重点围绕基础设施、公共服务设施、节能环保、现代服务业、高端装备制造业、战略性新兴产业等领域谋划重大项目，进一步完善“建设一批、核准一批、储备一批、谋划一批”的滚动推进机制。

安徽省强调了 6 大重点方向和领域，在战略性新兴产业领域、传统产业改造升级领域、现代服务业领域、生态环保领域、基础设施领域、基本公共服务领域重点推进项目建设，这些重点领域涵盖面广，瞄准前沿发展技术，贴近市场发展需求，有利于其加快转型升级步伐。四川省充分发挥资源优势，加快建设攀西战略资源创新开发、成都汽车制造、四川石化及下游产业、川东北天然气能源化工等重大产业基地，切实推进老工业基地调整改造、资源枯竭城市转型发展、新型工业化产业示范基地建设。

浙江省加强重点项目建设，完善 5 亿元以上投资项目数据库，深化 2000 万元以上工业投资项目的服务跟踪机制，实施“双千工程”项目计划，加快建设 10 个左右新兴产业发展基地。作为东部沿海发达省份，上海市以加快基础设施改造升级，来扩大投资增长空间，上海市除了启动老旧住宅供电设施、“二次供水”设施改造工作外，按照市政基础设施“分阶段改造升级、全生命周期管理”的理念，全面有序推进市政管线等市政基础设施的升级改造。

### 狠抓实体经济解围，是实现经济企稳的关键突破

实体经济是一国经济的基础，尤其像中国这样的大国。中国经济时报调研组在实地调研中体会到，无论是省市地方政府层面，还是企业界，甚至老百姓对于实体经济的重要性认识趋同，对于实体经济质量效益的提高更具迫切性。

中国经济时报调研组在安徽省座谈时获悉，安徽在进一步支持实体经济发展方面，完善帮扶机制，依法依规帮助企业排忧解难，充分发挥政策效应。加大企业资金支持力度，尽快发挥财政资金使用效益。在第一时间落实国家减税降费政策，适时降低工商业用电价格，实行工商企业基本水价同价。积极搭建银政企沟通、交流、对接平台，加大融资性担保对中小微企业等的支持力度。

湖北省发改委和经信委的有关负责人向中国经济时报调研组介绍情况时表示，湖北省支持实体经济的政策维度更广更深，如推出稳定工业发展，缓解企业“融资难融资贵”、缓解企业结构性和季节性用工短缺、缓解项目用地结构性矛盾，缓解发展环境不优等系列政策。督促金融机构规范续贷审批程序和时限，帮助企业“过桥”。根据企业生产和销售周期，灵活调整政府间歇性资金用款和还款时间。

支持企业利用企业债券、创业板、“新三板”和武汉股权托管交易中心挂牌融资等多渠道融资，尤其是扩大直接融资比例。

四川省发展壮大优势特色产业这个目标不动摇，构建完善和整合延伸优势产业链，做大做强一批龙头企业，做优做精一批拳头产品，投产达产一批重点项目，稳步提升优势产业发展的质量和效益。重点推进页岩气、节能环保装备、信息安全、航空与燃机、新能源汽车等五大高端成长型产业，为全省长远发展积蓄后劲。

浙江省是民营经济较为发达的省份，在全省 400 多万家各类市场主体中，省属国有企业只有 13 家。近年来，该省一方面大力推进以“个转企、小升规、规改股、股上市”为主要内容的市场主体升级，强力推进经济转型升级。另一方面，积极营造实体经济回归实业的政策环境，引导企业脱虚回实。

### 发现和培育新增长点，是保持经济稳定增长的重要环节

积极发现培育新增长点是中央作为今年经济工作的五项主要任务之一，发现和培育新增长点，是保持经济稳定增长的重要工作，也是一项常做常新的工作。中国经济时报调研组得到的反馈是，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，潜力巨大，我国存在大量新的增长点。

一些省市的经济职能部门对中国经济时报调研组坦言，“三驾马车”中有增长点，“三次产业”中有增长点，关键要通过深入细致的工作，积极发现和努力培育。

对此，江苏省发挥科教大省、工业大省“双优势”，强化创新驱动。持之以恒实施创新驱动战略，突出企业主体，增强创新能力，构建创新平台，实现科技同经济、创新成果同产业的同步增长，做大新增长点。用好新型城镇化、新农村建设的有利机遇和条件，围绕“一带一路”、长江经济带建设、基础设施互联互通等重大机遇，培育新增长点。

安徽省经信委主任牛弩滔在接受中国经济时报调研组采访时表示，安徽省大力培育新的增长点，主要围绕谋划一批重大产业基地建设，积极对接《中国制造 2025》战略和“互联网+”行动计划，进一步完善关于加快建设战略性新兴产业集聚发展基地意见的推进措施。进一步完善创新支持体系，修订拓展创新型省份建设有关政策，将政策体系升级到“1+8”，形成覆盖创新驱动全过程的自主创新政策体系。深入实施“一带一路”、长江经济带建设等重大战略，力争更多项目和工程进入国家规划。

浙江省则是研究制订“万企创新行动计划”，加快新产业培育与企业管理创新。一是力争全年新增百家以上省级以上重点企业研究院、企业技术中心等企业研发平台，推广百项以上网络信息技术等重大新技术，推广百项左右“浙江制造精品”，推广百项左右智能制造、协同制造、绿色制造等现代制造模式。二是培育新产业，围绕重点领域，着力发展信息经济、高端装备、时尚和节能环保等一批万亿级产业。

上海市府发展研究中心副处长周效门介绍，上海市是以大力推进互联网经济发展来培育新的经济增长点。一是大力推进跨境电子商务发展，把握自贸试验区金融改革创新机遇，吸引国内外具有高级资质的跨境电商龙头企业入驻，通过跨境电子商务发展，不断提升上海外贸能级。二是大力推动“互联网+”发展，重点促进以云计算、物联网、大数据、移动互联网为代表的新一代信息技术与制造业、服务业等的融合创新。

广东省对于培育消费新增长点的做法是：大力发展电子商务等新业态，深入推进“广货网上行”活动；深挖市场消费需求，出台促进健康服务业发展行动计划；稳定住房消费，落实地方政府主体责任，“一市一策”支持居民自住和改善性住房需求。

四川省大力培育新的经济增长点，主要是继续细化落实支持天府新区发展的相关政策，加快完善新区管理体制，强化重大项目要素保障，推动天府新区全球招商，促进现代制造业和总部经济、现代金融、文化创意等高端服务业加速聚集。

### 统筹推进重点领域改革，进一步释放经济内生动力

今年是全面深化改革的关键年，中国经济时报调研组在调研中了解到，8省份能够准确把握改革发展稳定的平衡点，在保持宏观政策基本取向稳定的同时，着力激发市场活力，加快改革举措落地，着力改善实体经济发展环境，增强市场信心，促进经济持续平稳健康发展。除了一些共性做法，各省份结合自身省情，敢想敢试，力争寻求效果突破。

更大力度推进简政放权，全面清理非行政许可审批事项，重点清理取消不必要的生产经营准入限制、行业管理规定，规范企业投资前置审批及中介服务环节；加强纵横联动协管，确保已取消下放的审批事项落到实处。

天津市副市长王宏江谈到简政放权时表示，天津市启用“一颗印章管审批”、“一个部门管市场”、“一支队伍管执法”、“一份清单管边界”、“一份单卡管通关”、“一个平台管信用”、“一份表格管检查”的办法，统一了各区县、各部门的行政审批；统一监管大市场、大部门；在全国率先将非行政许可事项一次性全部“清零”；建立了区域通关中心，使京津冀三地海关之间实现一体化作业。

湖北省推进行政审批服务标准化建设，研究出台全省行政审批前置管理办法和加强事中事后监管的指导性意见。深入推进行政权力清单制度建设，统筹开展省、市、县三级新一轮权力清理工作，力争上半年完成省直单位权力清单和责任清单编制工作。浙江省深化经信系统审批制度改革，落实“四张清单一张网”建设，推动简政放权，开展“零土地”技改审批改革，建立健全事中事后监管制度。安徽省特别强调了简政放权，要求今年7月1日之前，乡镇权力清单和责任清单公布运行，形成省、市、县、乡（镇）四级贯通的权力清单和责任清单体系；全面落实“先照后证”，实现“三证合一”，进一步激发市场和社会活力。

有序推进重大改革事项，围绕经济体制、金融体制、农业农村、国有资产管理体制等重大专项改革，合理确定改革时序，加快启动一批标志性、关联带动作用强的重大改革。

湖北省加快推进经济体制改革27项年度重点任务，深化商事制度改革，继续推进“先照后证”登记制度改革，加快“三证合一”改革步伐，探索“同城通办”机制。安徽省持续深化重点领域改革，不断增强发展动力和活力。切实抓好16项国家级改革试点；稳步推进具备条件的国企整体改制、整体上市，加强国有资本投资运营公司建设。江苏省重点出台的改革落地措施包括盘活财政存量资金，减免税费、降低电价、清理中介；深化地方金融改革，创新小微企业转贷方式。

大胆开展先行先试。在此次调研的8省份中，有的区位优势明显，有的经济发达，无论是改革试点的先行先试，还是治省管市的先进经验都有典型意义。

扭转外贸形势，强化国际贸易功能集成，是广东自贸试验区的主要试点任务之一。通过创新海关监管制度、创新贸易发展方式、推进贸易便利化、深化金融领域开放创新等一系列措施，促进贸易发展。

湖北省则明确推出，学习借鉴上海自贸区经验，重点在武汉东湖高新区开展审批服务、科技创新、金融创新等改革试点任务，进一步加快试点进度，为申报武汉内陆自贸区创造条件。

### 彰显市场主体地位，企业主动调整应对经济下行压力

一些企业家纷纷向中国经济时报调研组表示，企业应顺势而为，改变自己的格局，跟上产业升级换代的步伐，及时调整战略。“企业若能勇于创新，调整步调，就会如鱼得水，相得益彰；而不能只看到眼前的一片漆黑，看不到希望。”

安徽省经信委主任牛弩滔在接受中国经济时报调研组采访时也强调，“新常态”下必须发挥企业、政府、社会三个车轮的作用，三向联动，相互推动。

中国经济时报调研组在天津走访永泰红集团时，该集团董事长李德福说，5年前，他的企业就已从房地产开始“断臂转型”，目前，他旗下的公司已成国内唯一一家生命细胞企业，同步涉足的还有高端养老产业。

在湖北武汉调研时，人福医药集团副总工程师李绪荣对中国经济时报调研组表示：“企业主营业务经过这些年的发展，都已经到了一个增速的平台期，所以我们未雨绸缪，提早对原有医药种类进行质量升级，寻求新板块的可持续增长，从而对冲经济下行压力。”

位于安徽马鞍山市的泰尔重工股份有限公司，由于产品销售的对象主要为冶金、有色等行业，受到这些行业产能过剩等因素影响，企业的生产经营面临困难，为了培育新的增长点，企业正在发展生产性服务行业，而不是像之前一样单纯地卖产品，努力寻找利润增长点。

中国经济时报调研组（调研组成员：李慧莲 谢光飞 王彧 王南 徐伟 江宜航 唐福勇 赵建中 浦炎 谢建超 孟歌 魏昊星 韩清华 陈婧 王静宇 王小霞 徐谷明 刘慧 潘英丽 范思立 张一鸣 王永群 刘菲菲 张炜 邹建锋 朱菲娜 徐祖贤 张海生 张李源清 张孔娟 唐平 魏开明 唐莉 本篇执笔：范思立）

## 【中国经济时报调研组】： 地方经济转型加速 新增长点尚未稳固

2015-07-03 中国经济时报

随着经济下行压力加大，当前我国经济结构正发生全面而深刻的变化。此时，经济转型升级显得尤为重要。

6月初，中国经济时报经济形势调研组分别深入长三角、珠三角以及中西部等地区，在天津、上海、江苏、浙江、广东、湖北、安徽、四川等8省市调研采访时发现，受国际金融危机影响，东部沿海等发达地区调结构、转型升级步伐迈得更早、更快，经济开始企稳向好；同时，增长动力结构得到改善，服务业增速明显。但是，在推进转型升级过程中，一些地方仍面临不少矛盾和问题，支撑经济发展的新增长点还未稳固形成，发展动力转换任重道远。

### 发达地区转型步子迈得更快

本报调研组在上述8省市调研采访时了解到，受2008年国际金融危机影响，广东、上海、浙江、江苏等东部沿海开放城市，较早因外需不振、经济下行等原因寻求转型发展，调结构、转型升级的步伐迈得更早、更快，在转型升级中抢占了先机，经济开始企稳向好。

“虽然这一轮经济下行压力也给地方经济增长带来了一些影响，但沿海发达地区转型后的高新技术产业、战略性新兴产业效益已经开始显现。”广东一位政府部门相关负责人告诉本报记者。

以深圳为例，虽然当前国内整体经济下行压力很大，但总体来看，深圳经济运行情况比较平稳。

深圳市政府政策研究室、深圳市政府发展研究中心主任吴思康在接受本报记者采访时表示，深圳算是转型成功的一个案例。

从产业结构调整来看，深圳5年累计淘汰转型低端落后企业超过1.6万家，虽然影响经济增长率两个百分点，但产业结构得到进一步优化：战略性新兴产业发展走在全国前列，对当地GDP的贡献已经达到35%；服务业成为主导产业；创意设计行业发展迅猛，无论是机构数量、人员数量还是产值等都走在了全国前列。

“转型虽然有痛苦，但还是要坚持走这条路。”吴思康告诉本报记者，目前深圳正在将优势传统产业向高端化、时尚化、品牌化转型。

作为历次改革转型的先锋，上海在经济转型升级方面的步子迈得同样更早。不管是从制造业到“制造业”的转型，还是从拼资源到拼智力的转变，上海近年来在经济转型升级方面取得了明显收获，质量效益显著提高。

上海市发展研究中心副处长周效门在接受本报记者采访时表示，虽然今年开局压力较大，但在建设自贸区、全球科创中心、“一带一路”和长江经济带等一系列重大战略的推动下，上海经济发展仍不乏亮点，特别是一些反映经济效益（财政收入增长两位数）、质量（消费回暖、就业稳定）和创新（1-3月份新设企业同比增长三成）方面的指标表现突出。

“与此同时，在新兴产业中，以互联网金融、移动互联网、平台经济等为代表性的‘四新经济’发展态势较好。”周效门说，数据显示，上海无店铺零售继续快速增长，一季度无店铺零售业态零售额 268.08 亿元，比去年同期增长 38.7%，增速同比提高 6.2 个百分点。

与上海同处长三角经济区的浙江省，在国际金融危机的冲击下，提前勾画了一条从规模型、速度型为主导向效益型、质量型为主导转型升级的路径。

2012 年上半年，浙江颁布了全国第一个工业强省五年规划——《浙江工业强省建设“十二五”规划》，提出了切实推动工业大省向工业强省、制造大省向“智造强省”迈进的总体目标以及 10 大重点任务。

2014 年，浙江省再次突出转型升级主线，抓改革、促转型、治环境、惠民生，统筹推进“五水共治”、“三改一拆”、“四换三名”等重大举措，打出了一系列转型升级组合拳。

来自浙江省经信委的信息显示，2014 年，浙江共淘汰关停印染、造纸、化工企业 1134 家，原地整治提升企业完成 2153 家，搬迁入园企业 342 家；整治关停各类低端落后小企业（作坊）1.88 万家。

“今年，浙江省将继续充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。除进一步加大差别电价和超能耗限额用能惩罚性加价实施力度外，还将全面推广亩均绩效综合评价管理制度。全年计划整治淘汰 10000 家低端落后企业（作坊）。”浙江省经信委相关负责人在接受本报记者采访时表示。

自 2010 年起，天津提前进入产业结构调整，近年来不断进行升级。相比较下，新兴金融、互联网消费的现代服务业提速明显，增速不仅快于 GDP 增长水平，比重也首次超过第二产业。同时，电子商务、文化旅游产业增长较快。现代服务业渐成带动新经济的主导力量。今年上半年呈现出“基本面向好、整体呈现稳中有进、进中求质”的运行态势。

从国家层面看，随着京津冀的推进，天津正在向好发展。推动新能源产业、建设物联网新硬件、提升生产性服务业。“创新引领转型”已被天津定位为经济发展的主基调。

湖北省的转型升级之路具有典型的中部省份特点，湖北省按照“竞进提质，升级增效”的总要求，把握“三维纲要”，加快推进“两计划一工程”（支柱产业倍增计划、千亿元产业提升计划和战略性新兴产业培育工程）、“四六十行动方案”（4 个传统产业调整升级、6 个重点产业加快发展和 10 个新兴产业培育壮大方案），工业转型升级和中小企业发展成效明显，重点支柱产业发展壮大，园区建设加快推进，产业集群迅速崛起，市场主体加快成长，产业竞争力不断提升；工业经济发展呈现平稳较快、总量扩大、结构优化、效益改善、质量提升的良好态势，为“建成支点、走在前列”做出了重要贡献。

本报调研组走访发现，在沿海、东部、中部如广东、上海、浙江、江苏、湖北、安徽、四川等地区，经济转型升级特征非常明显，各地转型的步伐正在加快。

## 增长动力结构得到改善服务业增速明显

从一、二、三产业结构转型情况来看，记者走访的 8 省市服务业占比逐步提高，其中生产性服务业的发展明显加快。

如江苏省一季度实现服务业增加值 7087.6 亿元，同比增长 8.8%，占 GDP 比重达 48.5%，1—5 月，服务业投资、民间投资分别增长 12%、13.3%；上海市第三产业增长快于第二产业，今年一季度，上海市生产性服务业增加值对全市 GDP 的贡献达到 40%，创历史新高，1—4 月规模以上社会服务业企业营业收入 3708.88 亿元，同比增长 7.2%，营业利润 349.92 亿元，同比增长 42.9%；广东省一季度第三产业比重同比提高 3 个百分点，由于春节在一季度，服务业发展比较快，对经济增长的贡献率达到 51.8%；在安徽全省生产总值中，一季度服务业占比由去年同期的 35.8% 提高到 37%；天津市一季度以新兴金融、

互联网经济等为代表的现代服务业明显提速，全市服务业发展速度快于 GDP 增长水平，比重首次超过第二产业，成为带动经济发展的主导力量……本报调研组调研发现，上述 8 省市服务业增速都非常快。

“虽然受全国经济下行压力加大的影响，今年上海工业增长前景不乐观，下行压力进一步加大，但服务业发展势头良好。”周效门告诉记者，自“十二五”以来，上海生产性服务业连续呈现高增长态势，今年一季度更是创历史新高。

一季度，上海生产性服务业重点领域经营效益持续向好，从业人员平均人数维持上升态势。10 大重点领域实现资产总额 1.36 万亿元，同比增长 4.6%；营业收入 5265 亿元，同比增长 17.0%；营业利润 103.7 亿元，同比增长 24.9%；利润总额 110.6 亿元，同比增长 27.0%，重点领域的利润增幅远远高于营业收入的增幅。

而且，在经济中心、金融中心、航运中心、贸易中心“四个中心”建设的推进下，金融、信息等现代服务业发展较快，成为上海第三产业发展的亮点。

据介绍，上海市总集成总承包、供应链管理服务等金融专业服务等领域领先增长，基本延续 2014 年下半年走势。中国建材国际工程集团有限公司一季度营收 5.6 亿元，涨幅达 48%；上海安吉汽车零部件物流有限公司一季度营收较去年同期增加了 2.5 亿元，达到 14.7 亿元；宝钢工程技术集团有限公司一季度营收为 7 亿元，增幅达到 25%。非银行金融服务业继续看好，营收增速保持较高水平，上海汽车集团财务有限责任公司一季度营收 29.7 亿元，去年一季度的营收为 13.6 亿元，接近翻番。

作为珠三角经济区的领头羊，广东省服务业大幅提升的势头也进一步说明了当前各地区经济增长动力结构得到了明显改善。

广东省发改委综合处副处长陈红政在接受本报记者采访时表示，当前，广东省各类新型金融企业数量快速增长，融资租赁、商业保理、消费金融、航运保险等金融新业态加快发展，互联网金融蓬勃发展。

以广州互联网金融协会为例，该协会今年 4 月份成立，目前已有 75 家会员企业，是目前互联网金融领域中，会员类别最广的协会。协会会长方颂告诉本报记者，虽然今年经济比往年感觉更困难一些，如银行不良率持续攀升，从侧面表明实体经济吃力，但同时大家都在努力寻找新出路，尤其是今年李克强总理明确提出“互联网+”，也进一步推动了新业态的发展。

事实上，记者在广东省东莞市、中山市等地走访时发现，虽然当前各地市经济下行压力加大，工业增长有所放缓，但服务业呈现恢复性增长。

采访中，不少政府相关部门负责人及企业家表示，过去，各地主要依靠制造业的快速扩张、推动工业化进程实现经济高速增长；如今，各地正通过深化服务业改革、扩大对外开放，把服务业培育成未来经济增长的主要来源。

## 转型效果显现但喜忧参半

采访中记者看到，近年来，地方在经济转型升级中取得了一些积极进展。比如制造业转型升级取得新进展，面对劳动力、土地、资金等生产成本上涨，制造业企业积极探索“腾笼换鸟”、“机器换人”、“空间换地”、“电商换市”等，降低成本和提高效益，转型升级取得新进展。

另一方面，高新技术产业成长加快以及服务业增速明显。以安徽为例，从近几年安徽各地发展实践看，凡是经济发展好的市，都在创新驱动、产业转型方面见事早、行动快、力度大。比如近年来经济增速位居全省前列的合肥、芜湖、蚌埠 3 市，今年一季度高新技术产业增加值、高新技术企业数、发明专利授权量、技术市场合同成交额分别占全省的 61.7%、53.3%、58.8% 和 89.8%，高新技术产业增加值占 GDP 比重比全省平均高 8.1 个百分点。

虽然各地在经济转型升级中取得了一些成绩，但从长远来看，当前各地经济转型升级仍面临一些困难。

中国经济时报调研组在湖北宜昌采访时了解到，虽然当前宜昌产业结构不断优化，优势产业不断壮大，但从产业发展态势来看，目前宜昌传统产业增长速度在逐步减缓；新材料、电子信息等战略性新兴产业总量规模较小，发展速度偏慢；一批资源加工型企业产品单一，产业链延伸不足，产品附加值偏低，抗风险能力不高；多数企业技术实力较弱，自主创新能力不足，缺乏核心竞争优势。

另外，一些地方由于产业结构单一、经济增长过度依赖少数资源性产业和个别大企业，创新能力不足，转型升级步伐相对较慢。比如安徽省今年一季度 GDP 增幅后 3 位的市中，淮南煤炭、电力两个行业增加值占全市规模以上工业增加值 80% 以上，其中淮南矿业产值占全市规模以上工业产值的 27.6%；淮北煤炭、电力、建材三个行业增加值占全市规模以上工业增加值的 40%，安庆石化产值占安庆全市规模以上工业产值的 15% 以上。

与此同时，**四川省同样也是转型任务重、升级压力大**。一方面，四川省重化工比重高达 40% 左右，且很多产业处于价值链低端，这些行业遭受的下行冲击更为明显，当前最重要的任务就是推动这些产业转型升级。

另一方面，新兴产业发展动力不足。四川正处于从投资驱动向创新驱动转变阶段，整个动力机制尚未完全建立。四川省新提出的五大高端成长型产业、五大新兴先导型服务业体量还较小，尚不能有效带动全省经济增长。虽然四川省制定了“互联网+”战略实施的具体方案，出台了推进大众创业、万众创新的意见，也作出了工作部署，但成效显现还有一个过程。

“现阶段我国经济正处在从接近 10% 的高速增长阶段向 7% 左右的中速增长阶段转换的关键时期。”一位接受本报记者采访的业内专家表示，增长阶段转换不仅仅是增长速度的换挡与调整，更重要的是增长动力和发展方式的转换与接续，是原有竞争优势逐渐削弱、新竞争优势逐渐形成的过程，也是原有预期、平衡被打破，需要重新寻找并建立新平衡的过程。

**由此来看，当前产业结构调整任务艰巨。**

采访中，一位政府工作人员向记者坦承，我国当前在推进转型升级过程中面临不少矛盾和问题。一方面，支撑经济发展的新增长点还未稳固形成，从制造业看，传统产业的发展优势日趋弱化，战略性新兴产业尚处于培育阶段；从服务业看，现代服务业发展相对滞后，新兴服务业发展受制度性瓶颈约束仍然较多。另一方面，发展动力转换任重道远。**产能过剩、要素成本上升、创新能力不足等系列产品短期内难以根本破解，制约市场经济活力、发展方式转变的体制机制障碍依然存在。**

中国经济时报调研组（调研组成员：李慧莲 谢光飞 王彧 王南 徐伟 江宜航 唐福勇 赵建中 浦炎 谢建超 孟歌 魏昊星 韩清华 陈婧 王静宇 王小霞 徐谷明 刘慧 潘奕丽 范思立 张一鸣 王永群 刘菲菲 张炜 邹建锋 朱菲娜 徐祖贤 张海生 张李源清 张孔娟 唐平 魏开明 唐莉 本篇执笔：王小霞）

## 【来自国务院督查组的一线报道】：**稳增长，实体经济是根基**

2015-07-08 人民日报

年初以来，我国经济增速出现进一步回落，下行压力不小，稳增长该从哪里着力？“企业是市场经济的主体，是稳增长的重要力量。”国务院第十督查组组长于广洲说。

引导产业升级，搭建平台出海，服务企业创新……上海、湖南、广东三地政府采取一系列措施激发企业活力、稳住实体经济根基。

### 政府引导：产业腾笼换鸟

湖南省长沙经开区黄兴大道的路牌上还保留着韩文，附近却不见韩国企业。原来，早在 1997 年，长沙经开区引进的首家世界 500 强企业是韩国的 LG 公司，但后来随着显示器技术换代，这家 LG 工厂停产了。如今，在原 LG 厂房里，又是一派忙碌景象，一块块高清手机屏在民营企业蓝思科技的生产线上流转。蓝思科技董事长周群飞介绍，公司正在推进蓝宝石生产、智能终端应用及 3D 曲面玻璃生产等科技含量更高的项目。

从 LG 到蓝思科技，从普通显示器到高清手机屏，这只是长沙经开区“腾笼换鸟”的一个镜头，也是湖南产业转型升级的一个缩影。

“湖南省一手抓传统产业改造升级，一手抓战略性新兴产业培育发展，在产业结构的优化升级中，提高经济发展的质量和效益。”湖南省委副书记、省长杜家毫向督查组介绍。2014年，湖南省战略性新兴产业完成增加值 3088.4亿元，增长 13.7%，比规模工业增速高出 4.1个百分点。

在广东省揭阳市锡场镇军埔村，人称“白毛老黄”的黄作宏正开着“军埔 1号”电动观光车，引导大家参观这座全国知名的“淘宝村”。谁能想到，这座开了 3000多家网店、最高月成交额达 1.8亿元的“淘宝村”，曾因土地等问题位列揭阳市“问题村”名单，而黄作宏那时就是知名的上访户。现在，黄作宏儿子自创的淘宝品牌店越做越好，老黄也成了村里的电商宣传员。从“上访户”到“宣传员”，黄作宏的故事折射出电商正在改变村民生活；从“问题村”到“淘宝村”，军埔村反映的是农村经济的转型升级。

2014年，中央财政共安排 11亿元资金，支持 8个省份 56个县启动电子商务进农村综合示范工作，营造发展农村电商的浓厚氛围。

### 政府搭台：企业抱团出海

揭阳有很多从事金属产业的小企业，曾经污染严重。为了改善环境，提升产业竞争力，揭阳市提出与德国先进企业开展合作的大胆设想；同时，德国受到欧债危机影响，企业也在寻找新兴市场。经过多年努力，当地政府搭建起中德金属生态城、中德（揭阳）中小企业合作区这样的中小企业对德合作平台。

广东省委副书记、省长朱小丹表示，下一步要继续坚持市场导向，围绕增强和激发市场主体活力，深化经济体制改革，推动全面深化改革和扩大开放取得新突破。

不仅是中小企业走向国际需要抱团，大企业“走出去”同样需要政府搭台。

湖南三一重工董事赵想章向督查组反映：“海外一些国家外汇管制、购汇难度大，企业个体难以解决，期待国家层面研究制定相关政策。”他希望借助国家“一带一路”建设的实施，组建有关部门牵头的“国家队”、企业集群走出去。

上海电气总裁王强建议，中国的企业要“抱团出海”，在高铁项目、核电项目出口的同时，有关配套企业一起跟团出海，实现资源共享，降低风险，提高效率。

于广洲说：“有关方面应该积极协调，鼓励企业公平竞争、有序竞争，形成合力‘走出去’。”

### 政府服务：企业专注创新

政府在服务企业方面做得怎么样？这个问题，是督查组考察企业时都会问及的。政府服务好企业，给企业减负，企业才能更加专注于经营，致力于创新，更好地发展。“只有企业发展了，稳增长才不是无本之木。”国务院第十督查组副组长宫蒲光说。

近年来，我国大力发展战略性新兴产业，支持新型显示器、云计算、生物医药、智能制造、卫星导航、宽带乡村等战略性新兴产业重大工程实施。

上海微创医疗，是国内领先的高端医疗器械集团。集团副总裁边秦翌说：“企业受益于国家政策迅速发展，产品已被全球超过 3500家医院使用，覆盖亚太、北美、南美及欧洲等主要市场。”她补充道：“企业收购海外设备用于研发，希望通关速度再快一点，手续再简便一点，企业研发就能再抢先一点。”

上海市委副书记、市长杨雄介绍，上海为营造良好的创新创业环境，支持各类研发创新机构发展，积极推动形成低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。下一步要加快建设具有全球影响力的科技创新中心，争取成为国家首批系统推进全面改革创新试验城市。

此外，融资难、融资贵是督查组走访各地企业特别是中小微企业时听到最多的问题，也是督查组非常关心的一个难点。“资金面不紧张，企业才能搞研发。”迅达科技集团总经理尚兆旭说。

地方政府同样关注小微企业融资难、融资贵。今年以来，湖南常德市政府为了帮助中小微企业尤其是工业企业“过冬”，以常德市现代工业发展投资有限公司为平台设立“过桥续贷资金”，为中小微企业解决燃眉之急。

改善中小企业金融服务也一直是银监部门的重点工作。

今年，银行业小微企业金融服务工作目标由之前贷款增速和增量的“两个不低于”，调整为贷款增速、户数和申贷获得率的“三个不低于”。从今年4月末数据来看，小微企业贷款继续保持稳定增长态势。小微企业贷款余额21.51万亿元，同比增长16.43%，比各项贷款增速高3.03个百分点；小微企业贷款户数1128.55万户，同比增长9.5%；小微企业申贷获得率90.67%，较上年同期增加4.11个百分点，实现了“三个不低于”目标。 (记者 林丽鹂)

## 【来自国务院督查组的一线报道】： 重大工程进展如何？

2015-07-14 新华社

去年下半年和今年以来，国务院先后推动实施一批水利、铁路、棚户区改造等稳增长、惠民生的重大工程。这些重大工程进展如何？新华社记者日前跟随国务院督查组深入主管部委和地方一线进行了追踪。

### “真金白银”助力稳增长

6月26日，全长850公里的合（肥）福（州）高铁开通运营，合肥至福州最快列车的运行时间由原来的8小时缩短至4小时内，北京至福州最快列车的运行时间由原来的10小时以上缩短至8小时以内。

合福高铁是今年我国新开通运营的最长一段铁路，而今年我国铁路投资要保持在8000亿元以上，新投产里程8000公里以上。

以重大工程助力稳增长，真金白银的投入不仅拉动了相关产业、夯实了基础设施，也是惠民生的重要举措。今年以来，一批重大工程推进顺利：

——截至5月底，国家铁路完成固定资产投资1861.8亿元，同比增长22.1%，新线投产里程636.1公里，复线投产608.9公里；

——1到5月份，全国棚户区改造开工264万套，中央下达棚户区改造资金1400亿元；

——目前在建重大水利工程项目60项，其中2015年新开工3项，争取年内再新开工24项，中央财政用于续建项目的专项资金已于5月底前全部下达。

去年以来，中央有关部门陆续推出了7大投资工程包等重点领域投资项目，特别是把重大工程建设作为促投资、稳增长的抓手。相关部委认真落实国务院部署，推动重大稳增长工程尽快实施、重大民生举措尽快见效。

交通运输部紧紧抓住稳投资这个关键，主动作为、精准发力，通过一套组合拳加快重大项目建设。梳理了一批优先推进项目，突出服务国家“四大板块”、“三大战略”，加快“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带等重点领域交通运输率先突破。

来自发展改革委的数据，去年7大投资工程包开工206个项目和专项，完成投资2.1万亿元。截至5月底，中央预算内投资已下达4336.3亿元，占全年目标的90.8%，保证了重大工程项目的资金需要。

### 简政放权推进项目落地

记者随国务院督查组在南宁轨道交通1号线南湖站施工现场看到，虽然烈日炎炎，工地仍然一片繁忙景象。南宁轨道公司董事长苏拥军介绍，到5月底，南宁轨道交通项目完成融资额46亿多元，同比增长190.15%，完成固定资产投资总额28亿多元，增长79.66%。

今年以来，多地把投资作为稳增长的重要举措，尤其是重大项目投资推进力度较往年同期明显加强。同时，各部委、各地打通简政放权、放管结合、优化服务政策落实的“最先和最后一公里”，确保重大工程尽快实施、尽快见效。

国家发展改革委主任徐绍史介绍，为全力推进重大工程项目落地，发展改革委同有关部门和单位，加大取消投资审批权限力度，深化投融资体制改革、鼓励社会投资，加强工作力量，完善工作机制，搞好统筹协调。围绕棚改、铁路、水利等多重大工程项目，加快审批核准进度，及时下达计划资金，严格项目督办。

水利部强化部门联动机制，建立了重大水利工程项目审批部际联席会议制度。在审批方式上，由“串联审批”改为“并联审批”，压缩了每个环节的审批时间。水利部还坚持“两手发力”，大力推广政府与社会资本合作（PPP）模式，推出吸引社会资本参与的12个重大水利工程项目试点，多渠道筹集重大水利工程建设资金。并通过投资补助、财政贴息、价格机制、税费优惠等政策措施，解决社会资本“不愿进”、“进不来”等问题。

广西结合本地棚户区和房地产市场实际加快推进棚户区改造工程建设。去年广西就在调研的基础上扩大了棚改规模，并试行“以购代建”。今年广西在明确完成国家下达的14.33万套目标任务的基础上，力争全年完成棚户区改造18万套以上。

云南省发展改革委主任王喜良介绍，云南省与中国交通建设股份有限公司合作建设蒙自至文山至砚山等三条高速公路，地方政府给予一定补助资金，300多亿元投资中除国家拨付的资本金外其余为企业资本，社会资本占比约为70%。

### 制约因素值得关注

记者随督查组调研时也发现，多地也有一些重大项目投资实施进度慢于预期，其中一些制约因素值得关注。

一是前期工作不够充分。如有的地铁项目施工进度慢于预期，就是施工期间“遭遇”的沿线相关建筑抗振、合流污水箱涵保护事项等复杂程度超出预期，相关研究、检测等耗时过久；此外，一些站点及停车场建设所需的动拆迁工作，进度也慢于预期。

一些地方建设部门负责人告诉记者，由于一些项目是“边立项、边设计、边施工”，前期工作尚未完善就已经开工，做到一半停下来、“钱花不出去”的情况比较常见。

二是审批程序复杂，时间较长。记者调研了解到，一些地区重大交通项目、城市基础设施和地下管网建设的投资需求很大，目前亟须加快推进，特别是一些有条件、有能力、有需求的大城市更是如此，但一些不合理审批因素仍构成了明显制约。

三是PPP政策的指引还有待加强。记者随同督查时发现，中央在公共服务领域推广PPP模式，地方政府正加快探索实施。但有些地方尚未有项目实质性启动，有些地方已有项目“试水”，但也局限于政府资本和国有资本间的合作，缺乏民资参与。

一些地方政府部门人士告诉记者，目前PPP模式推广的一些基础性工作还有待加强，比如项目的物有所值评估、财政补贴合理范围的界定以及项目实施各环节还缺少标准和操作指导，政府部门还缺少PPP模式合同化、专业化管理所需的管理人才及经验等。

为此，沪、湘、粤等多地政府和企业人士建议，要进一步加快简政放权、放管结合力度，加大投资管理制度改革。要提高简政放权的“含金量”，进一步精简审批事项，提高行政审批效率，加快编制各级政府部门权责清单并向社会公布。一些地方负责人说：“要把权力放下来，把投资提上去，把基础设施建设搞上去。”

（记者 齐中熙、赵晓辉、李延霞、杜宇、刘奕湛、冯雷、朱峰、向志强、李美娟、叶锋、刘翔霄）

## 【来自国务院督查组的一线报道】：“互联网+”助推消费升级

2015-07-15 人民日报

培育消费增长点是稳增长的重要举措。今年，中央出台了一系列促消费的举措，增加百姓收入，净化消费环境，培育消费亮点。有关部委和地方落实情况如何？各地各部门在推动消费升级方面取得了哪些实效？还存在哪些难点？本报记者跟随国务院督查组进行了实地探访。

## “培土加肥”，培育消费新热点

督查发现，有关部委正在从提高居民收入、健全社保体系、改善消费环境、保障消费质量等方面，着力推进一系列“培土加肥”措施，尤其是对“互联网+”消费热点，提供政策引导，引入社会力量参与进来，让热点常热，消费常新。

据人社部部长尹蔚民介绍，目前全国已有 13 个地方调整最低工资标准，平均调整幅度为 13.5%，企业退休人员基本养老金标准提高了 10%，城乡居民养老金标准统一由 55 元提高到 70 元。这些措施有助于解除居民后顾之忧，增强居民消费意愿。

文化消费引人关注。今年，文化部调整了互联网上网服务营业场所管理政策，鼓励上网服务场所多元化经营，拉动互联网文化消费。同时开展拉动城乡居民文化消费试点项目，财政部已在预算中安排 2000 万元资金。

在鼓励民资举办养老服务机构、医疗服务机构的基础上，民政部、国家卫计委加大力度推动“互联网+”与养老、医疗传统服务业融合。民政部会同有关部门开展养老服务和社区服务信息惠民工程试点、面向养老机构的远程医疗政策试点；国家卫计委对运用移动互联网、物联网、云计算、远程医疗等新技术推动健康大数据的应用进行研究，起草了促进健康医疗大数据应用发展的指导意见。

科技部推动技术创新支撑新型消费。科技部党组书记、副部长王志刚提出，将大力发展数字远程医疗。科技部还和文化部分两批建立了 34 家国家级文化和科技融合示范基地，带动文化创意产业快速发展。

保监会开展专业互联网保险公司试点，确定了其“服务互联网、专注互联网”的定位，并先后批准增加短期健康险和意外险，以及车险和保险信息服务的业务范围。

围绕热点领域，国家质检总局通过认证、监督检查、打假、召回以及电子商务 12365 举报投诉中心等手段，激活消费需求，提供消费保障，提升消费规模。国家认监委正在推行良好电子商务规范认证制度，引导电子产品及服务提升质量。

## 细化落实，“互联网+”助力转型

记者跟随国务院督查组在督查中发现，政策不断加力的情况下，地方加大落实力度，推动“互联网+”融入老百姓吃、穿、住、行、医、教、养老等消费领域，涌现了很多新的消费模式，更符合人们的新需求。

上海有关部门负责人向督查组汇报，在线教育是近几年的新消费热点，政府不断加大政策支持力度，一季度上海教育服务业总产出同比增长 13.4%。

广东加大力度培育信息消费，培育发展电子商务，支持综合性电商龙头企业和行业性电商平台建设。目前，深圳、汕头、珠海、惠州、佛山等城市已成为国家信息消费试点城市。

民政部开展了养老服务信息试点，与地方及有关部门一起给予资金、政策的支持，出现了像上海“幸福 9 号”那样线上线下结合的互联网消费模式。

在北京中关村创业大街，海淀区有关部门负责人介绍，政府给予了房租优惠、税费减免、一站式服务等措施，给各类互联网消费产品孵化平台做好服务。一些孵化平台上因此出现了更多消费项目，并且更加个性化、智能化，比如打车、化妆、做饭等生活应用软件，更贴近现今的生活需求。

商务部提供给督查组的统计数据显示，今年前 4 月全国实现消费品零售总额 9.3 万亿元，同比增长 10.4%。新业态引领消费增长，前 4 月全国网上商品零售额增长 40.3%，占社会消费品零售总额比重达到 9.3%。消费拉动服务业快速增长。

## 政策配套，充分释放消费潜力

督查组实地走访有关部委和一些地方后发现，尽管消费业态越来越多样，但消费总体水平不高。主要原因是：由于产业创新能力弱，技术储备和高端人才缺乏，新型产业和现代服务业领域准入限制较多，行业发展与管理跟不上需求，尤其是教育、家政、养老、医疗保障等领域。在农村地区，基本生活服务设施、服务产品匮乏，一定程度上制约了服务性消费的发展。同时，因土地、人才、准入限制、行业标准等政策配套不足，对拓展消费热点也有所影响。

督查中，有关部门、地方负责人和专家学者分别提出了一些有针对性的政策建议。

“目前90%老年人居家养老，养老机构数量不足，每千人养老床位太少。”全国老龄办常务副主任王建军对督查组说，虽然国家出台了很多扶持养老服务业发展的政策，但是政策呈现碎片化，如养老机构难拿到地，在社区办老年人日间照料中心也很难，养老护理人员大量缺乏等等。

今年2月中国电影票房首次超过美国，成为世界第一。文化部部长助理刘玉珠告诉督查组，我国文化消费市场规模目前只有1.9万亿元，按照人均收入水平来推算，全国文化消费市场规模应在5万亿元左右，潜力巨大。

税费改革没有联动，影响餐饮企业发展。商务部服务贸易和商贸服务业司司长邱丽新向督查组提出：“餐饮业刷银联卡与奢侈品一样计刷卡费，还有水电价格高于工业用水、用电价格，这些税费能否降低？”

旅游消费是大热点之一。2014年，我国国内旅游消费突破3万亿元，占居民消费支出的比重已超过10%。但如何让旅游更舒心更放心，还有不少工作要做。

(记者 李红梅 林丽鹂 成慧)

## 【来自国务院督查组的一线报道】：稳增长调结构效果显现

2015-07-16 新华社

记者日前跟随国务院督查组深入各大部委和地方一线实地督查时了解到，在中国经济面临下行压力的背景下，随着国家一系列重大政策的落地生根，拉动经济增长的“三驾马车”协同发力，经济结构调整逐步深化，新的增长动力渐趋形成，中国经济进入提质增效升级的新阶段。

### 稳投资发挥稳增长关键作用

作为拉动经济增长的传统引擎，投资在当下中国经济“稳增长”的背景下，依然发挥着关键作用。

为稳定有效投资，中央有关部门陆续推出了包括信息电网油气等重大网络、健康养老服务、生态环保等7大类投资工程包。

来自发展改革委的数据显示，去年7大投资工程包开工206个项目和专项，完成投资2.1万亿元。截至5月29日，中央预算内投资已下达4336.3亿元，占全年目标的90.8%，保证了重大工程项目的资金需要。

在中央各部门的大力推动下，各地投资力度也在加大。

——江西省积极对接国家“七大工程包”，统筹安排交通、能源等8大类工程2539个项目。截至4月底，已开工项目1957个，开工率77.1%，完成投资905亿元，建成项目489个。

——吉林省从精准补“短板”入手，谋划推进公路、铁路、水利以及棚改、地下管网等基础设施项目490个。

——黑龙江省把水利工程建设作为增加投资的着力点。2014年全省重大水利工程投资144.2亿元，今年5月底已完成投资78.62亿元。黑龙江、松花江、嫩江堤防应急度汛工程375公里已基本建成；黑龙江堤防达标工程794公里5月15日已全线开工。

在经济下行压力较大、财政收入增速放缓的背景下，要保障投资的资金来源，需要创新投融资机制，这是扩大有效投资的关键。

目前发展改革委已建立政府和社会资本合作（PPP）项目库，首批向社会发布推介 1043个项目，总投资近 2万亿元。财政部以存量项目为主推进 PPP示范项目建设，目前确定的 30个示范项目，总投资约 1800亿元。水利部推出吸引社会资本参与的 12个重大水利工程项目试点，并通过投资补助、财政贴息、价格机制、税费优惠等措施，解决社会资本“不愿进”“进不来”等问题。

地方政府也在积极行动。四川省出台了财政支持 PPP的六大政策，引导民间投资进入生态环保、农村水利、市政基础设施等七大领域，并通过举办推介会的形式推进 PPP项目落地，一个推介会签约的投资额就达到 404亿元。

值得注意的是，记者在督查时了解到，当前一些投资项目落地面临着困难。广西壮族自治区政府相关负责人介绍，国家不断加大对中西部地区和少数民族地区的投入，但不少基础设施和公益性项目资金配套比例较高，广西财力薄弱，筹措配套资金压力较大。据初步测算，“十二五”期间广西参与建设国家高速公路网项目投资约 683亿元，其中需地方配套 570亿元，占总投资比重高达 83.5%。

还有的地方反映，目前一些项目核准权限已经下放到地方，但土地、规划、环评等方面的权限仍在上面，影响了项目推进速度。建议国家加大同步放权协调推进力度，尽快实现土地、规划、环评等权限同步下放，提高项目前期工作办理效率。

### 消费亮点涌现 新引擎发力

随着中国经济发展进入新常态，消费在经济增长中被寄予了更多期望。

今年的《政府工作报告》提出，大力发展养老家政、信息、旅游、绿色、住房消费等六大消费领域。

为进一步扩大消费需求，各部门各地方已经出台多项措施：2014年中央财政安排 11亿元资金，支持四川等 8个省份的 56个县启动电子商务进农村综合示范工作；商务部推进养老服务产业化试点，在湖南等 8个试点省份设立产业基金；财政部实施节能产品惠民工程，加快新能源汽车推广应用补助资金拨付。为引导境外消费回流，今年 6月 1日起，我国降低部分服装、鞋靴等日用消费品进口关税税率，平均降幅超过 50%。

四川省出台加快发展养老服务业意见，全省养老机构床位达 42.2万张，居全国第 3位；安徽省出台健康服务业发展实施意见，明确 25条扶持措施，总投资超过 630亿元。江西省推动绿色节能消费，省财政安排 9100万元支持新能源汽车推广……

4G通信网络、智能家电、新能源汽车……随着各项政策的持续发力，消费新热点不断涌现，消费在经济增长中的基础性作用日益显现。

数据显示，我国社会消费零售总额 5月份实际增长 10.2%，6月份实际增长 10.6%，分别比上个月提高 0.3和 0.4个百分点，连续两个月回升。今年上半年全国网上零售额 16459亿元，同比增长 39.1%。

亿万群众的消费潜力正成为拉动经济增长的强劲动力。今年上半年最终消费对经济增长的贡献率达到 60%，比去年同期提高了 5.7个百分点。

“毫无疑问，我国正在改变以往消费不足、出口拉动的增长模式，成为全球消费大国。”商务部国际贸易谈判代表兼副部长钟山表示。

### 调结构促转型 激活经济增长持久动力

在我国外贸形势严峻的背景下，今年 1至 5月份，广西玉柴集团海外市场进入量同比增长 41.6%，累计实现销售收入逾 1.2亿元，同比增长 140.1%。技术过硬、产品过硬是该企业在出口领域逆势增长的秘诀。去年广西玉柴集团的一款发动机顺利通过欧盟认证试验，成功开启了国产欧 发动机出口欧美的大门。

玉柴集团既是我国外贸结构升级的典型案例，更是我国传统产业转型升级的缩影。

面对传统产业遭遇产能过剩、市场萎缩等严峻形势，各地方积极行动，以调结构促转型谋求发展的持久动力。

——河北省大力改造传统产业，促进传统优势企业提档升级，2014年共实施 1089项省级重点技改项目，完成技改投资 13114.1亿元，同比增长 18.8%。

——贵州省探索生态保护与经济发展双赢之路。去年大数据信息产业工商注册企业增长 34.5%。全省大数据信息产业规模总量增长 62.2%。记者在位于贵安新区的创客联盟总部基地看到，这里吸引了风投、天使、培训、创客孵化等 50余家创客企业入驻，项目路演现场人潮涌动，校企互动、创新创业氛围十分浓厚。

——江西省综合利用价格、土地、信贷等手段，促进企业淘汰落后产能。去年实际淘汰炼钢 70.5万吨、水泥 354.8万吨、铜冶炼 30.5万吨、造纸 75.6万吨，均超过国家下达的任务目标。

——吉林省按照国家提出的推动产业结构迈向中高端的要求，着力实施产业发展“四大工程”。今年前四个月，医药健康、装备制造、电子等产业逐渐发力，增加值同比分别增长 18.9%、15.8%、12.7%，远远高于全省平均水平。

发展理念的转变，推动我国经济结构调整稳步进行。上半年第三产业占 GDP比重为 49.5%，比去年同期提高 2.1个百分点，经济由工业主导向服务业主导转化的趋势得以延续。

专家表示，新产业、新业态日益发挥重要的引领作用，新的增长动力逐渐形成，中国经济正在进入提质增效的新阶段。

**(记者李延霞、杜宇、齐中熙、赵晓辉、刘奕湛、向志强、李美娟、刘翔霄、冯雷、朱峰、叶锋)**

## 【人民日报评论】

## 全面深化改革进行时：推进改革 强化跟踪督查

2015-07-08 人民日报

“你们的财政资金有多少在沉睡？问题出在哪儿？”

“下放了多少权力？基层能不能接住？”

“减税降费为啥一些企业感受不深？卡在哪些环节？”

问题尖锐、直指要害，这是跟随国务院督查组督查的一个最直观感受。

全面深化改革关键之年，一系列改革举措能否落实到位？改革推进到哪里，督查跟进到哪里。继去年首次大督查之后，今年国务院督查再次亮剑，督部门、督地方，打通“最先一公里”和“最后一公里”。各项改革有专门机构督办，各地各部门查哨查铺，政策及时补位。强化跟踪督查，正让一项项改革举措落地生根。

### 直面问题，打通改革“梗阻”

“表面看是需求不足、投资乏力，实质是体制性、结构性矛盾集中爆发。大庆、一汽‘打喷嚏’，全省经济就‘感冒’。”国务院督查组对东北经济的剖析一针见血。

“尽管央行两次降息，但资金未能大量进入实体经济，中小企业融资难问题仍然存在。今年一季度，湖北省制造业贷款仅占全省信贷总额的 13.7%。”督查组在湖北直言。

坚持问题导向，自查、督查，及时发现普遍性、苗头性的问题，找准改革“堵点”，打通改革“梗阻”。对症下药，一个个问题跟进解决，一系列改革措施向更深层次推进：

——针对放权不到位问题，简政放权再加力。国务院明确，今年再砍掉一批审批事项，强调放管结合，优化服务。10月1日起，全面实行“一照一码”登记模式，企业办照时限由近30个工作日缩短至3—5个工作日。“让信息多跑路，群众少跑腿。”天津推出一颗印章管审批、一个号码管服务等措施，新登记市场主体增速高出全国平均水平30多个百分点。

——针对企业负担重、融资难问题，财税体制改革更给力。营改增试点助力企业减负，出台政策为小微企业减税，探索连接税、银、企三方，使税收、金融协同发力，让小微企业更快捷地获得资金支持。今年一季度，216万户小微企业享受企业所得税减半征收政策，减免税额51亿元，受惠面在90%以上。

——针对民营企业反映市场垄断问题，价格改革大刀阔斧。去年以来，陆续放开电信业务等商品和服务价格，正在修订的中央定价目录，比2014年减少60%左右。

督查促改革，不少多年难啃的“硬骨头”取得阶段性成果。“企业包袱少了，优惠多了，心气顺了，我们感觉改革的路子对头！”哈尔滨天狼星电站设备公司副总经理于龙说。

改革释放活力。今年一季度，全国服务业增加值在GDP中的比重升至51.6%，高技术产业增加值同比增长11.4%。新技术、新业态、新产业春潮涌动，正汇聚成为经济增长的新动力。

### 考核评估，改革更重质量、效益

改革不会一蹴而就，发现问题，各地各部门积极整改，精准把脉，精确制导，才会让改革措施接地气、有底气。

不论是督查还是自查，坚持眼睛向下，脚步向下，更多走向基层，听企业、群众的心声，切实着力解决政策不配套、不衔接、不落地的问题。

去年，浙江宁波一家企业向督查组反映“转贷”成本高问题。金融部门迅速整改，宁波银行推出企业自动续贷，工商银行对系统流程进行修改调整，解决了“无缝续贷”的技术性障碍。

注册登记，企业是否真方便？哈尔滨政府部门和企业换位思考，通过流程再造，将 17 个表合并成一个表，审批时限压缩了 50%

项目审批，相关部门是否相互扯皮？河南许昌，以往一个项目从获得土地到开工，没个一年半载走不完流程。如今，十多个部门联审联批，时限普遍压缩 60%

重视改革施工方案的质量，更要考核验收改革竣工的成果。

上海社科院院长王战表示，对改革进行阶段性评估，及时跟踪研判，并不断完善改革方案，才能使改革更接地气、更有实效，才能更好调动群众投身改革的积极性。

改革要自我修正。构建常态化督查机制，国家食药监总局对今年制定的 519 项任务细化，实行“月月算细账、年终报总账”，确保有序推进。提高公积金使用效率，今年 4 月，住建部对公积金结余资金超过 500 亿元的省份进行重点督查。

改革要部门协同。一个窗口接单、一条龙服务……在督查中发现，一些部委之间正探索联席协调议事机制以及数据信息共享。国家工商总局副局长刘玉亭表示，管好市场，必须实现企业信息“全国一张网”。

改革成效如何，群众最有发言权。国家统计局一项调查显示，91.2% 的受访企业对简政放权等改革表示“满意”和“基本满意”，74.5% 认为“政府效率提高”。

### 狠抓落实，深化改革不停步

“目前对‘两优’企业认定程序繁琐，审批排队时间长，影响政策落地。”沈阳特变电工有关负责人向督查组道出了心声。

“希望银行进一步降低融资门槛。”哈尔滨上洋包装制品公司负责人杨季平给督查组算了笔账：公司贷款利息及费用占到贷款额的 12%，银行对企业还是嫌贫爱富。

这些问题说明，全面深化改革进入攻坚期和深水区，阻碍政策落实的体制机制障碍还未消除，改革还需再加力。

日前出台的 2015 年深化经济体制改革重点工作意见，从行业到企业，从整体到局部，清晰地呈现出一张改革清单：

持续简政放权，全面实行居民用水、用气阶梯价格制度；深化企业改革，出台深化国有企业改革指导意见；推动财税体制改革，加快建立规范的地方政府举债融资机制；加快生态文明制度建设，提出制订或修改 50 项左右节能标准，实施能效领跑者制度……

改革已成共识，正形成上下联动、蹄疾步稳的好局面。只要坚定信心，狠抓落实，出真招，敢碰硬，让各项政策落地生根，就一定能让改革的红利得到充分释放。

（记者 赵永平、冯华）

## 【新华社评论】

## 中国经济增长底气从哪里来

2015-07-08 新华社

今年以来，从中央到地方，一系列应对下行压力的有效举措掷地有声。围绕稳增长话题，记者赴河北、江苏、重庆、山东等地调查采访过程中，看到了经济运行中正在发生的积极变化，感受到了中国经济增长的底气。

### 这种底气来自坚守的力量。

企业是中国经济的细胞，是中国经济真正的晴雨表。在资本市场风起云涌的当下，记者看到那么多企业不为所动，守立在市场前沿，专注于行业自身，几十年默默耕耘，只为把产品做到极致，为中国经济成长倾尽全力。

记者采访到民营企业家王敏其。他奋斗 30 年，只求把纺织机械做到行业领先。王敏其对记者说：“我会让企业转型，但决不会转行。”采访小天鹅时，记者一直在发问：这样一个知名家电品牌仍然只做洗衣机，为何不扩充全产品线？答案还是坚守，把单一产品做得出色，市场占有率自然会不断提升。

这般企业家精神无疑是下行压力下保持定力的又一种注解。牢守“田地”，精耕细作，不为市场风云所扰，不为短期危机所忧，就能为中国经济注入源源不断的成长动力。

### **这种底气来自转型的智慧。**

走出困境，化危为机，归根到底要靠创新，靠转方式调结构，这已成为地方政府和企业的共识。

采访中，记者不时为政府官员和企业家的远见卓识所折服。在地处西部的重庆，政府在东部大规模产业转移前就已谋划产业布局，企业进入时可以得到完整产业集群带来的便利，各种投资自然纷至沓来。

采访中，记者听到一个个发生在企业的惊险而又精彩的故事，或是在困难时大胆投资研发，或是在景气时急流勇退，或是在瓶颈时另辟蹊径，每一步惊心动魄的险棋换来的都是企业的长久发展。

他们正是中国经济增长的新动力，是推动中国经济行稳致远的新引擎。

### **这种底气来自信心的传递。**

采访中，记者常常遇到这样的场面：政府相关负责人介绍情况时，先是皱着眉头坦陈压力很大，但常常话锋一转，微笑着表示信心十足。如果把信心这个问题抛给企业家，大多也会做出肯定的回答。

信心源自信任。企业家们说，从简政放权到破解融资难，政府为了发展实体经济不遗余力，企业确实得到了实惠。

河北一位从事木质绘画装饰行业的老板郭漫笈说：“我们搭上了国家政策的一班班快车，从鼓励中小企业发展到知识产权质押贷款，到扶持文化产业，到新三板、创新创业，再到发展跨境电商，企业在政策春风中如鱼得水。”

### **这种底气来自对未来的憧憬。**

考察中国经济，既要看形，更要观势。采访中，一些经济学家对记者说，按现有经济理论和经验，当前经济发展中的一些问题很难解释，但从更长周期看，大多属于阶段性现象，是中国迈向更发达经济体的必经阶段，前景光明可期。

调查采访让记者看到了可以保持乐观的理由——沿着正确道路继续走下去，准备把握时代潮流，就会有稳定的社会心理预期。我们有巨大的发展空间，有稳定的就业，有持续增长的收入，还有创新创业的热土，只要趟过这条河、迈过这道坎，中国经济会走出更加稳健有力的步伐。 **（记者 赵超、吴雨）**

## **【新华社评论】**

## **打出“组合拳” 解好“综合题”**

2015-07-08 新华社

今年以来，面对经济下行压力，从中央到地方，稳增长、调结构政策不断出台，为适应和引领经济发展新常态提供了强有力支撑。把握好稳增长与调结构平衡是一道综合题，解好这道题，需要看清形势、适应趋势、发挥优势，打好政策“组合拳”，主动摆脱旧的路径依赖，真正激发出市场的活力和动力。

记者日前赴多地调查采访中发现，不论地方政府还是企业，凡能主动适应新常态，调整结构动手早，注重需求分析、创新驱动和质量效益，努力向中高端产业迈进的，当前发展势头都不错，稳增长成效显著，也为进一步调整结构留出了空间。

这从另一个角度证明，稳增长和调结构本身并不对立，而是相辅相成、相互促进。通过提质增效，一方面实现经济结构优化和转型升级，另一方面将经济增长稳定在中高速水平，既有可能也有潜力。

当前，经济运行中新旧动力尚未完成转换的因素，既有外部需求收缩、内部三期叠加多种矛盾聚合的因素，也有一些主观因素。从目前情况看，总需求低迷和产能过剩并存还会延续一段时间，对此要有充分的准备，拿出更给力的措施。

在全面深化改革背景下，一系列既利当前、又利长远的稳增长政策相继出台，从重大工程包到投融资体制改革，从降准降息到减税降负，从创新创业到中国制造 2025。在这诸项政策中，简政放权和深化改革的思路贯穿始终。记者在调查采访中也发现，那些把政府这只手摆得正、用得好的地方，市场的活力就释放得更为充分，当地经济也就更具有生机和活力。

中央的稳增长组合拳威力能否充分释放，说到底还是要看各地各部门能否充分发挥主动性和创造性，将政策用好、用实、用活；能否结合各地优势和特点，以更大的改革决心和勇气，在经济发展新常态的大逻辑下开辟一条调结构和稳增长的良好循环道路，为中国经济行稳致远夯实根基。 （记者 安蓓、赵超）

## 【新华社评论】

## 稳增长中国策——解码经济走势的“新”与“变”

2015-07-08 新华社

编者按：2015年中国经济已经走过半程，上半年“成绩单”即将公布。经济发展进入新常态，面对错综复杂的国内外环境，中国经济呈现出哪些新特色、新亮点、新变化？最近一段时间，新华社派出多路记者，深入东中西各地，访部门、进企业、听民声，把脉经济走势，感受经济变化，探寻转型之道。

进入 7 月，海内外关注中国经济的目光，投向即将发布的上半年经济数据。经济下行压力下，稳增长是一道无法回避的严峻考题，中国如何作答？

新华社记者近日就此走进河北、重庆、江苏进行调查。三地处于中国的北、西、南，构成地理上的三角型，地域不同，禀赋不同，结构不同，稳增长举措各有所向。

稳增长意味着什么？稳增长有多难？如何实现稳增长？记者深入政府和企业，聚焦当前经济走势的“新”与“变”，力图解开稳增长的密码，探寻稳增长的中国策。

### 走向之变：稳增长与新分化相生相伴

10.7%、8.4%、6.2%，今年一季度重庆、江苏、河北三地经济增速呈现阶梯式分布。

从全国看，以往各省份大体齐头并进的经济增长常规走势正被日益显著的分化走势所替代：一季度增速最高与最低相差 8.8 个百分点，创近年同期新高。

作为中国经济进入新常态的一大重要特征，走势分化改变着东中西部梯度发展格局，正在重绘中国经济版图。

国家行政学院经济学部主任张占斌分析认为，这种分化利弊兼有，“一些地方在分化中逐渐调适速度，在调整中更快完成动力转换，在错位发展中重新找到比较优势。但是，分化过于明显会进一步拉大区域差距，影响如期全面建成小康社会。”

稳增长是不能丢掉的指挥棒。调查中记者发现，随着同步走、同质化区域经济运行结构的改变，各地因地制宜、有的放矢、对症下药的“个性化”稳增长举措纷至沓来。

在重庆，稳增长的“密码”是合理的产业布局。

在一派生机的两江新区，管委会常务副主任汤宗伟告诉记者，新区在产业承接上主要吸收优势产业、主导产业和战略性新兴产业，“这样更有利于减少企业配套成本，有利于各种要素支撑其发展，所以企业扩能、研发等方面的投资一直源源不断。”

产业布局变化背后，是紧跟经济大势的运筹帷幄。记者在 4 个加号中找到了重庆稳增长“秘笈”——“整机+零部件”，汽车、电子信息等形成完整产业链和产业集群；“资本+产业”，通过股权资金进入撬动社会资本的作用；“订单+制造”，通过解决市场订单吸引企业落户；“金融+市场”，成立若干融资租赁公司帮助企业开发市场。

重庆市统计局提供的数据显示，今年前 5 个月，重庆固定资产投资同比增长 17.5%，支柱产业中的汽车和电子制造业产值同比分别增长 18.3%和 13.7%。

在江苏，实体经济仍是增长的火车头。

“服务业和新兴产业加速发展的同时，实体经济仍是稳增长一大法宝。江苏企业家普遍有制造业情结，制造业稳住了，总体经济就能稳住。”江苏省统计局局长夏心旻告诉记者。

6月底在苏南采访时，常州市武进五洋纺织机械有限公司董事长王敏其刚刚从上海国际纺织工业展览会归来，收获了几笔大订单的他笑容满面。

54岁的王敏其创业 30年，始终在做纺机。“当年跟我同时创业的朋友，只有我在坚持做老本行，就是因为热爱，总想做到极致。”王敏其说。

这是一种传承。两年前，留学美国的儿子王水放弃了白领工作回到家乡。在他的主持下，公司开发出三维全成形智能化经编技术，可实现从纱线到成衣的一次性编织，创造了行业领先水平。

这也是企业家身上的坚守和定力。民营企业无锡化工装备公司 30多年只做那些看似瓶瓶罐罐的东西，但其技术水平已世界领先；上市公司小天鹅虽然品牌早已响当当，却不曾浮躁，没有大举扩张，埋头只为把洗衣机做得更好。

夏心旻告诉记者，江苏省今年前 4月工业企业利润总额同比增长 16.3%，这一指标居于全国前列。

“正所谓万变不离其宗。面对国内外纷繁复杂的因素，地方经济要保持发展，必须拨开迷雾，不为一时一事所困扰，着眼于长远和全局，才能走出符合自身实际的正确道路。”中央党校教授赵振华说。

### 模式之变：稳增长与新经济梯度升级

跟以往相比，如今的稳增长已不再是多年来为之纠结的一两个百分点。

经济发展新常态下的稳增长，正在实现与以转型升级、创新创造为基本特征的新经济时代同步，其对中国经济成长的意义更为深远。

“判断稳增长的成效，不应单单看实际增长率，潜在增长率更有说服力。”国家行政学院教授王小广说。

调查中受访企业讲述的两个故事，让记者对转型和创新的力量有了更深理解——

#### 第一个故事发生在江苏的天合光能。

**前几年，由于投资一哄而上、产能扩张过快，光伏从战略性新兴产业迅速沦为过剩产能。天合光能身处动荡之中，却能独善其身。**

个中原因在于企业决策者的非凡眼光。2012年，整个光伏行业处于谷底时，天合光能投资 2.4亿元建立起光伏科学与技术国家重点实验室。这是一项不被看好的投资，许多人认为只会让企业经营雪上加霜。

2013年，光伏行业开始回暖，一年前建立的实验室开创了光伏企业参与国际标准制定的先河，掌握了核心技术的天合光能迅速把竞争对手甩在身后，进入良性发展轨道。

**“没有绝对的过剩产能，只有过剩的企业。”天合光能董事长兼首席执行官高纪凡说，“光伏行业高技术、高质量产能不足，创新和转型是行业和企业发展的不二选择。”**

#### 第二个故事发生在河北的唐山开诚。

2008年到 2009年，得益于大量投资涌向采矿业，这家以生产矿用变频器为主的企业订单多得接不过来，年销售额保持 30%以上增长。

唐山开诚董事长许开成说：“**当热钱流入采矿业时，我们感到了潜在的过剩危机。**”那时起，企业宁可不要订单也要开始二次创业，转向研发矿用机器人和智能传感器。

得益于这次成功的战略转型，唐山开诚继续保持利润快速增长。今年 5月，央企中信重工宣布收购其 80%股权，未来将合力开发智慧矿山和无人矿井。一个在困境中浴火重生，一个在激流中华丽转身。两个故事说明，只有顺应大势，踩准中国经济的节奏和步伐，企业发展才能占据行业前端，地方经济发展方能脱颖而出。

赵振华认为，实现稳增长和调结构平衡的切入点是创新，“要实现在结构调整中的经济增长，关键是实现创新，培育一大批新兴产业。只有新兴产业发展的速度高于落后产业淘汰的速度，才能实现经济增长。”

记者了解到，河北省提出“无中生有，有中生新”，把推动传统产业转型作为培育新增长点的突破口；江苏省强调把创新驱动作为实现经济发展动力转换的关键，让创新真正落实到增长点上；重庆市围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，创新政府资金投入方式和财税激励机制。

“新常态下要素投入结构发生显著变化，当劳动力投入和资本投入不足时，创新投入带来的技术进步无疑将使经济保持稳定增长，这是经济发展的自然过程，别无选择，不可逾越。”中国社科院原副院长李扬说。

### **思维之变：稳增长与新路径携手发力**

调查采访期间，无论走进哪家企业，听到最多的介绍是数字生产、精益生产、智能生产等新生产方式的实践，如何极大促进了劳动生产率提高。“新常态本身就是我国经济发展上一次新的思想解放，需要破除窠臼思维，打破条条框框，跳出老套路，用新思维新路径去积极应对。”中央党校教授陈启清说。

#### **寻找新路径，需要有效抓住改革红利。**

今年以来，我国持续推进互联网+和中国制造2025，各地结合自身优势，顺应互联网等新技术和产业变革新趋势，为稳增长提供强大支撑。江苏常州，天合光能巨大的生产车间内，自动排串机、串焊机正在工作，目之所及的工人只有寥寥几个。车间主任告诉记者，厂房正在进行技术改造，以往500兆瓦产能需要800名工人，现在只需300人，完成后可再减100人。

江苏省把智能制造作为工业化和信息化深度融合的主攻方向。“江苏现有的制造业水平，大都处在2.0向3.0迈进阶段，需要培育示范4.0。今年安排智能制造项目185项，项目总投资2326亿元，占全部工业投资项目的40%以上。”江苏省经济和信息化委员会副主任戴跃强说。

江苏省统计局副局长刘兴远给记者算了一笔账：“十二五”以来江苏省技术改造平均每投入1元，年新增工业销售收入3.09元、利润0.25元、利税0.40元。这说明，技术改造投资对工业增长的拉动作用不断增强。

#### **寻找新路径，需要充分利用政策红利。**

**随着京津冀协同发展、长江经济带、“一带一路”三大国家战略的推进，促进区域合作、推动企业走出去成为地方经济发展和稳增长中的共识。**

天合光能媒体关系副总监叶超讲到了他在国外的见闻：由于缺少电力供应，在印度一些城镇有人在马背上放上两块光伏电板，走街串巷，专门做给手机充电的生意。

这样的景象让企业看到了走出去的巨大市场。目前，天合光能已在马来西亚建成光伏电站，泰国项目正在建设，印度项目已经签约。

“经过多年发展，我们更清楚地认识到国内发展与国际环境的关联，意识到中国经济在全球产业链布局中能够发挥的作用。”清华大学教授李稻葵说。

在河北采访时记者感受到，这个省经济发展处于负重前行阶段，既要化解过剩产能来减肥，又要转型升级以变得强壮，而京津冀协同发展战略则给稳增长创造了最佳契合点。

河北省发改委产业协调处副处长崔华彬对记者表示，“目前河北打造了接纳协同发展的40个平台，将陆续完善条件，提高公共服务水平，以新的姿态迎接京津两地产业转移。”

#### **当区域打通，空间打开，经济增长便海阔天空。**

站得高方能望得远。走进2015下半年，实现稳增长，适应新常态，迈向中高端，智慧与信心正是中国经济最大的底气。

**（记者 赵超、何宗渝、安蓓、陈刚、陈炜伟、李俊义、王昆、吴雨）**